Опубликовано на официальном сайте
Евразийского экономического союза
16.09.2022
Публикация № 2022/328/AD35

УТВЕРЖДЕНО
приказом директора
Департамента защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
от «13» сентября 2022 г. № 9

УВЕДОМЛЕНИЕ
Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии

«О начале повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из Китайской Народной Республики и ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза»

В соответствии с Протоколом о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, являющимся приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Протокол), Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» и на основании результатов рассмотрения заявления, поданного ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ООО «ММК-Лысьвенский металлургический завод», ПАО «Северсталь», ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат» (далее – предприятия-заявители и Заявление соответственно), Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент) принято решение о начале повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из Китайской Народной Республики (далее – КНР) и ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ТТ ЕАЭС, ЕАЭС и Союз соответственно).

По данным, приведенным в Заявлении, на долю предприятий-заявителей за период с 2019 года по 1 квартал 2022 г. приходилось более 50 % от объема производства металлопроката с полимерным покрытием в государствах-членах ЕАЭС, что отвечает требованиям, содержащимся в пунктах 187 и 189 Протокола.

1. Действующая мера

Антидемпинговая мера в отношении металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из КНР, установлена Решением Коллегии Евразийской

экономической комиссии от 24 мая 2012 г. № 49 «О мерах по защите экономических интересов производителей металлопроката с полимерным покрытием в Таможенном союзе» (далее – Решение № 49). Действующие размеры антидемпинговой пошлины составляют от 6,98 % до 20,20 % от таможенной стоимости в зависимости от предприятия-производителя.

На основании результатов повторного антидемпингового расследования, проведенного в 2017 – 2018 гг., принято Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 января 2018 г. № 14 «О продлении действия антидемпинговой меры в отношении металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из Китайской Народной Республики и ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза, и признании утратившим силу Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 мая 2017 г. № 45», в соответствии с которым действие антидемпинговой меры, установленной Решением № 49, продлено по 22 января 2023 г. включительно.

2. Товар-объект расследования

Объектом расследования является следующий металлопрокат с полимерным покрытием, как он определен в Решении № 49:

- плоский холоднокатаный прокат толщиной более 0,2 мм, но не более 2 мм, шириной более 50 мм, с полимерным покрытием;

- плоский холоднокатаный оцинкованный прокат толщиной более 0,2 мм, но не более 2 мм, шириной более 50 мм, с полимерным покрытием.

Металлопрокат с полимерным покрытием, являющийся объектом расследования, по тексту настоящего уведомления именуется «металлопрокат с полимерным покрытием» или «Товар».

3. Основания для проведения повторного антидемпингового расследования

В Заявлении приведены следующие сведения.

1. Возможность продолжения демпингового импорта Товара при прекращении действия антидемпинговой меры

Исходя из данных за период с января 2021 года по март 2022 года, в период действия антидемпинговой меры, установленной Решением № 49, наблюдается продолжение демпингового импорта Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС.

Нормальная стоимость Товара определена на основании цен продажи на внутреннем рынке КНР, приведенных на сайтах китайских торговых и аналитических площадок 1688.com, Followsteel, SteelHome, Lonteng Digital (Wuage) и Mysteel, за вычетом экспортного налога и с учетом корректировок на размер комиссии торговой компании и торговой площадки при необходимости.

Экспортная цена рассчитана на основе имеющихся в распоряжении предприятий-заявителей данных об объеме ввоза Товара на ТТ ЕАЭС за указанный период и его статистической стоимости с учетом корректировки на расходы по транспортировке и страхованию.

Демпинговая маржа по поставкам металлопроката с полимерным покрытием из КНР на ТТ ЕАЭС превышала размер минимально допустимой демпинговой маржи в понимании пункта 222 Протокола и составила 22,32 % в 2021 году и 40,38 % в 1 квартале 2022 г.

2. Возможность возобновления причинения ущерба отрасли экономики ЕАЭС при прекращении действия антидемпинговой меры

В целом за период с 2019 по 2021 год на фоне незначительного увеличения объема видимого потребления металлопроката с полимерным покрытием на рынке Союза объем импорта Товара из КНР увеличился как в абсолютном значении, так и относительно производства и видимого потребления Товара в ЕАЭС. Доля импорта Товара из КНР в объеме импорта Товара на ТТ ЕАЭС выросла с 58,3 % до 71,6 %.

