Опубликовано на официальном сайте
Евразийского экономического союза
09.03.2022
Публикация № 2022/313/AD18R2

УТВЕРЖДЕНО
приказом директора
Департамента защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
от «25» февраля 2022 г. № 3

УВЕДОМЛЕНИЕ
Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии

«О начале повторного антидемпингового расследования в целях установления обхода действующей антидемпинговой меры в отношении грузовых шин, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза»

В соответствии с Протоколом о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, являющимся приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Протокол), Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» и на основании результатов рассмотрения поданного ОАО «Белшина», АО «Омскшина», АО «Кордиант» и ООО «Нижнекамский завод грузовых шин» (далее – предприятия-заявители) и поддержанного ООО «Нортек» заявления (далее – Заявление) Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент) принято решение о начале повторного антидемпингового расследования в целях установления обхода действующей антидемпинговой меры в отношении грузовых шин, происходящих из Китайской Народной Республики (далее – КНР) и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС и ТТ ЕАЭС соответственно).

По данным, приведенным в Заявлении, на долю предприятий-заявителей и предприятия, поддержавшего заявление, с 1 января 2018 г. по 30 июня 2021 г. приходилось более 50 % от объема производства грузовых шин в ЕАЭС, что отвечает требованиям, содержащимся в пункте 189 Протокола.

1. Действующая мера

Антидемпинговая мера в отношении грузовых шин, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ЕАЭС, установлена Решением Коллегии Евразийской

экономической комиссии от 17 ноября 2015 г. № 154 «О применении антидемпинговой меры в отношении грузовых шин, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 154) на основании проведенного в 2014-2015 гг. антидемпингового расследования. По результатам повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры, проведенного Департаментом в 2020-2021 гг., в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 июня 2021 г. № 84 «О продлении действия антидемпинговой меры в отношении грузовых шин, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза, и признании утратившим силу Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 ноября 2020 г. № 143» срок действия антидемпинговой меры, установленной Решением № 154, продлен до 28 июня 2026 г.

Согласно Решению № 154 с 18 декабря 2015 г. в отношении ввозимых на ТТ ЕАЭС грузовых шин, происходящих из КНР, действует антидемпинговая пошлина в размерах от 14,79 % до 35,35 % от таможенной стоимости в зависимости от компании-производителя.

В Заявлении приведены сведения об обходе действующей антидемпинговой меры в отношении грузовых шин посредством изменения способа их поставки согласно ниже приведенному описанию.

2. Товар-объект действующей меры

Объектом действующей антидемпинговой меры являются происходящие из КНР и ввозимые на ТТ ЕАЭС грузовые шины, представляющие собой предназначенные для эксплуатации на различных осях грузовых автомобилей, автобусов, троллейбусов, самосвалов, прицепов и полуприцепов шины и покрышки пневматические резиновые новые с посадочным диаметром от 17,5 до 24,5 дюйма включительно с нанесенными на них обозначениями категорий скорости в соответствии с обозначениями, указанными в таблице 5.1 раздела 5 приложения № 8 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), принятому Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877 (за исключением обозначений V, W и Y), с индексом нагрузки более 115 (за исключением шин и покрышек и покрышек пневматических резиновых новых по перечню согласно приложению № 2 к Решению № 154) (по тексту настоящего уведомления именуются «грузовые шины»).

Грузовые шины классифицируются кодами 4011 20 100 0 и 4011 20 900 0 ТН ВЭД ЕАЭС.

3. Товар-объект расследования

В Заявлении приведены сведения об обходе действующей антидемпинговой меры в отношении грузовых шин посредством изменения способа поставки товара-объекта действующей антидемпинговой меры для уклонения от уплаты

антидемпинговой пошлины путем укомплектования грузовой шины ходовым колесом.

В этой связи объектом настоящего расследования являются ввозимые на ТТ ЕАЭС грузовые шины и грузовые шины, поставляемые в комплекте / сборе с диском (далее по тексту - «колесо в сборе»). Колесо в сборе представляет собой комплект грузовой шины и дискового либо бездискового колеса. Грузовые шины и колеса в сборе совместно либо по отдельности по тексту настоящего уведомления именуются также «Товар».

Товар-объект расследования предназначен для эксплуатации на различных осях грузовых автомобилей, автобусах, троллейбусов, самосвалов, прицепов и полуприцепов. Поставка Товара в виде колеса в сборе не меняет сферы использования грузовой шины.

Колесо в сборе классифицируется кодом 8708 70 990 9 ТН ВЭД ЕАЭС.

4. Основания для проведения расследования

Заявление подано в целях инициирования повторного антидемпингового расследования в целях установления обхода антидемпинговой меры, применяемой в соответствии с Решением № 154 и содержит следующие сведения.

