

**ОПРОСНЫЙ ЛИСТ**  
**для проведения публичного обсуждения проекта решения**  
**Евразийской экономической комиссии в рамках оценки**  
**регулирующего воздействия**

Наименование проекта решения: «О формировании и ведении реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, нотификации новых химических веществ»

**I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК<sup>1</sup>**

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «18» февраля 2021 г.  
Окончание: «1» апреля 2021 г.

Способ направления заполненного опросного листа: с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Зуевская Анна Евгеньевна  
Должность заместитель начальника отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 3121)

Ссылка на сервис официального сайта http://www.eaeunion.org

Почтовый адрес (адрес электронной почты) для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов dept\_techregulation@eecommission.org

**II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившим опросный лист<sup>2</sup>**

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	ООО «Юнилевер Русь»
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	Производство и продажа товаров народного потребления
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Ахмедова Людмила Раббимовна
Номер телефона	+7-916-120-90-64
Адрес электронной почты	Liudmila.Akhmedova@unilever.com

### III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения<sup>2</sup>

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	Необходим единый подход к регулированию химической продукции на территории ЕАЭС. Реестр химических веществ и смесей Евразийского экономического союза и вопросы нотификации являются составляющими элементами технического регламента ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции». Без принятия проекта решения ЕЭК выполнение требований ТР ЕАЭС 041/2017 невозможно.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	Цель регулирования полностью соответствует сложившейся проблемной ситуации. Принятие проекта решения ЕЭК необходимо для реализации положений ТР ЕАЭС 041/2017
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.	Группа лиц определена точно и корректно
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.	- Принятие проекта решения ЕЭК позволит установить требования к формированию и ведению Единого реестра химических веществ ЕАЭС и его

национальных частей, а также порядок нотификации вновь выпускаемых в обращение химических веществ.

- Последствия для производителей химических веществ – длительная и дорогостоящая нотификация, повышение цен на продукцию.

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?

Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

Принять во внимание и использовать данные из REACH, и не проводить повторную дорогостоящую нотификацию химических веществ в ЕАЭС. А проводить ее только для новых веществ и смесей, которые отсутствуют в REACH.

6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?

В проекте изменений в Решение Совета ЕЭК №19 от 3 марта 2017 года установлено, что ТР ЕАЭС 041/2017 вступает в силу 30.11.22 с указанием исключений для химических веществ и смесей согласно тоннажа с переходным периодом вступления. Однако, не указаны данные о переходном периоде для химических веществ и выпускаемой в обращение в ЕАЭС одним заявителем в количестве более 1000 тонн в год. Получается, что до 29.11.22 заявитель может работать по текущему законодательству, а с 30.11.22 ему уже необходимо иметь в наличии документы о прошедшей нотификации химического вещества выпускаемой в обращение в ЕАЭС одним заявителем в количестве более 1000 тонн в год. За один день заявитель не сможет получить необходимую нотификацию.

7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?

Обеспечивает

8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?

Переходный период должен составлять 5-6 лет, т.к. для производителей химических веществ будет значительная финансовая и временная нагрузка для проведения нотификации (длительные и дорогостоящие исследования) в связи со сложившейся экономической ситуацией в странах ЕАЭС из-за эпидемиологической ситуации с коронавирусом.

9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.

Имеются, перечислены ниже:

**Наименование документа:****«ПОРЯДОК проведения нотификации новых химических веществ»**

П.5 абзац 4 (текущая редакция:

п.5 «При представлении сведений из протоколов исследований (испытаний), проведенных сторонними организациями, заявитель представляет в уполномоченный орган (организацию) копии этих протоколов и документ, подтверждающий право заявителя на их использование.»

**Замечания/предложения. Обоснование**

Выполнение требований ТР ЕАЭС 041/2017 предполагает наличие аккредитованных органов и лабораторий для проведения токсикологических испытаний по всем показателям. Также потребуется пересмотр или разработка новых методик и стандартов. Просим дополнить текущий пункт о возможности применения результатов испытаний и представить в виде:

п.5 «При представлении сведений из протоколов исследований (испытаний) проведенных сторонними организациями (**в том числе результатов испытаний, проведенных компанией-изготовителем в собственных лабораториях или лабораториях других стран как для химических веществ, так и для смесей**) заявитель представляет в уполномоченный орган (организацию) копии этих протоколов и документ, подтверждающий право заявителя на их использование».

