Опубликовано на официальном сайте
Евразийского экономического союза
02.09.2024
Публикация № 2024/416/AD26R1

УТВЕРЖДЕНО
приказом директора
Департамента защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
от «30» августа 2024 г. № 4

УВЕДОМЛЕНИЕ
Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии

«О начале повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении оцинкованного проката, происходящего из Китайской Народной Республики и Украины и ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза»

В соответствии с Протоколом о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, являющимся приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Протокол), Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» и на основании результатов рассмотрения заявления, поданного от имени ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат» и ПАО «Северсталь» (далее – предприятия-заявители и Заявление соответственно), Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент) принято решение о начале повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении оцинкованного проката, происходящего из Китайской Народной Республики (далее – КНР) и Украины и ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ТТ ЕАЭС, ЕАЭС или Союз соответственно).

По данным, приведенным в Заявлении, на долю предприятий-заявителей за период с января 2021 г. по март 2024 г. приходилось более 70 % объема производства Товара в Союзе, что отвечает требованиям, содержащимся в пунктах 187 и 189 Протокола.

1. Действующая мера

Антидемпинговая мера в отношении оцинкованного проката, происходящего из КНР и Украины и ввозимого на ТТ ЕАЭС, установлена Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 3 декабря 2019 г. № 209 «О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в

отношении оцинкованного проката, происходящего из Китайской Народной Республики и Украины и ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 209) на основании проведенного в 2018-2019 гг. антидемпингового расследования в отношении оцинкованного проката, происходящего из КНР и Украины и ввозимого на ТТ ЕАЭС.

На основании Решения № 209 с 5 января 2020 г. до 4 января 2025 г. в отношении оцинкованного проката, происходящего из КНР, действует антидемпинговая пошлина в размерах от 12,69 % до 17,00 % от таможенной стоимости (в зависимости от производителя), в отношении оцинкованного проката, происходящего из Украины, – 23,90 %.

Кроме того, Решением № 209 одобрены ценовые обязательства следующих китайских компаний:

Angang Steel Company Limited;

Shandong Esdawn Metal Technology Development Co., Ltd.;

Xinjiang Bayi Iron & Steel Co., Ltd.;

DongE Yike Panel Co., Ltd.;

Gansu Jiu Steel Group Hongxing Iron And Steel Co., Ltd.

В соответствии с пунктом 2 Решения № 209 вышеуказанная антидемпинговая пошлина не уплачивается при ввозе на ТТ ЕАЭС оцинкованного проката, изготавливаемого производителями, указанными в перечне производителей, чьи ценовые обязательства одобрены (приложение № 2 к Решению № 209), при условии наличия у декларанта сертификата производителя по форме согласно приложению № 3 к Решению № 209, подписанного уполномоченным сотрудником соответствующего производителя и заверенного печатью такого производителя.

2. Товар – объект расследования

Объектом расследования является плоский холоднокатаный прокат и горячекатаный прокат, оцинкованный горячим способом, с гальваническим или другим покрытием алюминиево-цинковыми сплавами (далее по тексту настоящего уведомления также используется термин «Товар»), происходящий из КНР и Украины и ввозимый на ТТ ЕАЭС.

Оцинкованный прокат классифицируются кодами 7210 49 000 1, 7210 49 000 9, 7210 61 000 0, 7212 30 000 0, 7212 50 610 0 и 7225 92 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС.

Товар – объект расследования соответствует товарному охвату антидемпинговой меры, установленной Решением № 209.

3. Основания для проведения повторного антидемпингового расследования

В Заявлении приведены следующие сведения.

Возможность продолжения демпингового импорта Товара, происходящего из КНР, при прекращении действия антидемпинговой меры

Исходя из приведенных в Заявлении данных, в период действия антидемпинговой меры, установленной Решением № 209, наблюдалось продолжение демпингового импорта Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС.