Обход действующей антидемпинговой меры

Общий объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС из КНР в виде грузовых шин и колес в сборе в период с 2018 по 2020 год вырос на 21 %, а в период с июля 2020 г. по июнь 2021 г. по сравнению с аналогичным предшествующим периодом – на 17 %. При этом рост импорта Товара на ТТ ЕАЭС из КНР в указанные периоды в значительной степени вызван ростом импорта колес в сборе, доля которых в объеме импорта Товара из КНР достигла 55 % к концу июня 2021 г. Одновременно в период с июля 2020 г. по июнь 2021 г. импорт колес в сборе из прочих стран являлся незначительным – менее 1 % от общего объема импорта колес в сборе из всех стран, а экспорт колес в сборе с ТТ ЕАЭС практически отсутствовал.

Резкий рост импорта колес в сборе на ТТ ЕАЭС начался в 2016 году (после вступления в силу 18 декабря 2015 г. антидемпинговой меры в отношении грузовых шин из КНР).

Реализация колес в сборе, ввозимых на ТТ ЕАЭС в рамках кода 8708 70 990 9 ТН ВЭД ЕАЭС для целей потребления их в качестве колес в сборе, не является сложившейся практикой на рынке, имевшей место до введения антидемпинговой меры. Импорт колес в сборе для промышленной сборки моторных транспортных средств осуществляется по иным кодам ТН ВЭД ЕАЭС без уплаты ввозной таможенной пошлины. При импорте Товара из КНР в виде грузовой шины в рамках кодов 4011 20 100 0 и 4011 20 900 0 ТН ВЭД ЕАЭС уплачивается ввозная таможенная и антидемпинговая пошлины (совокупный размер ставок пошлин в зависимости от производителя составляет от 24,79 % до 45,35 % от таможенной стоимости), при импорте Товара в виде колеса в сборе действует только ввозная таможенная пошлина (5% от таможенной стоимости). Поставки Товара из КНР на ТТ ЕАЭС в виде колес в сборе осуществляются китайскими предприятиями-

производителями грузовых шин. При этом импорт осуществляется в адрес предприятий, реализующих грузовые шины и колесные диски по отдельности.

Средневзвешенная цена импорта колес в сборе из КНР существенно ниже средневзвешенной цены импорта колес в сборе на ТТ ЕАЭС из прочих стран.

Наличие демпингового импорта в результате обхода действующей меры

В период с июля 2020 г. по июнь 2021 г. ввоз Товара осуществлялся по демпинговым ценам, то есть по ценам ниже нормальной стоимости на внутреннем рынке КНР.

Нормальная стоимость в соответствии с абзацем 3 пункта 116 Протокола определена на основе нормальной стоимости грузовых шин, рассчитанной по результатам повторного антидемпингового расследования, проведенного в 2020-2021 гг.

Экспортная цена определена на основе данных таможенной статистики, имеющейся в распоряжении предприятий-заявителей, с учетом необходимых корректировок.

Согласно расчетам предприятий-заявителей, демпинговая маржа по поставкам Товара в ЕАЭС составила 146 %, что превышает минимально допустимый размер демпинговой маржи в понимании пункта 222 Протокола.

Нейтрализация действия антидемпинговой меры

Ввоз на рынок ЕАЭС Товара из КНР по демпинговым ценам в обход действующей антидемпинговой меры привел к нейтрализации ее действия. Нейтрализация действия антидемпинговой меры негативно влияла на показатели отрасли экономики. На фоне существенного роста объемов демпингового импорта колес в сборе, а также на фоне увеличения доли указанного импорта в объеме потребления Товара в целом за период с 2018 по 2020 год и в период с июля 2020 г. по июнь 2021 г. по отношению к аналогичному предшествующему периоду произошло следующее изменение показателей:

1. Объем производства Товара сократился на 9,8 % в целом за период с 2018 по 2020 год и практически не изменился в период с июля 2020 г. по июнь 2021 г. по отношению к аналогичному предшествующему периоду; производственные мощности сократились на 15,6 % и 6,4 % соответственно.

2. Объем реализации Товара предприятиями-заявителями сократился на 0,2 % и увеличился на 7,8 % соответственно.

3. Средневзвешенная цена импорта грузовых шин в составе колеса в сборе из КНР была ниже средневзвешенных цен отрасли экономики на протяжении всего рассматриваемого в Заявлении периода. Кроме того, на фоне высоких уровней ценового занижения (в 2020 году и в период с июля 2020 г. по июнь 2021 г.) темпы роста средневзвешенных цен реализации Товара отрасли экономики отставали от темпов роста средневзвешенной себестоимости Товара отрасли экономики. Так, за период с 2018 по 2020 год средневзвешенная себестоимость Товара отрасли экономики выросла на 15,9 %, в то время как цена отрасли экономики выросла на 11,4 %, а в период с июля 2020 г. по июнь 2021 г. по отношению к аналогичному предшествующему периоду цена отрасли экономики выросла на 5,9 %, в то время как средневзвешенная себестоимость отрасли экономики выросла на 12,6 %.

