Опубликовано на официальном сайте
Евразийского экономического союза
03.03.2023
Публикация № 2023/354/AD11R3

УТВЕРЖДЕНО
приказом директора Департамента
защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
от «22» февраля 2023 г. № 2

УВЕДОМЛЕНИЕ
Департамента защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии

«О начале повторного антидемпингового расследования в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза, в связи с изменившимися обстоятельствами»

В соответствии с Протоколом о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, являющимся приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Протокол), Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» и на основании результатов рассмотрения заявления, поданного АО «Челябинский трубопрокатный завод», АО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС» и ООО «Кибергсталь» (далее – предприятия-заявители) и поддержанного ООО «Казанский трубопрокатный завод» (далее – Заявление), Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент) принято решение о начале повторного антидемпингового расследования в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики (далее – КНР) и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ТТ ЕАЭС, ЕАЭС и Союз соответственно), в связи с изменившимися обстоятельствами.

По данным, приведенным в Заявлении, на долю предприятий-заявителей и предприятия, поддержавшего Заявление, за период с января 2019 г. по сентябрь 2022 г. приходилось более 50 % от объема производства Товара в Союзе, что отвечает требованиям, содержащимся в пункте 189 Протокола.

1. Действующая антидемпинговая мера

Антидемпинговая мера в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ЕАЭС, установлена Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 г. № 65

(далее – Решение № 65) по итогам проведенного в 2011-2013 гг. антидемпингового расследования.

На основании результатов проведенного в 2017 году повторного антидемпингового расследования с целью установления обхода действующей антидемпинговой меры принято Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 г. № 169, распространяющее действие антидемпинговой меры, установленной Решением № 65, на китайские холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали, ввозимые на ТТ ЕАЭС из Малайзии.

В соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 декабря 2018 г. № 200, принятым по итогам проведенного в 2018 году повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры, до 10 декабря 2023 г. включительно продлено действие антидемпинговой меры, установленной Решением № 65.

Действующий размер антидемпинговой пошлины составляет 19,15 % от таможенной стоимости.

2. Товар-объект расследования

Объектом расследования являются холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали, происходящие из КНР и ввозимые на ТТ ЕАЭС (по тексту настоящего уведомления далее именуются как «нержавеющие трубы» или «Товар»).

Нержавеющие трубы классифицируются кодами 7304 41 000 5 и 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС.

Товар-объект расследования соответствует товарному охвату антидемпинговой меры, установленной Решением № 65.

3. Основания для проведения повторного антидемпингового расследования

В Заявлении приведены сведения о том, что в связи с изменившимися обстоятельствами существующая антидемпинговая мера недостаточна для противодействия демпинговому импорту и устранения ущерба отрасли экономики государств-членов Евразийского экономического союза вследствие демпингового импорта.

Предприятия-заявители в качестве изменившихся обстоятельств указывают на то, что в период с января 2019 г. по сентябрь 2022 г. темпы изменения цены на нержавеющие трубы из КНР не соответствовали темпу изменения стоимости сырья (основных легирующих элементов), используемого для производства нержавеющих труб в КНР. Так, в целом за указанный период средневзвешенная цена импорта Товара на ТТ ЕАЭС из КНР росла медленнее, чем стоимость сырья для производства Товара в КНР, при этом отношение средневзвешенной цены Товара из КНР к стоимости сырья на рынке КНР сокращалось. Данная тенденция сопровождалась увеличением демпинговой маржи при поставках нержавеющих труб из КНР за указанный период.

По расчетам предприятий-заявителей, демпинговая маржа за период с января по сентябрь 2022 г. превысила действующий уровень антидемпинговой пошлины и составила 36,13 %[1].

В изменившихся условиях в поставках нержавеющих труб из КНР доли импорта из третьих стран (за исключением КНР) и предприятий-заявителей на рынке Товара в ЕАЭС сокращаются.

С учетом вышеизложенного, может быть сделан предварительный вывод о том, что в связи с изменившимися обстоятельствами существующий размер антидемпинговой меры недостаточен для противодействия демпинговому импорту.

В условиях роста объема видимого потребления Товара на рынке Союза за период с 2019 по 2021 год на 14,8 % объем импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС увеличился на 11,6 %. Период с января по сентябрь 2022 г.[2] характеризовался существенным увеличением объема импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС на 26,5 % при снижении объема видимого потребления Товара на рынке Союза на 11,4 %.