Средневзвешенная цена импорта металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из КНР (с учетом ввозной таможенной и антидемпинговой пошлин), в 2020 – 2021 гг. оставалась ниже средневзвешенной цены Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, как в долларовом, так и в рублевом выражениях. Наиболее высокое ценовое занижение отмечалось в 2021 году и сопровождалось ростом объема импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС на 49,2 % по отношению к 2020 году. При этом без учета антидемпинговой пошлины средневзвешенная цена импорта Товара из КНР на протяжении всего рассматриваемого в Заявлении периода была значительно ниже цены реализации Товара отрасли экономики ЕАЭС.

В целом за период с 2019 по 2021 год производственно-экономические показатели отрасли экономики ЕАЭС (далее – отрасль экономики) имели тенденцию к снижению, в то время как финансовое положение отрасли экономики характеризовалось положительной динамикой:

– объем производства Товара сократился на 7,8 %;

– степень загрузки производственных мощностей по Товару снизилась на 5,0 %;

– объем реализации Товара на рынке Союза сократился на 10,0 %;

– доля продаж Товара в видимом потреблении Товара на рынке Союза сократилась на 10,3 %;

– прибыль от реализации Товара на рынке Союза увеличилась в 4,3 раза;

– рентабельность производства Товара, реализованного в ЕАЭС, выросла в 3,4 раза;

– рентабельность продаж Товара на рынке ЕАЭС выросла в 2,7 раза.

В 1 квартале 2022 г.[1] на фоне снижения объема видимого потребления Товара в Союзе также наблюдалось сокращение объема импорта Товара из КНР, при этом доля объема импорта Товара из КНР составляла более 50 % в общем объеме импорта Товара на ТТ ЕАЭС.

Средневзвешенная цена импорта металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из КНР (с учетом ввозной таможенной и антидемпинговой пошлин), в 1 квартале 2022 г. оставалась ниже средневзвешенной цены Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза. При этом

[1] Здесь и далее по тексту уведомления данные за 1 квартал 2022 г. сравниваются с данными за 1 квартал 2021 г.

производственно-экономические показатели отрасли экономики за указанный период имели положительную динамику, в то время как финансовые показатели демонстрировали снижение:

– объем производства Товара увеличился на 0,9 %;

– степень загрузки производственных мощностей по Товару выросла на 2,2 %;

– объем реализации Товара на рынке Союза вырос на 12,2 %;

– доля продаж Товара в видимом потреблении Товара на рынке Союза выросла на 19,0 %;

– прибыль от реализации Товара на рынке Союза сократилась на 13,7 %;

– рентабельность производства Товара, реализованного в ЕАЭС, сократилась на 40,2 %;

– рентабельность продаж Товара на рынке ЕАЭС сократилась на 33,1 %.

В Заявлении представлена информация о существенном производственном и экспортном потенциале китайских производителей Товара. Так, в условиях наличия существенных мощностей по производству Товара в КНР в период с 2018 по 2020 год в КНР были введены в эксплуатацию новые производственные линии. По данным Заявления, китайские предприятия также обладают запасами Товара, объем которых в 2021 году значительно превысил объем импортных поставок Товара из КНР на ТТ ЕАЭС.

В то же время в ряде стран в отношении импорта китайского металлопроката с полимерным покрытием действуют меры торговой защиты, в частности антидемпинговые меры во Вьетнаме, Европейском союзе, Малайзии.

Существенные производственные мощности и значительный уровень складских запасов Товара свидетельствуют о высоком экспортном потенциале китайских предприятий. При этом, учитывая применение мер торговой защиты в отношении импорта китайского Товара на рынках третьих стран, при прекращении действия антидемпинговой меры в отношении импортных поставок китайского Товара на ТТ ЕАЭС существенно возрастет привлекательность рынка Союза для китайских поставщиков Товара. Принимая во внимание значительно более низкие цены импорта китайского Товара на ТТ ЕАЭС без учета антидемпинговой пошлины по сравнению с ценами реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза, прекращение действия антидемпинговой меры приведет к существенному росту импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС (в 2021 году уже наблюдались высокие темпы роста импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС при максимальном ценовом занижении за рассматриваемый в Заявлении период). Существенное увеличение импорта китайского Товара может повлечь за собой снижение доли Товара отрасли экономики в структуре потребления Товара на рынке Союза, что окажет негативное воздействие на производственные и финансовые показатели отрасли экономики.

Вышеуказанное позволяет сделать вывод о том, что в случае прекращения действия антидемпинговой меры существует возможность возобновления причинения ущерба отрасли экономики ЕАЭС.

