Опубликовано на официальном сайте
Евразийского экономического союза
28.03.2024
Публикация № 2024/397/AD39

УТВЕРЖДЕНО
приказом директора
Департамента защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
от «15» марта 2024 г. № 2

УВЕДОМЛЕНИЕ
Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии

«О начале антидемпингового расследования в отношении алюминиевой фольги, происходящей из Китайской Народной Республики и ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза»

В соответствии с Протоколом о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, являющимся приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Протокол), Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» и на основании результатов рассмотрения заявления, поданного по поручению Ассоциации «Объединение производителей, поставщиков и потребителей алюминия» с соблюдением требований пунктов 187 и 189 Протокола (далее – Заявление), Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент) принято решение о начале антидемпингового расследования в отношении алюминиевой фольги, происходящей из Китайской Народной Республики (далее – КНР) и ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ТТ ЕАЭС и Союз или ЕАЭС соответственно).

1. Товар – объект расследования

Объектом расследования является алюминиевая фольга толщиной не менее 0,0046 мм, но не более 0,2 мм (не менее 4,6 микрон, но не более 200 микрон), шириной не менее 20 мм, но не более 1616 мм, длиной более 150 метров, в рулонах, с основой или без основы, с покрытием или без покрытия, за исключением перечисленных ниже разновидностей (по тексту настоящего уведомления далее именуется как «Товар» и «алюминиевая фольга»), происходящая из КНР и ввозимая на ТТ ЕАЭС.

К Товару не относятся:

1. фольга из алюминиевых сплавов А99 и 6815;

2. плакированная фольга (фольга, состоящая из неразрывно соединенных между собой слоев двух и более алюминиевых сплавов или неразрывно соединенных между собой слоя (одного или более) алюминиевого сплава и слоя (одного или более) других цветных металлов; при этом между слоями отсутствуют иные материалы);

3. фольга для изготовления жалюзи (фольга, покрытая краской и (или) лаком с лицевой, обратной и торцевых сторон, с применением погружного способа, после продольной резки фольги в размер);

4. фольга для производства медицинских колпачков, окрашенная и (или) покрытая лаком с двух сторон;

5. фольга самоклеящаяся (фольга с нанесенным клеевым слоем с одной стороны вне зависимости от вида клея);

6. фольга со слоем фенольной смолы;

7. гофрированная фольга (фольга, имеющая складки или волны по всей поверхности);

8. перфорированная фольга (фольга, имеющая множественные отверстия, расположенные в определенном порядке по всей поверхности).

Алюминиевая фольга классифицируется кодами 7607 11 110 9, 7607 11 190 9, 7607 11 900 0, 7607 19 100 0, 7607 19 900 9, 7607 20 100 0 и 7607 20 900 0 ТН ВЭД ЕАЭС. Коды ТН ВЭД ЕАЭС приводятся исключительно для информации.

Алюминиевая фольга, производимая в Союзе, определена в Заявлении как Товар, являющийся аналогичным по отношению к алюминиевой фольге, происходящей из КНР и ввозимой на ТТ ЕАЭС.

В ходе антидемпингового расследования описание Товара может быть уточнено.

2. Наличие демпингового импорта и обусловленного им ущерба отрасли экономики ЕАЭС

В Заявлении приведены следующие сведения.

Наличие демпингового импорта Товара на ТТ ЕАЭС.

С 1 января 2023 г. по 30 сентября 2023 г. алюминиевая фольга из КНР поставлялась на ТТ ЕАЭС по демпинговым ценам, то есть по ценам ниже нормальной стоимости на внутреннем рынке КНР.

Нормальная стоимость алюминиевой фольги в КНР определена на основании ценовых предложений китайских электронных торговых площадок (с учетом необходимых корректировок).

Экспортная цена рассчитана на основе представленных в Заявлении данных об объеме ввоза Товара на ТТ ЕАЭС в указанном периоде и его статистической стоимости с учетом корректировок на расходы по транспортировке, страхованию, наценку торговой компании.

Демпинговая маржа по поставкам алюминиевой фольги на ТТ ЕАЭС из КНР превышала размер минимальной допустимой демпинговой маржи в понимании пункта 222 Протокола и составила 19,68 %.