За период с 2019 по 2021 год объем импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС демонстрировал снижение относительно видимого потребления и производства Товара в ЕАЭС. Вместе с тем за январь – сентябрь 2022 г. произошло существенное увеличение как доли импорта Товара из КНР в объеме видимого потребления Товара на рынке Союза на 42,8 %, так и соотношения объема импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС и объема производства Товара в ЕАЭС на 41,9 %. Одновременно за январь – сентябрь 2022 г. указанные показатели достигли максимальных значений в рамках рассматриваемого в Заявлении периода.

В период с января 2019 г. по сентябрь 2022 г. средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, была ниже средневзвешенной цены Товара, произведенного отраслью экономики государств-членов ЕАЭС (далее – отрасль экономики), при этом разница в ценах имела тенденцию к росту на протяжении всего рассматриваемого периода.

За период с 2019 по 2021 год на фоне снижения импорта Товара из КНР относительно производства и видимого потребления Товара в ЕАЭС и значительно более низких цен импорта китайского Товара по сравнению с ценами реализации Товара отрасли экономики производственно-экономические и финансовые показатели отрасли экономики характеризовались следующими тенденциями:

- объем производства Товара вырос на 30,8 %;
- производительность труда увеличилась на 39,2 %;
- объем реализации Товара на рынке Союза вырос на 30,4 %;
- доля реализации Товара отрасли экономики в видимом потреблении на рынке Союза увеличилась на 14,7 %;
- прибыль от реализации Товара на рынке Союза сократилась на 39,4 %;

---

[1] Нормальная стоимость Товара определена на основе цен Товара на внутреннем рынке КНР, размещенных в открытых источниках в сети Интернет (https://hq.zgw.com), за вычетом налога на добавленную стоимость.

Экспортная цена Товара рассчитана на основе имеющихся в распоряжении предприятий-заявителей данных об объеме ввоза Товара на ТТ ЕАЭС за указанный период и его статистической стоимости с учетом корректировки на расходы по транспортировке, страхованию и комиссию экспортера Товара.

[2] Здесь и далее в настоящем уведомлении тенденции показателей за январь – сентябрь 2022 г. приводятся на основании сопоставления с аналогичным периодом предыдущего года.

- рентабельность производства Товара сократилась на 61,8 %;
- рентабельность продаж Товара на рынке Союза сократилась на 59,2 %.

За январь – сентябрь 2022 г. демпинговый импорт китайского Товара демонстрировал существенный рост как в абсолютных показателях, так и относительно производства и видимого потребления Товара в ЕАЭС, а размер демпинговой маржи при поставках Товара из КНР на ТТ ЕАЭС значительно превышал размер демпинговой маржи, определенный в ходе первоначального расследования. При этом средневзвешенная цена импорта Товара из КНР стала ниже средневзвешенной цены Товара отрасли экономики на максимальную величину в рамках периода с января 2019 г. по сентябрь 2022 г. В указанных условиях за январь – сентябрь 2022 г. произошло снижение:

- объема реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза на 21,5 %;
- доли реализации Товара отрасли экономики в видимом потреблении на рынке Союза на 9,8 %;
- объема производства Товара отраслью экономики на 15,3 %;
- степени загрузки производственных мощностей отрасли экономики на 8,4 %;
- производительности труда на предприятиях отрасли экономики на 22,1 %.

Заявление также содержит информацию о том, что производители КНР обладают существенным потенциалом для увеличения производственных мощностей по группе продукции, включающей Товар, а также о наличии значительных ограничений на традиционных рынках сбыта Товара из КНР, которые могут привести к переориентации товарных потоков из КНР на рынок Союза. В частности, в Индии (крупнейшем импортере Товара из КНР) во втором полугодии 2022 г. была введена антидемпинговая мера, распространяющаяся в том числе на Товар, происходящий из КНР. С учетом географической близости и привлекательности рынка Союза данная информация указывает на возможность увеличения демпингового импорта из КНР на ТТ ЕАЭС.

Принимая во внимание (а) производственный и экспортный потенциал китайских предприятий, (б) существенные темпы роста объема демпингового импорта Товара на ТТ ЕАЭС, свидетельствующие о возможности дальнейшего увеличения такого импорта, (в) значительно более низкие цены Товара из КНР и рост ценового занижения, что может привести к снижению либо сдерживанию цены аналогичного товара на рынке Союза и дальнейшему росту спроса на Товар, происходящий из КНР, существует возможность дальнейшего снижения производственно-экономических показателей отрасли экономики, а также ухудшения финансовых показателей отрасли экономики.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о недостаточности существующей антидемпинговой меры для устранения ущерба отрасли экономики вследствие демпингового импорта.

