

Асацыяцыя Еўрапейскага Бізнесу
Рэспубліка Беларусь, г. Мінск, 220035,
вул. Ціміразева, 72, офіс 6005
тэл. (+375 17) 336 11 01, 336 11 02
маб. +375 29 167 99 48
www.aebbel.by
inbox@aebbel.by
facebook.com/aebbel.by



Association of European Business
220035, Minsk, the Republic of Belarus,
Cimirazieva Str. 72, office 6005
Phone (+375 17) 336 11 01, 336 11 02
Cell +375 29 167 99 48
www.aebbel.by
inbox@aebbel.by
facebook.com/aebbel.by

№ 141-20
от 25.11.2022 г.

Департамент технического
регулирования и аккредитации
Евразийской экономической
комиссии

Ассоциация Европейского Бизнеса (далее – АЕБ) свидетельствует Вам своё уважение и направляет предложения по дополнению и (или) изменению проекта технического регламента ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (Приложение 1).

Пользуясь возможностью благодарим за Ваше внимание и просим учесть указанные в обращении позиции.

Приложение:

1. Предложения по дополнению и (или) изменению проекта технического регламента ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию».

С уважением,
Заместитель Председателя
Ассоциации Европейского Бизнеса



Карась М.М.

Приложение 1.

Предложения по дополнению и (или) изменению проекта технического регламента ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию»

1) Замечания общего характера.

Республика Беларусь путем совершенствования собственного законодательства последовательно развивала и совершенствовала нормативное регулирование в отношении производства, импорта, оптовой и розничной реализации, а также параметров безопасности никотиносодержащей продукции:

а) в январе 2019 года путем внесения изменений и дополнений в Положение о государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий, производства, оборота и использования электронных систем курения, жидкостей для электронных систем курения, систем для потребления табака¹ в Республике Беларусь были введены в оборот нормативные определения электронной системы курения; системы для потребления табака; табачных изделий, предназначенных для потребления путем нагревания (некурительных табачных изделий); жидкости для электронных систем курения. Были установлены обязательные требования в части нанесения информации на потребительскую упаковку указанных выше товаров, а также были урегулированы места и способы розничной реализации таких товаров потребителям;

б) в апреле 2020 года путем внесения изменений и дополнений в Правила продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания и Положения о порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров² было дано нормативное определение нетабачным, никотиносодержащим изделиям (никпэкам), а также установлены правила реализации таких товаров потребителям;

в) в январе 2021 года изменениями и дополнениями в Закон Республики Беларусь «О рекламе» был установлен запрет на рекламу жидкостей для электронных систем курения, а также нетабачных никотиносодержащих изделий (никпэков);

¹ Утверждено Декретом Президента Республики Беларусь от 17.12.2002 N 28 (ред. от 24.01.2019) "О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий".

² Утверждены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.07.2014 N 703 (ред. от 15.04.2020) "Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания и Положения о порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров".

г) в январе 2022 года путем внесения изменений и дополнений в Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21.10.2016 N 849 (ред. от 30.08.2022) "О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь" были установлены технические требования к нетабачным никотиносодержащим изделиям (никпэками), а также к жидкостям для электронных систем курения. В том числе, были установлены предельные значения содержания никотина в указанных выше товарах;

д) наконец, в октябре 2022 года в Законе Республики Беларусь от 14.10.2022 N 213-З "О лицензировании" было установлено лицензирование розничной торговли нетабачными никотиносодержащими изделиями (никпэками) и жидкостями для электронных систем курения (лицензирование оптовой и розничной торговли табачными изделиями, включая табачные изделия, предназначенные для потребления путем нагревания, в Республике Беларусь действует уже очень давно).

Указанное выше призвано проиллюстрировать стремление Республики Беларусь к справедливому нормативному (включая техническое) регулированию всех категорий никотиносодержащей продукции, которые появляются на потребительском рынке. Республика Беларусь своими конклюдентными действиями демонстрирует нежелание идти путем запретов, единственным результатом которых становится расцвет теневого оборота соответствующих товаров.

На основании изложенного полагаем, что рассматриваемый проект технического регламента ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (далее – ТР НСП) предоставляет всем государствам-членам ЕАЭС уникальную возможность установить исчерпывающие технические требования и параметры безопасности в отношении всех категорий никотиносодержащей продукции, реализуемых на потребительском рынке ЕАЭС, при этом, не ограничивая страны-члены ЕАЭС самостоятельно определять на национальном уровне регулирование оборота и производства отдельных видов никотиносодержащей продукции.

