**ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**
**СОВЕТ**

# Р Е Ш Е Н И Е

«23» ноября 2020 г. **№ 118** г. Минск

**О проекте решения Евразийского межправительственного совета «О Концепции развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза»**

Совет Евразийской экономической комиссии **р е ш и л:**

1. Одобрить проект решения Евразийского межправительственного совета «О Концепции развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза» (прилагается) и представить его для рассмотрения Евразийским межправительственным советом.

2. Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

**Члены Совета Евразийской экономической комиссии:**

| От Республики Армения | От Республики Беларусь | От Республики Казахстан | От Кыргызской Республики | От Российской Федерации |
|---|---|---|---|---|
| М. Григорян | И. Петришенко | А. Смаилов | А. Новиков | А. Оверчук |

ЕВРАЗИЙСКИЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ СОВЕТ

# Р Е Ш Е Н И Е

«  »  20  г.  №  г.

## О Концепции развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 86 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в целях повышения качества транспортных услуг и развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены), а также в целях обеспечения реализации Решения Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» в части, касающейся электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов, Евразийский межправительственный совет **р е ш и л:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза.

2. Евразийской экономической комиссии:

а) проводить мониторинг развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов;

б) в первом полугодии 2023 г.:

проинформировать Евразийский межправительственный совет о результатах первого этапа развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов;

с учетом результатов первого этапа развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов подготовить совместно с государствами-членами и представить для рассмотрения Евразийским межправительственным советом план мероприятий по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов на 2023 – 2025 годы.

3. Настоящее Решение вступает в силу с даты его официального опубликования.

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ДЛЯ ДОКУМЕНТОВ

**Члены Евразийского межправительственного совета:**

| От Республики Армения | От Республики Беларусь | От Республики Казахстан | От Кыргызской Республики | От Российской Федерации |
|---|---|---|---|---|

УТВЕРЖДЕНА

Решением Евразийского
межправительственного совета
от 20 г. №

# КОНЦЕПЦИЯ
## развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза

### I. Общие положения

Настоящая Концепция разработана в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 86 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и в рамках реализации Решения Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности».

Настоящая Концепция определяет цели, задачи, основные направления и этапы развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) при перемещении лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через таможенную границу Союза.

Для целей настоящей Концепции используются понятия, которые означают следующее:

«капитан морского порта» – должностное лицо, осуществляющее в морском порту государства-члена функции, установленные законодательством государства-члена, на территории которого

находится морской порт, в том числе функции контроля за соблюдением требований, касающихся порядка захода судов в морской порт и выхода из морского порта, а также оформления прихода судов в морской порт и выхода из морского порта;

«морской агент» – лицо, которое по договору морского агентирования обязуется за вознаграждение совершать по поручению и за счет судовладельца юридические и иные действия от своего имени или от имени судовладельца в определенном морском порту государства-члена или на определенной территории государства-члена;

«морской пункт пропуска» – территория (акватория) в пределах морского порта государства-члена, открытого для международных сообщений, где осуществляется пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу государства-члена;

«морской терминал» – совокупность объектов инфраструктуры морского порта государства-члена, технологически связанных между собой и предназначенных и (или) используемых для осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, обслуживания судов, иных транспортных средств и (или) обслуживания пассажиров;

«оператор морского терминала» – транспортная организация, осуществляющая эксплуатацию морского терминала, операции с грузами, в том числе их перевалку, обслуживание судов, иных транспортных средств и (или) обслуживание пассажиров;

«уполномоченные организации» – организации государств-членов, наделенные в соответствии с законодательством государств-членов полномочиями по осуществлению государственного портового контроля и (или) информационного взаимодействия в морских пунктах пропуска и морских портах государств-членов;

«услуги в морском порту» – услуги, оказание которых пользователям обычно осуществляется в морском порту государства-члена и на подходах к нему в соответствии с законодательством государства-члена, на территории которого находится морской порт.

Иные понятия, используемые в Концепции, применяются в значениях, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, международными договорами и актами, составляющими право Союза.

Процесс развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска сопряжен с процессом формирования цифровой экономики и процессом реализации основных направлений цифровой повестки Союза, а также с процессом формирования экосистемы цифровых транспортных коридоров Союза и учитывает необходимость создания условий для развития цифровых технологий и поддержки инноваций в сфере транспорта (в том числе направленных на повышение качества транспортных услуг).

Морской транспорт является важной составной частью мировой транспортной системы и имеет первостепенное значение для осуществления внешнеэкономической деятельности.

Развитие цифровых технологий в мире преобразует сферу морских перевозок и предоставляет новые возможности для достижения устойчивого развития торгового мореплавания и портовой деятельности.

