Опубликовано на официальном сайте
Евразийского экономического союза
09.03.2022
Публикация № 2022/314/AD22R1

УТВЕРЖДЕНО
приказом Департамента защиты
внутреннего рынка Евразийской
экономической комиссии
от «22» февраля 2022 г. № 2

УВЕДОМЛЕНИЕ
Департамента защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии

«О начале повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза»

В соответствии с Протоколом о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, являющимся приложением №8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Протокол), Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» и на основании результатов рассмотрения заявления, поданного ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ПАО «Северсталь», АО «ЕВРАЗ Объединенный Западно-Сибирский металлургический комбинат», АО «ЕВРАЗ Нижнетагильский металлургический комбинат», АО «Металлургический завод Балаково» (далее – предприятия-заявители и Заявление соответственно), Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент) принято решение о начале повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС или Союз и ТТ ЕАЭС соответственно).

На долю предприятий-заявителей в общем объеме производства в ЕАЭС за период с 1 января 2018 г. по 31 октября 2021 г. приходилось в среднем 79,1 % объема производства уголков стальных горячекатаных в государствах-членах ЕАЭС.

1. Действующая мера

Антидемпинговая мера в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ ЕАЭС, установлена Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 3 октября 2017 г. № 133

«О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 133).

Решение № 133 принято по результатам проведенного Департаментом в 2016 – 2017 гг. антидемпингового расследования.

В соответствии с Решением № 133 в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ ЕАЭС, действует антидемпинговая пошлина в размере 37,89 % от таможенной стоимости.

2. Товар-объект расследования

Объектом расследования являются уголки стальные горячекатаные равнополочные шириной полки от 20 до 200 мм включительно из углеродистой, низколегированной и легированной (за исключением коррозионностойкой) стали (по тексту настоящего уведомления далее именуются как «уголки» или «Товар»), происходящие из Украины и ввозимые на ТТ ЕАЭС.

Уголки классифицируются кодами 7216 21 000 0, 7216 40 100 0, 7216 50 100 0, 7216 50 990 0, 7228 70 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС.

Товар-объект расследования соответствует товарному охвату антидемпинговой меры, установленной Решением № 133.

3. Основание для проведения повторного антидемпингового расследования

Заявление подано в целях инициирования повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ ЕАЭС.

В Заявлении приведены следующие сведения.

Возможность продолжения демпингового импорта Товара на ТТ ЕАЭС при прекращении действия антидемпинговой меры

Исходя из данных за период с января по октябрь 2021 г., в период действия антидемпинговой меры, установленной Решением № 133, демпинговый импорт Товара, происходящего из Украины, на ТТ ЕАЭС продолжился.

Нормальная стоимость Товара определена на основании цен продажи Товара в период с января по октябрь 2021 г. на внутреннем рынке Украины, приведенных в прайс-листах украинских компаний, на сайтах украинской торговой площадки https://prom.ua, а также цен закупки уголков в указанном периоде в рамках открытых конкурсных тендерных процедур, размещенных на порталах https://prozorro.gov.ua и https://zakupki.prom.ua, https://tender.uub.com.ua (за вычетом налога на добавленную стоимость, а также с учетом корректировки на транспортные расходы и комиссию трейдера в необходимых случаях).

Экспортная цена рассчитана на основе имеющихся в распоряжении предприятий-заявителей данных об объеме ввоза на ТТ ЕАЭС в указанном периоде уголков из Украины и их статистической стоимости с учетом корректировки на расходы по транспортировке Товара и страхованию.

Демпинговая маржа по поставкам уголков из Украины на ТТ ЕАЭС превышала размер минимально допустимой демпинговой маржи в понимании пункта 222 Протокола и составила 15,81 %.

Возможность возобновления причинения ущерба отрасли экономики государств-членов Евразийского экономического союза при прекращении действия антидемпинговой меры

Объем видимого потребления Товара на рынке Союза сократился в целом за период с 2018 по 2020 год на 6,1 %, за 10 месяцев 2021 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года – на 4,1 %.

На фоне действия антидемпинговой меры с 11 июня 2017 г. объем импорта Товара, происходящего из Украины и ввозимого на ТТ ЕАЭС, существенно сократился (доля Товара из Украины в видимом потреблении на рынке Союза составляла менее 1,0 %). За период с 2018 по 2020 год объем импорта Товара из Украины на ТТ ЕАЭС увеличился на 1,6 % и за 10 месяцев 2021 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года сократился на 44,9 %.