Мы выступаем категорически против исключения любых видов никотиносодержащей продукции из области применения ТР НСП по следующим причинам:

1) в соответствии с Гармонизированной системой Всемирной таможенной организации никотинсодержащая продукция, включая табак нагреваемый, нетабачные никотиносодержащие изделия (никпэки) и жидкости для электронных систем курения, отнесена к отдельной категории, отличной от категории, по которой классифицируются табачные изделия, а именно – 2404. Указанный подход в классификации был также принят и Евразийской экономической комиссией. Совет Евразийской экономической комиссии 14 сентября 2021 года принял решение о принятии новых редакций единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза. Соответствующие изменения вступили в силу с 01 января 2022 года. Таким образом, таможенная классификация рассматриваемых товаров подтверждает их общность, что и должно, по нашему мнению найти свое отражение в области применения ТР НСП;

2) решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21.02.2020 № 18 (вступило в силу с 01.04.2020) Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (далее – Единый перечень), был дополнен пунктом 67 «Никотинсодержащая продукция. Наполнители для систем доставки никотина, в том числе безникотиновые». По нашему мнению, критерий отнесения различных категорий к области применения ТР НСП был установлен вполне однозначно — наличие никотина в изделии / продукции. В соответствии с пунктом 6 Рекомендаций по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза, которые утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21.08.2015 № 50, **объектами технического регулирования является продукция, включенная в Единый перечень.** При этом актами, составляющими право Союза, не предусмотрено каких-либо исключений или иных положений о том, что продукция, включенная в Единый перечень, может быть исключена из числа объектов технического регулирования в рамках Союза при разработке соответствующего технического регламента. На основании изложенного, исключение любых видов / категорий никотинсодержащей продукции из области применения ТР НСП является неправомерным и не соответствующим праву Союза;

3) особенности национального регулирования отдельных государств – членов ЕАЭС в области реализации (запрета на реализацию) отдельных видов никотинсодержащей продукции в таких государствах – членах (что лишь порождает развитие теневого оборота соответствующих товаров) не имеет ничего общего с техническим регулированием и не должно влиять на область применения ТР НСП. Более того, как было указано выше, Республика Беларусь в силу уже принятых и действующих на ее территории нормативных правовых актов, имеющих отношение ко всем аспектам оборота всех видов / категорий никотинсодержащей продукции, крайне заинтересована в установлении наднационального технического регулирования в отношении никотинсодержащей продукции, что позволит Республике Беларусь, среди прочего, установить параметры безопасности в отношении табачных изделий, предназначенных для потребления путем нагревания (такие параметры в настоящий момент отсутствуют в национальном законодательстве Республики Беларусь).

2) Предлагаемые корректировки к проекту ТР НСП.

№ п/п	Раздел, пункт	Текст проекта ТР НСП / Предложения по дополнению и (или) изменению текста проекта ТР НСП	Предлагаемые изменения/замечания	Комментарии
1.	Пункт 4 Раздела II	Дополнить пункт 4 ТР НСП определением «контролирующей организации»	"контролирующая организация" - организация, которая осуществляет контроль за производственным процессом при производстве никотиносодержащей продукции, используемым сырьем и материалами, а также качеством никотиносодержащей продукции изготовителя;	По аналогии с основными понятиями Технического регламента на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014) и в соответствии с существующими реалиями производства и обращения никотиносодержащей продукции в ЕАЭС и в мире.
2.	пункт 15 Раздела V	“Никотинсодержащие изделия, предназначенные для использования с устройствами для потребления никотинсодержащих изделий, должны использоваться только с устройствами, указанными на их потребительской упаковке и (или) в аннотации к ним.”	Никотинсодержащие изделия, предназначенные для использования с устройствами для потребления никотинсодержащих изделий, должны использоваться только с устройствами, указанными на их потребительской упаковке и (или) в аннотации к ним в соответствии с подпунктом 7) пункта 33 Раздел VII	1.Для целей приведения в соответствие с требованиями в части маркировки никотиносодержащей продукции. Так, например, при сохранении текущей редакции рассматриваемого пункта его требованиям будет удовлетворять указание на потребительской упаковке, аннотации к никотиносодержащему изделию следующей информации «использовать с любым устройством для потребления никотинсодержащих изделий». При этом, подобная формулировка будет вступать в противоречие с пунктами 15, 16 и подпунктом 7) пункта 33 Раздел VII ТР НСП.