4. Результаты рассмотрения заявления

Сведения, представленные в Заявлении, свидетельствуют о наличии:

– возможности продолжения демпингового импорта металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, при прекращении действия антидемпинговой меры;

– возможности возобновления причинения ущерба отрасли экономики государств – членов ЕАЭС при прекращении действия антидемпинговой меры.

В соответствии с пунктом 109 Протокола наличие в Заявлении указанных сведений является основанием для принятия решения о начале повторного расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры.

5. Права заинтересованных лиц и сроки их реализации

Датой начала расследования является дата публикации настоящего уведомления на официальном сайте Евразийской экономической комиссии.

В течение 60 календарных дней с даты начала расследования Департамент принимает от заинтересованных лиц, указанных в пунктах 259, 260 Протокола, комментарии и относящиеся к расследованию сведения (в письменной форме, на русском языке, в конфиденциальной и неконфиденциальной версиях). Руководство по подготовке неконфиденциальной версии документов доступно на сайте Евразийской экономической комиссии по ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/DIMD_guidance_on_the_preparation_of_non-confidential_documents.pdf.

Для получения возможности ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования, участия в публичных слушаниях и переговорах заинтересованные лица в соответствии с пунктом 209 Протокола могут заявить о своем намерении получить статус участника расследования. Департамент принимает Заявления о намерении принять участие в расследовании в течение 25 календарных дней с даты начала расследования (в таком заявлении следует указать и подтвердить документально статус заинтересованного лица в понимании пункта 259 Протокола).

В соответствии с пунктом 213 Протокола участникам расследования представляется возможность ознакомиться с неконфиденциальными материалами расследования посредством доступа к электронной библиотеке, размещенной на сайте Евразийской экономической комиссии. Для получения регистрационных данных для доступа к указанным материалам необходимо направить в Департамент заполненную форму (оригинал), образец которого размещен по следующей ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/AD8R2_access_form.docx.

Участники расследования в течение 45 календарных дней с даты начала расследования могут ходатайствовать о проведении публичных слушаний, предусмотренных пунктами 235 – 238 Протокола.

6. Сбор информации в ходе расследования

На основании пункта 239 Протокола в адрес известных Департаменту экспортеров и (или) иностранных производителей Товара и производителей Товара в государствах-членах ЕАЭС направляется перечень вопросов, на которые необходимо представить ответ. При необходимости перечень вопросов также направляется импортерам и потребителям Товара.

Указанным перечнем может быть запрошена в том числе информация по импортным поставкам Товара на ТТ ЕАЭС и по производственно-экономическому и финансовому положению отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 211 Протокола в ходе расследования у заинтересованного лица, указанного в пунктах 256 и 260 Протокола, могут быть запрошены дополнительные сведения в целях расследования.

7. Последствия несотрудничества

В случае если заинтересованное лицо, указанное в пунктах 256 и 260 Протокола, отказывает Департаменту в предоставлении необходимой информации, не предоставляет ее в установленный срок или предоставляет недостоверную информацию, таким образом существенно затрудняя проведение расследования, предварительное или окончательное заключение, в том числе на предмет наличия демпингового импорта и состояния производственно-экономического и финансового положения отрасли экономики, могут быть сделаны Департаментом на основе имеющейся у него информации.

8. Режим конфиденциальной информации

В отношении конфиденциальной информации, поступившей в ходе расследования в Департамент от заинтересованных лиц и участников расследования, будет применяться Положение об использовании и защите конфиденциальной информации и служебной информации ограниченного распространения в органе, ответственном за проведение расследований, утвержденное Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1.

9. Контактная информация

Почтовый адрес для направления заинтересованными лицами комментариев и относящихся к расследованию сведений:

Департамент защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
Смоленский бульвар, дом 3/5, строение 1,
Москва, Российская Федерация, 119121.

В случае передачи комментариев и относящихся к расследованию сведений **нарочным** в адрес Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской

экономической комиссии прием корреспонденции осуществляется по адресу: *Российская Федерация, Москва, Летниковская ул., д. 2, бизнес-центр «Вивальди Плаза», корпус D, телефон +7 (495) 669-24-00 доб. 1272.*

Памятка о направлении документов в Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии в рамках антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований размещена на сайте Евразийской экономической комиссии и доступна по следующему адресу: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/SiteAssets/DIMD_submissions_guide.pdf.

Контактные телефоны: +7 (495) 669-24-00 доб. 4959, 1313, 4955, 1272.