Наличие угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики государств – членов ЕАЭС, обусловленной демпинговым импортом.

На фоне увеличения объема видимого потребления Товара в ЕАЭС за период с 2020 по 2022 год на 16 % и за январь – сентябрь 2023 г.[1] на 1 % отмечался рост объема импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС – на 26 % и 6 % соответственно.

Доля импорта Товара из КНР в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС за период с 2020 по 2022 год и за январь – сентябрь 2023 г. увеличилась на 9 % и 5 % соответственно, а соотношение объема импорта Товара из КНР и объема производства Товара в ЕАЭС увеличилось на 37 % и 25 % соответственно.

В то же время доля импорта Товара из КНР в объеме импорта Товара на ТТ ЕАЭС выросла за период с 2020 по 2022 год на 19 % и за январь – сентябрь 2023 г. – на 5 %.

Средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС (с учетом ввозной таможенной пошлины), на протяжении рассматриваемого в Заявлении периода была ниже средневзвешенной цены Товара, произведенного отраслью экономики государств – членов ЕАЭС (далее также – отрасль экономики) и реализованного на рынке Союза.

Растущие объемы и более низкие цены импорта Товара из КНР оказали негативное влияние на показатели отрасли экономики, связанные с реализацией Товара на рынке Союза.

В частности, рост средневзвешенной цены реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза отставал от темпов увеличения его себестоимости. Так, за период с 2020 по 2022 год цена Товара отрасли экономики увеличилась на 39 % при росте себестоимости Товара на 44 %, а за январь – сентябрь 2023 г. выросла на 14 % при росте себестоимости на 15 %.

Одновременно с этим на протяжении рассматриваемого в Заявлении периода отмечалось замедление темпов роста объема продаж Товара отрасли экономики на рынке Союза, в результате чего за январь – сентябрь 2023 г. в условиях снижения объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС из третьих стран (за исключением КНР) отрасль экономики не смогла увеличить долю в объеме видимого потребления Товара на рынке Союза, в то время как доля импорта Товара из КНР выросла до максимального значения.

Кроме того, в рассматриваемый в Заявлении период отмечалось замедление темпов роста прибыли от реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза, а также снижение рентабельности производства и рентабельности продаж Товара отрасли экономики на рынке Союза за период с 2020 по 2022 год на 22 % и 19 % соответственно и за январь – сентябрь 2023 г. на 9 % и 8 % соответственно.

Заявление также содержит информацию о производственном и экспортном потенциале китайских производителей Товара, в том числе о наличии в КНР производства алюминиевой фольги, превышающего более чем в 1,5 раза спрос в КНР, а также о наличии свободных производственных мощностей по алюминиевой фольге и возможности наращивания производства продукции на величину, более чем в 10 раз превышающую объем видимого потребления Товара в ЕАЭС.

[1] Здесь и далее данные за январь – сентябрь 2023 г. сравниваются с данными за январь – сентябрь 2022 г.

В то же время действующие меры торговой защиты в отношении импорта алюминиевой фольги из КНР в третьих странах, включая Аргентину, Бразилию, Европейский союз, Индию, Мексику, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки (в том числе в связи с установленным Министерством торговли Соединенных Штатов Америки в ноябре 2023 г. обходом антидемпинговой и компенсационной мер), Тайвань, Турцию, свидетельствуют о возможности дальнейшего роста импортных поставок Товара из КНР на рынок Союза.

Указанное негативное влияние импорта Товара из КНР на состояние отрасли экономики, тенденция к росту объема импорта Товара из КНР, более низкие цены такого импорта и достаточные экспортные возможности китайских производителей, свидетельствующие о реальной возможности дальнейшего роста объема импорта Товара из КНР на рынок Союза, позволяют сделать вывод о наличии угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики государств – членов ЕАЭС, обусловленной демпинговым импортом.

3. Результаты рассмотрения заявления

Сведения, представленные в Заявлении, свидетельствуют о наличии:

– демпингового импорта алюминиевой фольги, происходящей из КНР и ввозимой на ТТ ЕАЭС;

– обусловленной демпинговым импортом угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики государств – членов ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 206 Протокола наличие в Заявлении указанных сведений является основанием для принятия решения о начале антидемпингового расследования.