Нормальная стоимость Товара в КНР определена на основе цен продажи Товара на рынке КНР за апрель 2023 г. – март 2024 г., приведенных на аналитическом

портале, публикующем цены на Товар, производимый в КНР, с учетом корректировок на размер налога на добавленную стоимость, наценку торговой компании и транспортные расходы.

Экспортная цена Товара из КНР рассчитана на основании данных, имеющихся в распоряжении предприятий-заявителей, об объеме ввоза Товара на ТТ ЕАЭС из КНР и его статистической стоимости за апрель 2023 г. – март 2024 г., с учетом корректировок на размер налога на добавленную стоимость, наценку торговой компании, расходы по транспортировке и страхованию.

Демпинговая маржа по поставкам на ТТ ЕАЭС происходящего из КНР Товара, рассчитанная предприятиями-заявителями посредством сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены, превышала размер минимально допустимой демпинговой маржи в понимании пункта 222 Протокола и составила 23,58 % в период с апреля 2023 г. по март 2024 г.

Возможность возобновления демпингового импорта Товара, происходящего из Украины, при прекращении действия антидемпинговой меры

Начиная с 2022 года импорт Товара из Украины на ТТ ЕАЭС не осуществлялся. При этом ценовая политика украинских поставщиков в отношении продаж оцинкованного проката в ЕАЭС, имевшая место в более ранний период, а также в третьи страны в период с апреля 2023 г. по март 2024 г., свидетельствует о возможности возобновления демпинговой практики при поставках Товара на ТТ ЕАЭС в случае прекращения действия антидемпинговой меры.

Нормальная стоимость Товара в Украине определена на основе цен продажи Товара в период с апреля 2023 г. по март 2024 г. на рынке Украины, приведенных на тендерных площадках, с учетом корректировок на наценку торговой компании и транспортные расходы при необходимости.

Экспортная цена Товара из Украины рассчитана на основании данных, имеющихся в распоряжении предприятий-заявителей, об объеме ввоза на ТТ ЕАЭС Товара из Украины и его статистической стоимости, приведенной к уровню апреля 2023 г. – марта 2024 г., с учетом корректировок на наценку торговой компании, стоимость операции порезки и расходы по транспортировке.

Демпинговая маржа в отношении происходящего из Украины Товара, рассчитанная предприятиями-заявителями посредством сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены, превышала размер минимально допустимой демпинговой маржи в понимании пункта 222 Протокола и составила 47,10 % в период с апреля 2023 г. по март 2024 г.

Из данных ITC Trade Map следует, что в период с апреля 2023 г. по март 2024 г. Товар из Украины поставлялся на экспорт в третьи страны по значительно более низким ценам, чем продавался на рынке Украины, что свидетельствует о наличии демпинговой практики украинских поставщиков при поставках на другие рынки и высокой вероятности возобновления демпингового импорта Товара в ЕАЭС в случае прекращения действия антидемпинговой меры.

Возможность возобновления причинения ущерба отрасли экономики государств – членов ЕАЭС при прекращении действия антидемпинговой меры

За период с 2021 по 2023 год объем видимого потребления Товара на рынке Союза увеличился на 9 %, объем импорта Товара из КНР и Украины на ТТ ЕАЭС снизился на 21 % (начиная с 2022 года импорт Товара из Украины отсутствовал).

Одновременно доля импорта Товара из КНР и Украины в видимом потреблении Товара на рынке Союза снизилась на 28 %, а соотношение объема импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС и объема производства Товара в ЕАЭС сократилось на 19 %.

Средневзвешенная цена импорта на ТТ ЕАЭС Товара, происходящего из КНР и Украины (с учетом ввозной таможенной и антидемпинговой пошлин), в 2021–2023 гг. и за период с апреля 2023 г. по март 2024 г. оставалась значительно ниже средневзвешенной цены Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза.

