Опубликовано на официальном сайте
Евразийского экономического союза
29.11.2023
Публикация № 2023/385/AD28R1

УТВЕРЖДЕНО
приказом директора
Департамента защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
от «27» ноября 2023 г. № 10

УВЕДОМЛЕНИЕ
Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии

«О начале повторного антидемпингового расследования в целях установления обхода действующей антидемпинговой меры в отношении алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики и Китайской Народной Республики и ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза»

В соответствии с Протоколом о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, являющимся приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Протокол), Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Коллегия ЕЭК) от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» и на основании результатов рассмотрения поданного Ассоциацией «Объединение производителей, поставщиков и потребителей алюминия» (далее – Ассоциация, Заявитель) заявления (далее – Заявление) Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент) принято решение о начале повторного антидемпингового расследования в целях установления обхода действующей антидемпинговой меры в отношении алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики и Китайской Народной Республики и ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС и ТТ ЕАЭС соответственно).

На долю производителей, входящих в число участников Ассоциации, за период с 1 января 2019 г. по 30 июня 2023 г. приходилось 100 % объема производства алюминиевой ленты в ЕАЭС, при этом доля производителей, поддержавших Заявление, составляет более 50 % от объема производства алюминиевой ленты в ЕАЭС, что отвечает требованиям, содержащимся в пунктах 187 и 189 Протокола.

1. Действующая мера

Антидемпинговая мера в отношении алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики и Китайской Народной Республики и ввозимой на ТТ ЕАЭС, установлена Решением Коллегии ЕЭК от 22 сентября 2020 г. № 115 «О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики и Китайкой Народной Республики и ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 115) на основании проведенного в 2019 – 2020 гг. антидемпингового расследования в отношении алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики и Китайской Народной Республики и ввозимой на ТТ ЕАЭС.

На основании Решения № 115 с 24 октября 2020 г. до 23 октября 2025 г. в отношении алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики, действует антидемпинговая пошлина в размере 16,18 % от таможенной стоимости и в отношении алюминиевой ленты, происходящей из Китайской Народной Республики, – 13,14 % от таможенной стоимости.

2. Товар-объект действующей меры

Объектом действующей антидемпинговой меры является происходящая из Азербайджанской Республики и Китайской Народной Республики и ввозимая на ТТ ЕАЭС алюминиевая лента, представляющая собой прямоугольные (включая квадратные) плоские алюминиевые изделия, свернутые или несвернутые в рулоны, толщиной более 0,2 мм, но менее 3 мм, с покрытием или без (за исключением разновидностей алюминиевой ленты по перечню согласно приложению № 2 к Решению № 115), классифицируемая кодами 7606 11 910 0, 7606 12 200 3, 7606 12 200 8, 7606 12 920 3, 7606 12 920 8 ТН ВЭД ЕАЭС[1].

3. Товар-объект расследования

В Заявлении приведены сведения об обходе указанной антидемпинговой меры посредством изменения способов поставки алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики, для уклонения от уплаты антидемпинговой пошлины.

В этой связи объектом настоящего расследования является алюминиевая лента, происходящая из Азербайджанской Республики, в которую внесены изменения, позволяющие классифицировать ее кодом 7606 11 100 0 либо 7607 11 900 0 ТН ВЭД ЕАЭС, не указанными в Решении № 115, либо отнести ее к разновидностям, в отношении которых антидемпинговая мера не применяется (приложение № 2 к Решению № 115).

---

[1] Согласно Решению № 115 в первоначальной редакции антидемпинговая мера применялась в отношении алюминиевой ленты, классифицируемой кодами 7606 11 910 0, 7606 12 200 9 и 7606 12 920 9 ТН ВЭД ЕАЭС. Однако согласно пункту 4 Решения Коллегии ЕЭК от 12 января 2021 г. № 1 одновременно с внесением изменений в ТН ВЭД ЕАЭС коды 7606 12 200 9 и 7606 12 920 9 в Решении № 115 заменены кодами 7606 12 200 3, 7606 12 200 8 и 7606 12 920 3, 7606 12 920 8 ТН ВЭД ЕАЭС соответственно.

4. Основания для проведения расследования

Заявление подано в целях инициирования повторного антидемпингового расследования в целях установления обхода антидемпинговой меры, применяемой в соответствии с Решением № 115, и содержит следующие сведения.