**Наименование документа:****Порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза****Замечания/предложения. Обоснование**

<b>№ пп проекта</b>	<b>Замечание</b>	<b>Обоснование</b>
П. 23 Приложение №2	Дополнить словами «(в случае использования данных из закрытых ресурсов)	П. 59 Порядка предполагает подтверждение права использования данных только в случае использования закрытых ресурсов
П. 82 табл. 2 Приложения №7	Диоксид титана, CAS 13463-67-7 исключить	в соответствии с Директивами ЕС 1907/2006 и 1272/2008 не классифицируется как канцероген
П. 187 таблицы 2 Приложения №7	Углерод черный (сажа) CAS 1333-86-4 исключить	в соответствии с Директивами ЕС 1907/2006 и 1272/2008 не классифицируется как канцероген
П. 421 табл. 3 Приложение №7	Этанол CAS 64-17-5 исключить	в соответствии с Директивами ЕС 1907/2006 и 1272/2008 не классифицируется как мутаген.
П. 20-23 табл. 5 Приложения №7	Вещества с CAS 1330-20-7, 95-47-6, 108-38-3, 106-42-3 исключить	в соответствии с Директивами ЕС 1907/2006 и 1272/2008 не классифицируются как химические вещества, воздействующие на репродуктивную функцию класса 1.

**IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)<sup>4</sup>**

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).

12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.

13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).

Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?

14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:

- указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
- имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
- приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
- создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
- способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
- приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
- способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;

<input type="checkbox"/>	не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.
--------------------------	--

<sup>1</sup> Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

<sup>2</sup> Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

<sup>3</sup> При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться:

положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

<sup>4</sup> Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.

Наименование документа: **«ПОРЯДОК проведения нотификации новых химических веществ»**

№	Глава, пункт, абзац	Текущая редакция	Замечания/предложения. Обоснование
1	П.5 абзац 4	п.5 «При представлении сведений из протоколов исследований (испытаний), проведенных сторонними организациями, заявитель представляет в уполномоченный орган (организацию) копии этих протоколов и документ, подтверждающий право заявителя на их использование.»	Выполнение требований ТР ЕАЭС 041/2017 предполагает наличие аккредитованных органов и лабораторий для проведения токсикологических испытаний по всем показателям. Также потребуются пересмотр или разработка новых методик и стандартов. Просим дополнить текущий пункт о возможности применения результатов испытаний и представить в виде: <i>п.5 «При представлении сведений из протоколов исследований (испытаний) проведенных сторонними организациями ( в том числе результатов испытаний, проведенных компанией-изготовителем в собственных лабораториях или лабораториях других стран как для химических веществ, так и для смесей) заявитель представляет в уполномоченный орган (организацию) копии этих протоколов и документ, подтверждающий право заявителя на их использование.»</i>

**Замечания к проекту Порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза**

№ пп проекта	Замечание	Обоснование
П. 23 Приложение №2	Дополнить словами «(в случае использования данных из закрытых ресурсов)	П. 59 Порядка предполагает подтверждение права использования данных только в случае использования закрытых ресурсов
П. 82 табл. 2 Приложения №7	Диоксид титана, CAS 13463-67-7 исключить	в соответствии с Директивами ЕС 1907/2006 и 1272/2008 не классифицируется как канцероген
П. 187 таблицы 2 Приложения №7	Углерод черный (сажа) CAS 1333-86-4 исключить	в соответствии с Директивами ЕС 1907/2006 и 1272/2008 не классифицируется как канцероген

П. 421 табл. 3 Приложение №7	Этанол CAS 64-17-5 исключить	в соответствии с Директивами ЕС 1907/2006 и 1272/2008 не классифицируется как мутаген.
П. 20-23 табл. 5 Приложения №7	Вещества с CAS 1330-20-7, 95-47-6, 108-38-3, 106-42-3 исключить	в соответствии с Директивами ЕС 1907/2006 и 1272/2008 не классифицируются как химические вещества, воздействующие на репродуктивную функцию класса 1.