На этом фоне производственно-экономические и финансовые показатели отрасли экономики характеризовались следующими тенденциями за период с 2021 по 2023 год:

– объем производства Товара снизился в пределах 4 %;

– объем реализации Товара на рынке Союза увеличился на 27 %;

– доля реализации Товара отрасли экономики в видимом потреблении на рынке Союза увеличилась на 17 %;

– прибыль от реализации Товара на рынке Союза сократилась на 25 %;

– рентабельность производства Товара, реализованного на рынке Союза, сократилась на 40 %;

– рентабельность продаж Товара на рынке Союза сократилась на 28 %;

– численность персонала, занятого в производстве Товара, снизилась на 4 %.

За период с апреля 2023 г. по март 2024 г.[1] объем видимого потребления Товара на рынке Союза увеличился на 23 %, в то время как объем импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС увеличился в 2,1 раза. При этом произошло существенное увеличение как доли импорта Товара из КНР в объеме видимого потребления Товара на рынке Союза (на 74 %), так и соотношения объема импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС и объема производства Товара в ЕАЭС (на 86 %).

Производственно-экономические и финансовые показатели отрасли экономики за период с апреля 2023 г. по март 2024 г. преимущественно имели тенденцию к росту. Вместе с тем доля реализации Товара отрасли экономики в видимом потреблении на рынке Союза в указанный период снизилась на 2 %, а численность персонала, занятого в производстве Товара, сократилась на 1 %.

В Заявлении приведена информация, что производители КНР обладают существенным потенциалом для увеличения объемов производства оцинкованного проката. В то же время в отношении импорта оцинкованного проката из КНР действуют антидемпинговые меры в Европейском союзе, Соединенных Штатах Америки, Таиланде, Украине и Южно-Африканской Республике. Кроме того, в 2024 году начаты антидемпинговые расследования в отношении оцинкованного проката из КНР во Вьетнаме и Колумбии.

Принимая во внимание, что даже с учетом антидемпинговой пошлины средневзвешенная цена импорта китайского Товара на ТТ ЕАЭС была значительно ниже средневзвешенной цены реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза, прекращение действия антидемпинговой меры приведет к дальнейшему росту демпингового импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС. Кроме того, в случае

[1] Здесь и далее в настоящем уведомлении тенденции показателей за период с апреля 2023 г. по март 2024 г. приводятся на основании сопоставления с периодом с апреля 2022 г. по март 2023 г.

восстановления поставок Товара из Украины такой импорт с высокой вероятностью будет демпинговым.

Существенный рост объема демпингового импорта Товара на ТТ ЕАЭС повлечет за собой дальнейшее снижение доли отрасли экономики на рынке Союза, что окажет негативное воздействие на производственные и/или финансовые показатели отрасли экономики.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о возможности возобновления причинения ущерба отрасли экономики при прекращении действия антидемпинговой меры.

4. Результаты рассмотрения заявления

Сведения, представленные в Заявлении, свидетельствуют о наличии:

– возможности продолжения демпингового импорта оцинкованного проката, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, и возможности возобновления демпингового импорта Товара, происходящего из Украины и ввозимого на ТТ ЕАЭС, при прекращении действия антидемпинговой меры;

– возможности возобновления причинения ущерба отрасли экономики при прекращении действия антидемпинговой меры.

В соответствии с пунктом 109 Протокола наличие в Заявлении указанных сведений является основанием для принятия решения о начале повторного расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры.

5. Права заинтересованных лиц и сроки их реализации

Датой начала расследования является дата публикации настоящего уведомления на официальном сайте Евразийского экономического союза.

В течение 60 календарных дней с даты начала расследования Департамент принимает от заинтересованных лиц, указанных в пунктах 259 и 260 Протокола, комментарии и относящиеся к расследованию сведения (в письменной форме, на русском языке, в конфиденциальной и неконфиденциальной версиях). Руководство по подготовке неконфиденциальной версии документов доступно в тематическом разделе «Защита внутреннего рынка» Портала общих информационных ресурсов и открытых данных на официальном сайте Евразийского экономического союза в сети Интернет по ссылке: https://remedies.eaeunion.org/dimd/filestorage/DIMD_guidance_on_the_preparation_of_non-confidential_documents.pdf.