Обход действующей антидемпинговой меры

Поставки алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики, в обход антидемпинговой меры начались непосредственно после вступления в силу Решения № 115 (24 октября 2020 г.). При этом несмотря на падение общего объема импорта алюминиевой ленты из Азербайджанской Республики, также отмечающееся после вступления в силу Решения № 115, использование измененных способов ее поставки позволило в значительной мере сократить данное падение.

Так, если в показателях импорта 2021 года учитывать только алюминиевую ленту, ввезенную с уплатой антидемпинговой пошлины, то снижение объема импорта алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики, в 2021 году по сравнению с 2020 годом составило 93 %. Однако существенная часть (порядка 80 %) алюминиевой ленты из Азербайджанской Республики в 2021 году поставлена в обход действующей антидемпинговой меры, что привело к тому, что падение совокупного объема импорта алюминиевой ленты из Азербайджанской Республики, в том числе поставляемой в обход антидемпинговой меры, составило менее 70 %.

В дальнейшем поставки алюминиевой ленты из Азербайджанской Республики в обход действующей антидемпинговой меры продолжили рост. Так, в 2022 году в абсолютном выражении они выросли на 6 %, в период июль 2022 г. – июнь 2023 г. по сравнению с периодом июль 2021 г. – июнь 2022 г. рост составил 14 %. Доля поставок алюминиевой ленты в обход действующей антидемпинговой меры в совокупном объеме импорта алюминиевой ленты из Азербайджанской Республики сохранялась на уровне 80 %. На этом фоне также рос совокупный объем импорта алюминиевой ленты из Азербайджанской Республики, сокращая разрыв с показателями импорта до вступления в силу Решения № 115 и тем самым нивелируя первоначальный эффект антидемпинговой меры.

Средневзвешенные цены импорта алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики, на протяжении анализируемого периода с 2019 года по 1 полугодие 2023 г. (как в условиях действия антидемпинговой меры, так и до ее применения) оставались ниже средневзвешенных цен импорта алюминиевой ленты, происходящей из прочих третьих стран, как с учетом, так и без учета применимых ввозной таможенной и антидемпинговой пошлин.

Наличие демпингового импорта в результате обхода действующей меры

В период с июля 2022 г. по июнь 2023 г. ввоз на ТТ ЕАЭС алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики, в обход действующей антидемпинговой меры осуществлялся по демпинговым ценам, то есть по ценам ниже нормальной стоимости на внутреннем рынке Азербайджанской Республики.

Нормальная стоимость в соответствии с подпунктом 3 пункта 116 Протокола определена на основе нормальной стоимости алюминиевой ленты, рассчитанной по результатам первоначального антидемпингового расследования, с учетом соответствующих корректировок в целях сопоставления.

Экспортная цена определена Ассоциацией на основе маркетинговых данных, имеющихся в ее распоряжении.

Согласно расчетам Ассоциации демпинговая маржа по поставкам в ЕАЭС алюминиевой ленты в обход действующей антидемпинговой меры составила 10,14 %, что превышает минимально допустимый размер демпинговой маржи в понимании пункта 222 Протокола.

Нейтрализация действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода и влияние этого фактора на отрасль экономики государств – членов ЕАЭС

Вследствие обхода антидемпинговой меры порядка 80 % импортных поставок из Азербайджанской Республики на ТТ ЕАЭС осуществлялось без уплаты антидемпинговой пошлины и по демпинговым ценам, что свидетельствует о нейтрализации действия антидемпинговой меры.

Нейтрализация действия антидемпинговой меры оказала негативное влияние на отрасль экономики государств – членов ЕАЭС (далее – отрасль экономики). С 2022 года средневзвешенная цена алюминиевой ленты из Азербайджанской Республики, ввозимой в обход антидемпинговой меры, стала ниже средневзвешенной цены аналогичного товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке ЕАЭС. В период июль 2022 г. – июнь 2023 г. по сравнению с периодом июль 2021 г. – июнь 2022 г., в условиях роста объема импортных поставок из Азербайджанской Республики в обход антидемпинговой меры на 14 % и значительного увеличения ценового занижения, средневзвешенная цена аналогичного товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке ЕАЭС, снизилась на 11 % при снижении его средневзвешенной себестоимости на 9 %, что сопровождалось ростом убытка отрасли экономики от реализации аналогичного товара на рынке ЕАЭС в 12 раз.