Средневзвешенная цена Товара, происходящего из Украины (с учетом ввозной таможенной и антидемпинговой пошлин) (далее – цена импорта Товара из Украины), на протяжении всего периода, рассматриваемого в Заявлении, была выше средневзвешенной цены Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (далее – цена Товара отрасли экономики). При этом в 2020 году разница в указанных ценах достигла минимального значения, что сопровождалось ростом объема импорта украинского Товара на 12,2 %.

Необходимо отметить, что без учета антидемпинговой пошлины цена импорта украинского Товара (с учетом ввозной таможенной пошлины) в 2020 году была ниже цены Товара отрасли экономики.

Производственно-экономические показатели отрасли экономики в целом за период с 2018 по 2020 год и за 10 месяцев 2021 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года характеризовались следующими тенденциями:

– объем производства Товара сократился на 7,8 % и 2,3 % соответственно;

– производственные мощности по Товару снизились на 6,4 % и 5,5 % соответственно;

– степень загрузки производственных мощностей по Товару сократилась на 1,5 % и увеличилась на 3,4 % соответственно;

– объем товарных запасов на конец периода увеличился на 16,2 % и 44,3 % соответственно;

– численность персонала, занятого в производстве Товара, сократилась на 2,0 % и 3,6 % соответственно;

– производительность труда по Товару сократилась на 5,9 % и увеличилась на 1,4 % соответственно;

– объем реализации Товара на рынке Союза снизился на 9,0 % и 3,0 % соответственно;

– доля Товара, произведенного предприятиями-заявителями и реализованного на ТТ ЕАЭС, в видимом потреблении Товара на рынке Союза сократилась на 3,1 % и увеличилась на 1,2 % соответственно.

Финансовые показатели отрасли экономики от реализации Товара на рынке Союза демонстрировали отрицательную динамику за период с 2018 по 2020 год и положительную динамику за 10 месяцев 2021 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года:

– прибыль от реализации Товара на рынке Союза снизилась на 18,1 % и увеличилась на 127,7 % соответственно;

– рентабельность производства Товара, реализованного на рынке ЕАЭС, сократилась на 10,0 % и возросла на 58,7 % соответственно;

– рентабельность продаж Товара на рынке ЕАЭС сократилась на 8,2 % и увеличилась на 43,4 % соответственно.

Рост финансовых показателей отрасли экономики от реализации Товара на рынке Союза за 10 месяцев 2021 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года связан, по данным Заявления, с увеличением цены Товара отрасли экономики, который был вызван ростом себестоимости Товара ввиду удорожания стоимости сырья и материалов (в том числе полумягкого коксующегося угля, стального лома марки 3А), используемых в производстве Товара, а также общемировыми тенденциями к удорожанию металлопродукции (в том числе цена импорта Товара из Украины за 10 месяцев 2021 г. по сравнению с аналогичным передом предыдущего года увеличилась на 73,0 % (в рублевом выражении)).

В случае прекращения действия антидемпинговой меры существует высокая вероятность снижения цены импорта Товара из Украины, при этом, по данным Заявления, с учетом уровня цен, по которым Товар экспортируется из Украины в другие страны, цена импорта Товара из Украины на ТТ ЕАЭС может стать значительно ниже цены Товара отрасли экономики.

Следует отметить, что на фоне снижения разницы между ценой импорта Товара из Украины и ценой Товара отрасли экономики в 2020 году уже наблюдался рост импорта украинского Товара.

По данным Заявления, факторами роста объема импорта Товара из Украины на ТТ ЕАЭС при прекращении действия антидемпинговой меры могут стать значительный объем и низкая степень загрузки производственных мощностей украинских предприятий по производству Товара, модернизация производственных мощностей, низкое внутреннее потребление Товара в Украине, а также привлекательность рынка Союза для сбыта Товара, обусловленная том числе географической близостью, наличием устойчивых логистических систем и низкой степенью географической диверсификации экспортных потоков Товара из Украины.

Учитывая тенденции к снижению видимого потребления Товара на рынке Союза и росту себестоимости Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, за 10 месяцев 2021 г., существенный рост объема импорта Товара из Украины приведет к ухудшению производственно-экономических и финансовых показателей отрасли экономики, в том числе объема производства Товара, доли продаж Товара на рынке Союза, прибыли от реализации Товара на ТТ ЕАЭС, рентабельности продаж Товара на рынке Союза.

Вышеуказанное позволяет сделать вывод о том, что в случае прекращения действия антидемпинговой меры существует возможность возобновления причинения ущерба отрасли экономики.