4. Ценовое давление импорта грузовых шин в составе колеса в сборе из КНР с одновременным увеличением его объема как в абсолютных, так и относительных показателях, негативно повлияло на финансовые показатели предприятий-заявителей, что привело к снижению прибыли отрасли экономики на 30,5 % и на 41,7 % соответственно, рентабельности производства – на 39,9 % и на 52,0 % соответственно, рентабельности продаж – на 37,5 % и на 48,9 % соответственно.

5. Результаты рассмотрения заявления

Сведения, представленные в Заявлении, свидетельствуют о наличии:

– обхода действующей антидемпинговой меры;

– демпингового импорта Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС;

– нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода и влияния этого фактора на объемы производства, продажи и цены Товара на рынке государств-членов ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 116 Протокола наличие в заявлении таких сведений является основанием для принятия решения о начале повторного антидемпингового расследования в целях установления обхода действующей антидемпинговой меры.

6. Права заинтересованных лиц и сроки их реализации

Датой начала расследования является дата публикации настоящего уведомления на официальном сайте Евразийской экономической комиссии.

В течение 60 календарных дней с даты начала расследования Департамент принимает от заинтересованных лиц, указанных в пунктах 259, 260 Протокола, комментарии и относящиеся к расследованию сведения (в письменной форме, на русском языке, в конфиденциальной и неконфиденциальной версиях). Руководство по подготовке неконфиденциальной версии документов доступно на сайте Евразийской комиссии по ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/DIMD_guidance_on_the_preparation_of_non-confidential_documents.pdf.

Для получения возможности ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования, участия в публичных слушаниях и переговорах заинтересованные лица в соответствии с пунктом 209 Протокола могут заявить о своем намерении получить статус участника расследования. Департамент принимает заявления о намерении принять участие в расследовании в течение 25 календарных дней с даты начала расследования (в таком заявлении следует указать и подтвердить документально статус заинтересованного лица в понимании пункта 259 Протокола).

В соответствии с пунктом 213 Протокола участникам расследования представляется возможность ознакомиться с неконфиденциальными материалами расследования посредством доступа к электронной библиотеке, размещенной на сайте Евразийской экономической комиссии. Для получения регистрационных данных для доступа к указанным материалам необходимо направить в Департамент заполненную форму (оригинал), образец которого размещен по следующей

ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/AD18R2_access_form.docx.

Участники расследования в течение 45 календарных дней с даты начала расследования могут ходатайствовать о проведении публичных слушаний, предусмотренных пунктами 235 – 238 Протокола.

7. Сбор информации в ходе расследования

На основании пункта 239 Протокола в адрес известных Департаменту экспортеров и (или) иностранных производителей Товара и производителей Товара в государствах-членах ЕАЭС направляется перечень вопросов, на которые необходимо представить ответ. При необходимости перечень вопросов также направляется импортерам и потребителям Товара.

Указанным перечнем может быть запрошена, в том числе, информация по импортным поставкам Товара на ТТ ЕАЭС и по производственно-экономическому и финансовому положению отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 211 Протокола в ходе расследования у заинтересованного лица, указанного в пунктах 256 и 260 Протокола, могут быть запрошены дополнительные сведения в целях расследования.

8. Последствия несотрудничества

В случае если заинтересованное лицо, указанное в пунктах 256 и 260 Протокола, отказывает Департаменту в предоставлении необходимой информации, не предоставляет ее в установленный срок или предоставляет недостоверную информацию, таким образом существенно затрудняя проведение расследования, предварительное или окончательное заключение, в том числе на предмет наличия обхода действующей антидемпинговой меры, демпингового импорта и состояния производственно-экономического и финансового положения отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, могут быть сделаны Департаментом на основе имеющейся у него информации.

9. Режим конфиденциальной информации

В отношении конфиденциальной информации, поступившей в ходе расследования в Департамент от заинтересованных лиц и участников расследования, будет применяться Положение об использовании и защите конфиденциальной информации и служебной информации ограниченного распространения в органе, ответственном за проведение расследований, утвержденное Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1.

10. Контактная информация

Почтовый адрес для направления заинтересованными лицами комментариев и относящихся к расследованию сведений:

Департамент защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
ул. Летниковская, д. 2, стр. 2, г. Москва, 115114

В случае передачи комментариев и относящихся к расследованию сведений **нарочным** в адрес Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии прием корреспонденции осуществляется по адресу: *Российская Федерация, Москва, Летниковская ул., д. 2, бизнес-центр «Вивальди Плаза», корпус D, телефон +7 (495) 669-24-00 доб. 1272.*

Памятка о направлении документов в Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии в рамках антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований размещена на сайте Евразийской экономической комиссии и доступна по следующему адресу: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/SiteAssets/DIMD_submissions_guide.pdf.

Контактные телефоны: +7 (495) 669-24-00 доб. 1309, 1313, 4955, 4966, 1272.