№ п/п	Раздел, пункт	Текст проекта ТР НСП / Предложения по дополнению и (или) изменению текста проекта ТР НСП	Предлагаемые изменения/замечания	Комментарии
3.	пункт 19 Раздела V	Содержание никотина в никотинсодержащем изделии орального потребления (никпэке) не должно превышать 3,5 % вес. или 35 мг/г, но не более 20 мг на одно изделие	Содержание никотина в никотинсодержащем изделии орального потребления (никпэке) не должно превышать более 11 мг на одно изделие	Для приведения в соответствие с обязательными требованиями, которые установлены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.10.2016 N 849 (ред. от 30.08.2022) "О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь" в части предельного содержания никотина в одном никотинсодержащем изделии орального потребления.
4.	пункт 26 Раздела VI	“Отчет представляется через электронную систему, введенную в эксплуатацию в государствах-членах и обеспечивающую конфиденциальность передачи и хранения представляемых в составе отчета данных.”	“Отчет представляется через электронную систему, введенную в эксплуатацию в государствах-членах и обеспечивающую конфиденциальность передачи и хранения представляемых в составе отчета данных. Первым отчетным календарным годом, за который предоставляется отчет, является календарный год, следующий за годом введения в эксплуатацию электронной системы, указанной в данном пункте. ”	Необходимо определить четкий срок начала предоставления отчета. По аналогии с требованиями в части предоставления отчета о составе реализованных на территории государства - члена Евразийского экономического союза в течение отчетного календарного года табачных изделий и выделяемых ими веществах, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии N 82 "Об утверждении формы отчета о составе реализованных на территории государства - члена Евразийского экономического союза в течение отчетного календарного года табачных изделий и выделяемых ими веществах" (Принято в г.Бишкеке 19.05.2022)

№ п/п	Раздел, пункт	Текст проекта ТР НСП / Предложения по дополнению и (или) изменению текста проекта ТР НСП	Предлагаемые изменения/замечания	Комментарии
5.	Пп. 3 п. 33 Раздела VII	“ наименование юридического лица, зарегистрированного на территории государства-члена Союза, уполномоченного изготовителем на принятие претензий от потребителей, его местонахождение (фактический адрес) и номер телефона и (или) адрес электронной почты (в случае отсутствия такого лица указывается, что претензии от потребителей принимаются изготовителем данной никотинсодержащей продукции, зарегистрированным на территории государства-члена Союза). Указанная информация может быть размещена на внешней или внутренней стороне потребительской упаковки в месте, доступном для прочтения”	“ наименование юридического лица, зарегистрированного на территории государства-члена Союза, уполномоченного изготовителем на принятие претензий от потребителей, его местонахождение (фактический адрес) и номер телефона и (или) адрес электронной почты (в случае отсутствия такого лица указывается, что претензии от потребителей принимаются изготовителем данной никотинсодержащей продукции, зарегистрированным на территории государства-члена Союза, или импортером). Указанная информация может быть размещена на внешней или внутренней стороне потребительской упаковки в месте, доступном для прочтения”	Реалии оборота никотиносодержащей продукции в ЕАЭС таковы, что значительная ее часть импортируется, например, из Китая. Китайские производители не всегда готовы подписывать какие-либо соглашения об уполномочивании субъектов хозяйствования на территории Союза на принятие претензий от потребителей. В такой ситуации полагаем, претензии должен будет принимать именно импортер.
6.	Пп. 4 п. 33 Раздела VII	“Наименование изготовителя, уполномоченного изготовителем лица или импортера, его местонахождение (фактический	“Наименование изготовителя, уполномоченного изготовителем лица и (или) импортера, его местонахождение (фактический адрес) и (или) наименование контролирующей	Согласно п.1 настоящих предложений по внесению изменений и дополнений в ТР НСП. В части предложения по исключению требований по указанию номера телефона и адреса электронной почты указанных в пункте субъектов

