

**Предложения Ассоциации европейского бизнеса по проекту  
Изменений № 1, вносимым в технический регламент Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных  
веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016)**

№ п/п	Раздел	Текущая редакция	Предлагаемая редакция (изменения <b>выделены</b> )	Обоснование
1.	П. 1, абзац 3	Настоящий технический регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) требования по ограничению применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники, выпускаемых в обращение на территории Союза, для обеспечения их свободного перемещения, а также требования к процессам утилизации этих изделий после утраты ими потребительских свойств вследствие физического износа или морального устаревания.	Оставить в текущей редакции:  <b>Настоящий технический регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) требования по ограничению применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники, выпускаемых в обращение на территории Союза, для обеспечения их свободного перемещения.</b>	Директива ЕС The Restriction of Hazardous Substances (RoHS) Directive 2002/95/EC <b>не устанавливает</b> требований к процессам утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники.  Поскольку RoHS Directive была взята за основу при разработке технического регламента Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016), целесообразно и в дальнейшем придерживаться области и требований, установленных данной Директивой ЕС.
2.	Раздел II	«маркировка символом раздельного сбора отходов» – наносимый на изделия электротехники и радиоэлектроники или в технической документации изготовителя символ раздельного сбора отходов, определяющий способ его утилизации;  «символ раздельного сбора отходов» – знак, наносимый на изделия электротехники и радиоэлектроники, свидетельствующий, что изделия электротехники и радиоэлектроники подлежат раздельному сбору (отдельно от других отходов).	<del>«маркировка символом раздельного сбора отходов» – наносимый на изделия электротехники и радиоэлектроники или в технической документации изготовителя символ раздельного сбора отходов, определяющий способ его утилизации;</del>  «символ раздельного сбора отходов» – знак, наносимый на изделия электротехники и радиоэлектроники, свидетельствующий, что изделия электротехники и радиоэлектроники подлежат раздельному сбору (отдельно от других отходов).	В разделе приведены два по сути одинаковых термина, что только запутывает требования.  Например, в пояснении к термину «маркировка символом раздельного сбора отходов» указано, что он наносится на изделие или в техническую документацию, в пояснениях же к термину «символ раздельного сбора» указано, что он наносится на изделие.  Так что в итоге правильно? Наносить на изделие и в документацию или только на изделие?  В п.9 Раздела V указано, что на продукцию наносится именно «символ раздельного сбора отходов.»  Необходимо оставить только один термин

3.	Раздел II	<p>«наилучшие доступные технологии» – технологии сбора, хранения, транспортирования, переработки, утилизации, обезвреживания, размещения, удаления ОИЭР, основанные на последних достижениях науки и техники, направленные на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, жизнь и здоровье граждан и доступные для практического применения с учетом современного уровня технологического и экономического развития;</p> <p>«отходы изделий электротехники и радиоэлектроники (ОИЭР)» – изделия электротехники и радиоэлектроники, утратившие свои потребительские свойства, включая узлы, компоненты и материалы, которые являлись составной частью этих изделий на момент прекращения их эксплуатации;</p> <p>«переработка ОИЭР» – технологические операции, связанные с изменением физических, химических или биотехнологических свойств ОИЭР для их повторного использования;</p> <p>«расширенная ответственность производителя (РОП)» – совокупность обязательств, возлагаемых на производителей и выполняемых ими индивидуально и/или коллективно с целью утилизации (сбора, переработки, повторного использования, обезвреживания и захоронения) ОИЭР либо частичного или полного финансового обеспечения этой деятельности;</p> <p>«уполномоченный (компетентный) орган государственного управления в области обращения с ОИЭР (компетентный орган)» – исполнительный орган</p>	<p><b>Исключить</b></p>	<p>В законодательстве Европейского союза требования к процессам утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники устанавливаются специальной директивой <b>DIRECTIVE 2012/19/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 4 July 2012 on waste electrical and electronic equipment (WEEE)</b>. Директивой <b>The Restriction of Hazardous Substances (RoHS) Directive 2002/95/EC</b> устанавливаются лишь ограничения по содержанию опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники. Учитывая слабое развитие инфраструктуры утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники в странах-членах ЕАЭС, считаем нецелесообразным и необоснованным объединение требований двух директив Европейского союза в рамках одного технического регламента ЕАЭС. При необходимости считаем допустимым разработку отдельного технического регламента ЕАЭС к процессам утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники, при условии наличия/создания в странах-членах ЕАЭС необходимой инфраструктуры и операторов по утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники.</p>
----	-----------	---	-------------------------	--