4. Права заинтересованных лиц и сроки их реализации

Датой начала расследования является дата публикации настоящего уведомления на официальном сайте Евразийского экономического союза.

В течение 60 календарных дней с даты начала расследования Департамент принимает от заинтересованных лиц, указанных в пунктах 259, 260 Протокола, комментарии и относящиеся к расследованию сведения (в письменной форме, на русском языке, в конфиденциальной и неконфиденциальной версиях). Руководство по подготовке неконфиденциальной версии документов доступно на сайте Евразийской экономической комиссии по ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/DIMD_guidance_on_the_preparation_of_non-confidential_documents.pdf.

Для получения возможности ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования, участия в публичных слушаниях и переговорах заинтересованные лица в соответствии с пунктом 209 Протокола могут заявить о своем намерении получить статус участника расследования. Департамент принимает заявления о намерении принять участие в расследовании в течение 25 календарных дней с даты начала расследования (в таком заявлении следует указать

и подтвердить документально статус заинтересованного лица в понимании пункта 259 Протокола).

В соответствии с пунктом 213 Протокола участникам расследования представляется возможность ознакомиться с неконфиденциальными материалами расследования посредством доступа к электронной библиотеке, размещенной на сайте Евразийской экономической комиссии. Для получения регистрационных данных для доступа к указанным материалам необходимо направить в Департамент заполненную форму (оригинал), образец которой размещен по следующей ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/AD39_access_form.docx.

Участники расследования в течение 45 календарных дней с даты начала расследования могут ходатайствовать о проведении публичных слушаний, предусмотренных пунктами 235 – 238 Протокола.

5. Сбор информации в ходе расследования

На основании пункта 239 Протокола в адрес известных Департаменту экспортеров и (или) иностранных производителей Товара и производителей Товара в государствах – членах ЕАЭС направляется перечень вопросов, на которые необходимо предоставить ответ. При необходимости перечень вопросов также направляется импортерам и потребителям Товара.

Указанным перечнем может быть запрошена в том числе информация по импортным поставкам Товара на ТТ ЕАЭС и по производственно-экономическому и финансовому положению отрасли экономики государств – членов ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 211 Протокола в ходе расследования у заинтересованного лица, указанного в пунктах 259, 260 Протокола, могут быть запрошены дополнительные сведения в целях расследования.

6. Последствия несотрудничества

В случае если заинтересованное лицо, указанное в пунктах 259, 260 Протокола, отказывает Департаменту в предоставлении необходимой информации, не предоставляет ее в установленный срок или предоставляет недостоверную информацию, таким образом существенно затрудняя проведение расследования, предварительное или окончательное заключение, в том числе на предмет наличия демпингового импорта и производственно-экономического и финансового состояния отрасли экономики государств – членов ЕАЭС, могут быть сделаны Департаментом на основе имеющейся у него информации.

7. Режим конфиденциальной информации

В отношении конфиденциальной информации, поступившей в ходе расследования в Департамент от заинтересованных лиц и участников расследования, будет применяться Положение об использовании и защите конфиденциальной информации и служебной информации ограниченного распространения в органе,

ответственном за проведение расследований, утвержденное Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1.

8. Контактная информация

Почтовый адрес для направления заинтересованными лицами комментариев и относящихся к расследованию сведений:

Департамент защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
Смоленский бульвар, дом 3/5, строение 1,
Москва, Российская Федерация, 119121.

В случае передачи комментариев и относящихся к расследованию сведений **нарочным** в адрес Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии прием корреспонденции осуществляется по адресу: *Российская Федерация, Москва, Летниковская ул., д. 2, бизнес-центр «Вивальди Плаза», корпус D, телефон +7 (495) 669-24-00 доб. 12-72.*

Памятка о направлении документов в Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии в рамках антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований размещена на сайте Евразийской экономической комиссии и доступна по следующему адресу: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/SiteAssets/DIMD_submissions_guide.pdf.

Контактные телефоны: +7 (495) 669-24-00 доб. 13-16, 32-24, 13-09, 49-52, 49-55, 30-97, 12-72.