№ п/п	Раздел, пункт	Текст проекта ТР НСП / Предложения по дополнению и (или) изменению текста проекта ТР НСП	Предлагаемые изменения/замечания	Комментарии
		адрес) и номер телефона и (или) адрес электронной почты”	организации (при наличии), ее местонахождение (фактический адрес)”	– полагаем, что номер телефона и адрес электронной почты необходимы, в первую очередь, для целей направления претензий от потребителей, что и предусмотрено в пп.3 п.33 Раздела VII ТР НСП.
7.	Пп. 10 п. 33 Раздела VII	«Срок годности и условия хранения (срок годности устанавливается изготовителем, но не более трех лет при соблюдении условий хранения)»	«Срок годности и условия хранения (срок годности и условия хранения устанавливается изготовителем, но не более трех лет при соблюдении условий хранения)»	Для устранения неопределенности в отношении субъекта, устанавливающего условия хранения никотиносодержащей продукции.
8.	Пункт 33 Раздела VII	Дополнить пункт 33 Раздела VII ТР НСП дополнительным подпунктом следующего содержания.	«указание на способ потребления при использовании с устройствами для потребления никотинсодержащих изделий.»	Для целей приведения в соответствие с требованиями пункта 16 раздела V ТР НСП, где установлено требование об использовании никотинсодержащих изделий с устройствами для потребления никотинсодержащих изделий способами, указанными на потребительской упаковке никотинсодержащих изделий и (или) в аннотации к устройствам для потребления никотинсодержащих изделий.
9.	Пункт 33 Раздела VII	Дополнить ТР НСП пунктом 33-1 следующего содержания.	«В случае изменения сведений, указанных в подпунктах 3) и 4) пункта 33 настоящего технического регламента, изготовитель, уполномоченное изготовителем лицо	Данное требование необходимо для сокращения издержек производителей и обеспечения постоянства наличия продукции на рынке при изменениях информации, указанной в подпунктах 3) и 4) пункта 33 ТР НСП. Подобное положение

№ п/п	Раздел, пункт	Текст проекта ТР НСП / Предложения по дополнению и (или) изменению текста проекта ТР НСП	Предлагаемые изменения/замечания	Комментарии
			или продавец (импортер) должны в течение 180 календарных дней с даты таких изменений внести соответствующие изменения в информацию на потребительской упаковке никотинсодержащей продукции. При этом изготовитель, уполномоченное изготовителем лицо или импортер в течение указанного срока имеют право выпускать в обращение никотинсодержащую продукцию с прежней информацией»	присутствовало в предыдущей редакции рассматриваемого ТР НСП. Аналогичное положение предусмотрено в п.19 Технического регламента на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014).
10.	пп 11) пункт 33 Раздела VII	надпись: «Данный продукт содержит никотин. Никотин вызывает зависимость и наносит вред здоровью». Текст надписи наносится буквами черного цвета жирным, четким, легко читаемым шрифтом на белом фоне. Надпись помещается в рамку черного цвета, толщиной не менее 1 мм. Площадь, ограниченная рамкой, включая площадь самой рамки, должна располагаться на лицевой основной стороне потребительской упаковки	« надпись: «Данный продукт содержит никотин. Никотин вызывает зависимость и наносит вред здоровью». Текст надписи наносится буквами черного цвета жирным, четким, легко читаемым шрифтом на белом фоне. Надпись помещается в рамку черного цвета, толщиной не менее 1 мм. Площадь, ограниченная рамкой, включая площадь самой рамки, должна располагаться на лицевой основной стороне потребительской упаковки и занимать 30 % площади лицевой основной стороны.	Такая формулировка позволяет однозначно определить размер предупредительной надписи.

№ п/п	Раздел, пункт	Текст проекта ТР НСП / Предложения по дополнению и (или) изменению текста проекта ТР НСП	Предлагаемые изменения/замечания	Комментарии
		и занимать не менее 30 % площади лицевой основной стороны.		
11.	пункт 36 Раздела VII	Дополнить пункт 36 Раздела VII ТР НСП дополнительным подпунктом следующего содержания.	«Допускается использование в составе информации, нанесенной на потребительскую упаковку и (или) аннотацию к никотиносодержащим изделиям, слов или словосочетаний, указывающих на содержание ментола в никотиносодержащих изделиях»	Как известно, ментол является аллергеном и достаточно часто используется в изготовлении никотиносодержащей продукции. Аналогичная норма содержится в п.21 Технического регламента на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014).
12.	пункт 19 Раздела V	Содержание никотина в никотинсодержащем изделии орального потребления (никпэке) не должно превышать 3,5 % вес. или 35 мг/г, но не более 20 мг на одно изделие	Содержание никотина в никотинсодержащем изделии орального потребления (никпэке) не должно превышать более 11 мг на одно изделие	Для приведения в соответствие с обязательными требованиями, которые установлены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.10.2016 N 849 (ред. от 30.08.2022) "О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь" в части предельного содержания никотина в одном никотинсодержащем изделии орального потребления.