4. Результаты рассмотрения заявления

Сведения, представленные в заявлении, свидетельствуют о:

– возможности продолжения демпингового импорта Товара, происходящего из Украины, на ТТ ЕАЭС при прекращении действия антидемпинговой меры;

– возможности возобновления причинения ущерба отрасли экономики ЕАЭС при прекращении действия антидемпинговой меры.

В соответствии с пунктом 109 Протокола наличие в заявлении таких сведений является основанием для проведения повторного антидемпингового расследования.

5. Права заинтересованных лиц и сроки их реализации

Датой начала расследования является дата публикации настоящего уведомления на официальном сайте Евразийской экономической комиссии.

В течение 60 календарных дней с даты начала расследования Департамент принимает от заинтересованных лиц, указанных в пунктах 259, 260 Протокола, комментарии и относящиеся к расследованию сведения (в письменной форме, на русском языке, в конфиденциальной и неконфиденциальной версиях). Руководство по подготовке неконфиденциальной версии документов доступно на сайте Евразийской комиссии по ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/DIMD_guidance_on_the_preparation_of_non-confidential_documents.pdf.

Для получения возможности ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования, участия в публичных слушаниях и переговорах заинтересованные лица в соответствии с пунктом 209 Протокола могут заявить о своем намерении получить статус участника расследования. Департамент принимает заявления о намерении принять участие в расследовании в течение 25 календарных дней с даты начала расследования (в таком заявлении следует указать и подтвердить документально статус заинтересованного лица в понимании пункта 259 Протокола).

В соответствии с пунктом 213 Протокола участникам расследования представляется возможность ознакомиться с неконфиденциальными материалами расследования посредством доступа к электронной библиотеке, размещенной на сайте Евразийской экономической комиссии. Для получения регистрационных данных для доступа к указанным материалам необходимо направить в Департамент заполненную форму (оригинал), образец которого размещен по следующей ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/AD22R1_access_form.docx.

Участники расследования в течение 45 календарных дней с даты начала расследования могут ходатайствовать о проведении публичных слушаний, предусмотренных пунктами 235 – 238 Протокола.

6. Сбор информации в ходе расследования

На основании пункта 239 Протокола в адрес известных Департаменту экспортеров и (или) иностранных производителей уголков и производителей уголков в государствах-членах ЕАЭС направляется перечень вопросов, на которые

необходимо представить ответ. При необходимости перечень вопросов также направляется импортерам и потребителям уголков.

Указанным перечнем может быть запрошена, в том числе, информация по импортным поставкам уголков на ТТ ЕАЭС и по производственно-экономическому и финансовому положению отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 211 Протокола в ходе расследования у заинтересованного лица, указанного в пунктах 256 и 260 Протокола, могут быть запрошены дополнительные сведения в целях расследования.

7. Последствия несотрудничества

В случае если заинтересованное лицо, указанное в пунктах 256 и 260 Протокола, отказывает Департаменту в предоставлении необходимой информации, не предоставляет ее в установленный срок или предоставляет недостоверную информацию, таким образом существенно затрудняя проведение расследования, предварительное или окончательное заключение, в том числе на предмет наличия демпингового импорта и состояния производственно-экономического и финансового положения отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, могут быть сделаны Департаментом на основе имеющейся у него информации.

8. Режим конфиденциальной информации

В отношении конфиденциальной информации, поступившей в ходе расследования в Департамент от заинтересованных лиц и участников расследования, будет применяться Положение об использовании и защите конфиденциальной информации и служебной информации ограниченного распространения в органе, ответственном за проведение расследований, утвержденное Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1.

9. Контактная информация

Почтовый адрес для направления заинтересованными лицами комментариев и относящихся к расследованию сведений:

Департамент защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
ул. Летниковская, д. 2, стр. 2, г. Москва, 115114

В случае передачи комментариев и относящихся к расследованию сведений **нарочным** в адрес Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии прием корреспонденции осуществляется по адресу: *Российская Федерация, Москва, Летниковская ул., д. 2, бизнес-центр «Вивальди Плаза», корпус D, телефон +7 (495) 669-24-00 доб. 1272.*

Памятка о направлении документов в Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии в рамках антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований размещена на сайте Евразийской экономической комиссии и доступна по следующему адресу:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/SiteAssets/DIMD_submissions_guide.pdf.

Контактные телефоны: +7 (495) 669-24-00 доб. 1316, 3223, 4955, 3097, 4964, 1272.