4. Результаты рассмотрения заявления

Сведения, представленные в Заявлении, свидетельствуют:

- о наличии изменившихся обстоятельств, выражающихся в отставании роста средневзвешенной цены Товара из КНР от стоимости сырья, используемого при

производстве Товара на рынке КНР;

- о росте демпинговой маржи при поставках Товара из КНР на ТТ ЕАЭС в период действия антидемпинговой меры по сравнению с демпинговой маржой, определенной в ходе первоначального расследования;

- о недостаточности существующей антидемпинговой меры для противодействия демпинговому импорту и устранения ущерба отрасли экономики.

В соответствии с пунктом 110 Протокола наличие в Заявлении доказательств того, что в связи с изменившимися обстоятельствами антидемпинговая мера недостаточна для противодействия демпинговому импорту и устранения ущерба отрасли экономики вследствие демпингового импорта, является основанием для принятия решения о начале повторного антидемпингового расследования.

5. Права заинтересованных лиц и сроки их реализации

Датой начала расследования является дата публикации настоящего уведомления на официальном сайте Евразийской экономической комиссии.

В течение 60 календарных дней с даты начала расследования Департамент принимает от заинтересованных лиц, указанных в пунктах 256, 259 и 260 Протокола, комментарии и относящиеся к расследованию сведения (в письменной форме, на русском языке, в конфиденциальной и неконфиденциальной версиях). Руководство по подготовке неконфиденциальной версии документов доступно на сайте Евразийской экономической комиссии по ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/DIMD_guidance_on_the_preparation_of_non-confidential_documents.pdf.

Для получения возможности ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования, участия в публичных слушаниях и переговорах заинтересованные лица в соответствии с пунктом 209 Протокола могут заявить о своем намерении получить статус участника расследования. Департамент принимает Заявления о намерении принять участие в расследовании в течение 25 календарных дней с даты начала расследования (в таком заявлении следует указать и подтвердить документально статус заинтересованного лица в понимании пункта 259 Протокола).

В соответствии с пунктом 213 Протокола участникам расследования представляется возможность ознакомиться с неконфиденциальными материалами расследования посредством доступа к электронной библиотеке, размещенной на сайте Евразийской экономической комиссии. Для получения регистрационных данных для доступа к указанным материалам необходимо направить в Департамент заполненную форму (оригинал), образец которого размещен по следующей ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/AD11R3_access_form.docx.

Участники расследования в течение 45 календарных дней с даты начала расследования могут ходатайствовать о проведении публичных слушаний, предусмотренных пунктами 235 – 238 Протокола.

6. Сбор информации в ходе расследования

На основании пункта 239 Протокола в адрес известных Департаменту экспортеров и (или) иностранных производителей Товара и производителей Товара в государствах-членах ЕАЭС направляется перечень вопросов, на которые необходимо представить ответ. При необходимости перечень вопросов также направляется импортерам и потребителям Товара.

Указанным перечнем может быть запрошена в том числе информация по импортным поставкам Товара на ТТ ЕАЭС и по производственно-экономическому и финансовому положению отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 211 Протокола в ходе расследования у заинтересованного лица, указанного в пунктах 256, 259 и 260 Протокола, могут быть запрошены дополнительные сведения в целях расследования.

7. Последствия несотрудничества

В случае если заинтересованное лицо, указанное в пунктах 256, 259 и 260 Протокола, отказывает Департаменту в предоставлении необходимой информации, не предоставляет ее в установленный срок или предоставляет недостоверную информацию, таким образом существенно затрудняя проведение расследования, предварительное или окончательное заключение, в том числе на предмет наличия демпингового импорта и состояния производственно-экономического и финансового положения отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, могут быть сделаны Департаментом на основе имеющейся у него информации.

8. Режим конфиденциальной информации

В отношении конфиденциальной информации, поступившей в ходе расследования в Департамент от заинтересованных лиц и участников расследования, будет применяться Положение об использовании и защите конфиденциальной информации и служебной информации ограниченного распространения в органе, ответственном за проведение расследований, утвержденное Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1.

9. Контактная информация

Почтовый адрес для направления заинтересованными лицами комментариев и относящихся к расследованию сведений:

Департамент защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
Смоленский бульвар, дом 3/5, строение 1,
Москва, Российская Федерация, 119121.

В случае передачи комментариев и относящихся к расследованию сведений **нарочным** в адрес Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии прием корреспонденции осуществляется по адресу: *Российская Федерация, Москва, Летниковская ул., д. 2, бизнес-центр «Вивальди Плаза», корпус D, телефон +7 (495) 669-24-00 доб. 1272.*

Памятка о направлении документов в Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии в рамках антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований размещена на сайте Евразийской экономической комиссии и доступна по следующему адресу: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/SiteAssets/DIMD_submissions_guide.pdf.

Контактные телефоны: +7 (495) 669-24-00 доб. 1309, 4969, 4963, 3097, 1272.