5. Результаты рассмотрения заявления

Сведения, представленные в Заявлении, свидетельствуют о (об):

– обходе антидемпинговой меры, установленной Решением № 115, посредством изменения способа поставки алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики;

– наличии в результате обхода демпингового импорта алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики и ввозимой на ТТ ЕАЭС;

– нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода и влиянии этого фактора на цены аналогичного товара на рынке ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 116 Протокола наличие в Заявлении таких сведений является основанием для принятия решения о начале повторного антидемпингового расследования в целях установления обхода действующей антидемпинговой меры.

6. Права заинтересованных лиц и сроки их реализации

Датой начала расследования является дата публикации настоящего уведомления на официальном сайте Евразийской экономической комиссии.

В течение 60 календарных дней с даты начала расследования Департамент принимает от заинтересованных лиц, указанных в пунктах 259, 260 Протокола, комментарии и относящиеся к расследованию сведения (в письменной форме, на русском языке, в конфиденциальной и неконфиденциальной версиях). Руководство по подготовке неконфиденциальной версии документов доступно на сайте Евразийской комиссии по ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/DIMD_guidance_on_the_preparation_of_non-confidential_documents.pdf.

Для получения возможности ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования, участия в публичных слушаниях и переговорах заинтересованные лица в соответствии с пунктом 209 Протокола могут заявить о своем намерении получить статус участника расследования. Департамент принимает заявления о намерении принять участие в расследовании в течение 25 календарных дней с даты начала расследования (в таком заявлении следует указать и подтвердить документально статус заинтересованного лица в понимании пункта 259 Протокола).

В соответствии с пунктом 213 Протокола участникам расследования представляется возможность ознакомиться с неконфиденциальными материалами расследования посредством доступа к электронной библиотеке, размещенной на сайте Евразийской экономической комиссии. Для получения регистрационных данных для доступа к указанным материалам необходимо направить в Департамент заполненную форму (оригинал), образец которого размещен по следующей ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/AD28R1_access_form.docx.

Участники расследования в течение 45 календарных дней с даты начала расследования могут ходатайствовать о проведении публичных слушаний, предусмотренных пунктами 235 – 238 Протокола.

7. Сбор информации в ходе расследования

На основании пункта 239 Протокола в адрес известных Департаменту экспортеров и (или) иностранных производителей алюминиевой ленты и производителей алюминиевой ленты в государствах – членах ЕАЭС направляется перечень вопросов, на которые необходимо представить ответ. При необходимости перечень вопросов также направляется импортерам и потребителям алюминиевой ленты.

Указанным перечнем может быть запрошена, в том числе, информация по импортным поставкам алюминиевой ленты на ТТ ЕАЭС и по производственно-экономическому и финансовому положению отрасли экономики.

В соответствии с пунктом 211 Протокола в ходе расследования у заинтересованного лица, указанного в пунктах 259 и 260 Протокола, могут быть запрошены дополнительные сведения в целях расследования.

8. Последствия несотрудничества

В случае если заинтересованное лицо, указанное в пунктах 259 и 260 Протокола, отказывает Департаменту в предоставлении необходимой информации, не предоставляет ее в установленный срок или предоставляет недостоверную информацию, таким образом существенно затрудняя проведение расследования, предварительное или окончательное заключение, в том числе на предмет наличия обхода действующей антидемпинговой меры, демпингового импорта и производственно-экономического и финансового состояния отрасли экономики, могут быть сделаны Департаментом на основе имеющейся у него информации.

9. Режим конфиденциальной информации

В отношении конфиденциальной информации, поступившей в ходе расследования в Департамент от заинтересованных лиц и участников расследования, будет применяться Положение об использовании и защите конфиденциальной информации и служебной информации ограниченного распространения в органе, ответственном за проведение расследований, утвержденное Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1.

10. Контактная информация

Почтовый адрес для направления заинтересованными лицами комментариев и относящихся к расследованию сведений:

Департамент защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
Смоленский бульвар, дом 3/5, строение 1,
Москва, Российская Федерация, 119121.

В случае передачи комментариев и относящихся к расследованию сведений **нарочным** в адрес Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии прием корреспонденции осуществляется по адресу: *Российская Федерация, Москва, Летниковская ул., д. 2, бизнес-центр «Вивальди Плаза», корпус D, телефон +7 (495) 669-24-00 доб. 1272.*

Памятка о направлении документов в Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии в рамках антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований размещена на сайте Евразийской экономической комиссии и доступна по следующему адресу: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/SiteAssets/DIMD_submissions_guide.pdf.

Контактные телефоны: +7 (495) 669-24-00 доб. 4959, 4949, 1316, 4992, 1272.