Для получения возможности ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования, участия в публичных слушаниях и переговорах заинтересованные лица в соответствии с пунктом 209 Протокола могут заявить о своем намерении получить статус участника расследования. Департамент принимает Заявления о намерении принять участие в расследовании в течение 25 календарных дней с даты начала расследования (в таком заявлении следует указать и подтвердить документально статус заинтересованного лица в понимании пункта 259 Протокола).

В соответствии с пунктом 213 Протокола участникам расследования предоставляется возможность ознакомиться с неконфиденциальными материалами

расследования посредством доступа к «Электронной библиотеке материалов для участников расследования», размещенной в тематическом разделе «Защита внутреннего рынка» Портала общих информационных ресурсов и открытых данных на официальном сайте Евразийского экономического союза в сети Интернет. Для получения учетных данных для доступа к указанным материалам необходимо направить в Департамент заполненную форму (оригинал), образец которой размещен по следующей ссылке: https://remedies.eaeunion.org/dimd/filestorage/access_form.docx.

Участники расследования в течение 45 календарных дней с даты начала расследования могут ходатайствовать о проведении публичных слушаний, предусмотренных пунктами 235 – 238 Протокола.

6. Сбор информации в ходе расследования

На основании пункта 239 Протокола в адрес известных Департаменту экспортеров и (или) иностранных производителей Товара и производителей Товара в государствах – членах ЕАЭС направляется перечень вопросов, на которые необходимо представить ответ. При необходимости перечень вопросов также направляется импортерам и потребителям Товара.

Указанным перечнем может быть запрошена в том числе информация по импортным поставкам Товара на ТТ ЕАЭС и по производственно-экономическому и финансовому положению отрасли экономики государств – членов ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 211 Протокола в ходе расследования у заинтересованного лица, указанного в пунктах 259 и 260 Протокола, могут быть запрошены дополнительные сведения в целях расследования.

7. Последствия несотрудничества

В случае если заинтересованное лицо, указанное в пунктах 259 и 260 Протокола, отказывает Департаменту в предоставлении необходимой информации, не предоставляет ее в установленный срок или предоставляет недостоверную информацию, таким образом существенно затрудняя проведение расследования, предварительное или окончательное заключение, в том числе на предмет наличия демпингового импорта и производственно-экономического и финансового состояния отрасли экономики государств – членов ЕАЭС, могут быть сделаны Департаментом на основе имеющейся у него информации.

8. Режим конфиденциальной информации

В отношении конфиденциальной информации, поступившей в ходе расследования в Департамент от заинтересованных лиц и участников расследования, будет применяться Положение об использовании и защите конфиденциальной информации и служебной информации ограниченного распространения в органе, ответственном за проведение расследований, утвержденное Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1.

9. Контактная информация

Почтовый адрес для направления заинтересованными лицами комментариев и относящихся к расследованию сведений:

Департамент защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
Смоленский бульвар, дом 3/5, строение 1,
Москва, Российская Федерация, 119121.

В случае передачи комментариев и относящихся к расследованию сведений **нарочным** в адрес Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии прием корреспонденции осуществляется по адресу: *Российская Федерация, Москва, Летниковская ул., д. 2, бизнес-центр «Вивальди Плаза», корпус D, телефон +7 (495) 669-24-00 доб. 1272.*

Памятка о направлении документов в Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии в рамках антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований размещена в тематическом разделе «Защита внутреннего рынка» Портала общих информационных ресурсов и открытых данных на официальном сайте Евразийского экономического союза в сети Интернет по следующему адресу: https://remedies.eaeunion.org/dimd/filestorage/DIMD_submissions_guide.pdf.

Контактные телефоны: +7 (495) 669-24-00 доб. 1309, 4992, 4955, 3097, 1272.