В ежегодном докладе Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) «Обзор морского транспорта – 2019» отмечается, что цифровые платформы, новейшие технологии и инновации, в том числе технологии блокчейна, все чаще используются производителями и поставщиками товаров, заинтересованными

в обеспечении эффективной и безопасной торговли и увеличении цепочек поставок, и целью морской отрасли является удовлетворение таких потребностей путем использования электронных документов и цифровых технологий.

В направлении морских портов осуществляется большая доля перевозок грузов железнодорожным транспортом, в том числе нефти, нефтепродуктов, руды, угля и зерна.

Информационное взаимодействие в морских пунктах пропуска, установленных в пределах морских портов, является важным элементом национального механизма «единого окна» государства-члена, на территории которого находятся морские порты.

Применение в морских пунктах пропуска цифровых технологий способствует дальнейшему развитию мультимодальных перевозок, создает новые возможности для транспортных систем государств-членов по интеграции в мировую транспортную систему, а также реализации и развитию транзитного потенциала в рамках Союза.

Развитие электронного документооборота в морских пунктах пропуска позволит повысить качество транспортных услуг за счет перехода на электронный документооборот между участниками внешнеэкономической деятельности государств-членов и государственными органами, развития информационной среды мультимодального технологического взаимодействия различных видов транспорта, грузовладельцев, других участников транспортного процесса, а также позволит отказаться от использования документов на бумажном носителе, осуществить переход к обмену данными, ускорить и упростить процессы перевозки грузов, пассажиров и их багажа.

Настоящая Концепция учитывает мировой опыт по переходу на электронный документооборот в сфере морского транспорта, основанный на нормах, правилах и принципах Всемирной торговой организации, рекомендациях Организации Объединенных Наций и Всемирной таможенной организации.

Развитие электронного документооборота в морских пунктах пропуска осуществляется в соответствии с правом Союза и законодательством государств-членов (в том числе в соответствии с национальными программами (стратегиями)) с учетом национальных приоритетов, предусматривающих развитие морского транспорта.

Настоящая Концепция не распространяется на порядок соблюдения режима государственной границы государства-члена, установленный законодательством государства-члена.

## II. Цели, задачи, основные направления развития электронного документооборота

Целями развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска являются повышение качества транспортных услуг и услуг в морском порту, переход на электронный документооборот при перемещении лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через таможенную границу Союза.

Задачами развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска являются:

создание условий для полного перехода на электронный документооборот и обмен данными, а также для применения цифровых технологий;

реализация принципа однократного представления и многократного использования данных, представляемых перевозчиками,

морскими агентами, операторами морских терминалов и хозяйствующими субъектами капитанам морских портов, уполномоченным организациям, государственным органам государств-членов для осуществления всех видов государственного контроля (надзора), а также для оформления захода судов в морской порт и выхода из морского порта и (или) оказания услуг в морском порту;

унификация данных, представляемых перевозчиками, морскими агентами, операторами морских терминалов и хозяйствующими субъектами капитанам морских портов, уполномоченным организациям, государственным органам государств-членов для осуществления всех видов государственного контроля (надзора), а также для оформления захода судов в морской порт и выхода из морского порта и (или) оказания услуг в морском порту.

Создание условий для полного перехода на электронный документооборот и обмен данными, а также для применения цифровых технологий в морских пунктах пропуска осуществляется в том числе с учетом необходимости:

составления перечня документов, представляемых на бумажном носителе капитанам морских портов, уполномоченным организациям, государственным органам государств-членов для осуществления всех видов государственного контроля (надзора), и (или) оформления захода судов в морской порт и выхода из морского порта, и (или) оказания услуг в морском порту, с целью проведения анализа обоснованности их представления на бумажном носителе и возможностей перехода на электронный документооборот и обмен данными;

проведения работ по оптимизации бизнес-процессов в морских пунктах пропуска либо их реинжиниринга;

создания условий для развития современных информационных систем;

создания модели «интеллектуального» морского пункта пропуска с учетом современных цифровых технологий и информационных систем и ее интеграции в национальные механизмы «единого окна»;

проведения анализа:

положений, содержащихся в праве Союза и законодательстве государств-членов и регламентирующих вопросы развития электронного документооборота и применения цифровых технологий;

международного опыта развития электронного документооборота и применения цифровых технологий;

текущего состояния электронного документооборота в морских пунктах пропуска, включая актуализацию информации:

о государственных органах государств-членов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в морских пунктах пропуска, а также государственный портовый контроль в морских портах государств-членов, и их функциях;

о функциях капитана морского порта;

об уполномоченных организациях и их функциях;

об информационных системах, обеспечивающих информационное взаимодействие государственных органов государств-членов, капитанов морских портов, уполномоченных организаций, перевозчиков, морских агентов, операторов морских терминалов, а также об информационных системах, обеспечивающих осуществление государственного портового контроля, условиях доступа к таким системам и порядке информационного взаимодействия;

о цифровых технологиях, применяемых государственными органами государств-членов, капитанами морских портов и уполномоченными организациями.

Реализация принципа однократного представления и многократного использования данных, необходимых для осуществления всех видов государственного контроля (надзора) в морских пунктах пропуска и морских портах государств-членов, а также для оформления захода судов в морской порт и выхода из морского порта и (или) оказания услуг в морском порту, предусматривает представление этих данных перевозчиками, морскими агентами, операторами морских терминалов и хозяйствующими субъектами один раз либо капитану морского порта, либо уполномоченной организации, либо государственному органу государства-члена и в последующем их многократное использование путем информационного взаимодействия, осуществляемого в порядке, установленном законодательством государства-члена, на территории которого находятся морские пункты пропуска.

Развитие электронного документооборота в морских пунктах пропуска осуществляется по следующим основным направлениям:

создание и развитие национального сегмента электронного документооборота в морских пунктах пропуска государства-члена;

развитие информационного взаимодействия между государственными органами, капитанами морских портов, уполномоченными организациями каждого государства-члена в порядке, установленном законодательством государства-члена, на территории которого находятся морские пункты пропуска;

обеспечение совместимости и доступности информационных систем государственных органов государств-членов, капитанов морских

портов, уполномоченных организаций, перевозчиков, морских агентов, операторов морских терминалов и хозяйствующих субъектов в порядке, установленном законодательством государства-члена, на территории которого находятся морские пункты пропуска, с учетом ограничений по присоединению к информационным системам, а также по обмену информацией в целях обеспечения соблюдения требований к безопасности на транспорте (транспортной безопасности и безопасности эксплуатации транспорта);

развитие и применение цифровых технологий;

совершенствование права Союза и законодательства государств-членов в целях обеспечения развития электронного документооборота и применения цифровых технологий;

обеспечение гармонизации законодательства государств-членов, регулирующего развитие электронного документооборота и применение цифровых технологий;

развитие международного сотрудничества по вопросам электронного документооборота и применения цифровых технологий.

Финансовое обеспечение мероприятий по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска осуществляется за счет средств бюджетов государств-членов, а также средств внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

## III. Этапы развития электронного документооборота

Предусматривается, что развитие электронного документооборота в морских пунктах пропуска будет осуществляться в два этапа:

первый этап – 2021 – 2022 годы;

второй этап – 2023 – 2025 годы.

На первом этапе осуществляются мероприятия по созданию условий для полного перехода на электронный документооборот и применение цифровых технологий в морских пунктах пропуска, обеспечивается соблюдение принципа однократного представления и многократного использования данных.

На втором этапе достигается цель полного перехода на электронный документооборот и применение цифровых технологий в морских пунктах пропуска, обеспечиваются унификация данных в рамках электронного документооборота и переход к обмену данными.

Этапы развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска реализуются в соответствии с планами мероприятий по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска.

Мероприятия первого этапа осуществляются в соответствии с планом мероприятий по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска на 2021 – 2022 годы согласно приложению.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Концепции развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза

# ПЛАН
## мероприятий по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза на 2021 – 2022 годы

| Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель | Планируемый результат |
|---|---|---|---|
| 1. Создание экспертной группы по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены) | 2021 год | Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия), государства-члены | акт Комиссии |
| 2. Составление перечня документов, представляемых на бумажном носителе капитанам морских портов, уполномоченным организациям, государственным органам государств-членов для осуществления всех видов государственного контроля (надзора), и (или) оформления захода судов в морской порт и выхода из морского порта, и (или) оказания услуг в морском порту, с целью проведения анализа обоснованности их представления на бумажном носителе и возможностей перехода на электронный документооборот и обмен данными | 2021 – 2022 годы | Комиссия, государства-члены | аналитические материалы, перечень |

| Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель | Планируемый результат |
|---|---|---|---|
| 3. Анализ национальных стратегий, международных договоров и нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих развитие электронного документооборота и применение цифровых технологий в морских пунктах пропуска и морских портах государств-членов (G2G, B2G) | 2021 год | Комиссия, государства-члены | аналитические материалы |
| 4. Разработка и принятие рекомендации о внесении изменений в нормативные правовые акты государств-членов в целях развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов | 2022 год | Комиссия, государства-члены | рекомендация Коллегии Комиссии |
| 5. Проведение анализа текущей ситуации в сфере развития электронного документооборота и применения цифровых технологий в морских пунктах пропуска государств-членов | ежегодно | Комиссия, государства-члены | аналитические материалы |
| 6. Анализ международного опыта развития электронного документооборота и цифровых технологий в морских пунктах пропуска и морских портах | ежегодно | Комиссия, государства-члены | аналитические материалы |
| 7. Организация ежегодного семинара (при наличии возможности, в формате видеоконференции) с СЕФАКТ ООН | ежегодно | Комиссия, государства-члены | материалы семинара |