		<p>государственной власти, который в соответствии с законодательством своего государства наделен полномочиями в области обращения с отходами и несет ответственность за осуществление государственной политики в области обращения с ОЭИР (не исключая другие отходы) и координацию деятельности других государственных органов в данной сфере;</p> <p>«утилизация отходов изделий электротехники и радиоэлектроники (обращение с ОИЭР)» – деятельность, связанная с документированными организационно-технологическими операциями регулирования работ с отходами ИЭР (в соответствии с законодательством государств – членом Союза), включая предупреждение и минимизацию образования отходов, использование отходов в качестве вторичных ресурсов, учет и контроль образования, накопления и размещения отходов, а также их сбор, хранение, транспортировку, переработку, утилизацию, обезвреживание, размещение, удаление и трансграничное перемещение;</p>		
4.	П. 4, абзац 2	<p>IV. Требования к ограничению применения опасных веществ в изделиях электротехники и электроники и процессам утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники, утративших свои потребительские свойства ввиду физического износа или морального устаревания</p>	<p>Представить в редакции:</p> <p><b>IV. Требования к ограничению применения опасных веществ в изделиях электротехники и электроники</b></p>	<p>Директива ЕС The Restriction of Hazardous Substances (RoHS) Directive 2002/95/EC <b>не устанавливает</b> требований к процессам утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники.</p> <p>Поскольку RoHS Directive была взята за основу при разработке технического регламента Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016), целесообразно и в дальнейшем придерживаться области и требованиям, установленным данной Директивой ЕС.</p>

5.	П.8	<p>Процессы утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники должны осуществляться в соответствии с требованиями национального законодательства государств-членов Союза, а также с требованиями к процессам утилизации, установленными приложением № 4 настоящего технического регламента, и требованиями иных технических регламентов Союза (Таможенного союза), действие которых на них распространяется.</p>	<p>Представить в редакции:</p> <p><b>Процессы утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники должны осуществляться в соответствии с требованиями национального законодательства государств-членов Союза.</b></p>	<p>В законодательстве Европейского союза требования к процессам утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники устанавливаются специальной директивой <b>DIRECTIVE 2012/19/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 4 July 2012 on waste electrical and electronic equipment (WEEE)</b>. Директивой <b>The Restriction of Hazardous Substances (RoHS) Directive 2002/95/EC</b> устанавливаются лишь ограничения по содержанию опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники. Учитывая слабое развитие инфраструктуры утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники в странах-членах ЕАЭС, считаем нецелесообразным и необоснованным объединение требований двух директив Европейского союза в рамках одного технического регламента ЕАЭС. При необходимости считаем допустимым разработку отдельного технического регламента ЕАЭС к процессам утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники, при условии наличия/создания в странах-членах ЕАЭС необходимой инфраструктуры и операторов по утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники.</p>
----	-----	---	--	--

6.	П.12	<p>в) пункт 12 дополнить подпунктами «и» – «м» следующего содержания: «и) требование не выбрасывать ИЭР, утративших свои потребительские свойства, вместе с несортированными твердыми бытовыми отходами, а осуществлять их сбор отдельно от других отходов;</p> <p>к) сведения о возможном вредном воздействии на здоровье человека и состоянии окружающей среды опасных веществ, содержащихся в изделиях электротехники и радиоэлектроники;</p> <p>л) маркировку символом раздельного сбора отходов изделий электротехники и радиоэлектроники. Изображение символа раздельного сбора отходов изделий электротехники и радиоэлектроники приведено в приложении № 5.</p> <p>м) информацию «Сдайте на переработку, если не используете. Это предотвратит ущерб окружающей среде.»;</p>	<p>в) пункт 12 дополнить подпунктами «и» – «м» следующего содержания: «и) требование не выбрасывать ИЭР, утративших свои потребительские свойства, вместе с несортированными твердыми бытовыми отходами, а осуществлять их сбор отдельно от других отходов;</p> <p>к) сведения о возможном вредном воздействии на здоровье человека и состоянии окружающей среды опасных веществ, содержащихся в изделиях электротехники и радиоэлектроники;</p> <p>л) маркировку символом раздельного сбора отходов изделий электротехники и радиоэлектроники. Изображение символа раздельного сбора отходов изделий электротехники и радиоэлектроники приведено в приложении № 5.</p> <p><del>м) информацию «Сдайте на переработку, если не используете. Это предотвратит ущерб окружающей среде.»;</del></p>	<p>Удалить п. м). Требования не выбрасывать ИЭР и сдавать сортировать их отдельно указаны в п. и). Нельзя требовать одновременно от потребителей сортировать отдельно и сдавать на переработку. Они либо сортируют и сдают на сортировочный пункт, либо едут на пункт переработки. В странах с системой РОП потребитель обязан только сортировать отдельно. Достаточно п. и), который требует от потребителя сортировать отходы ИЭР отдельно согласно требованиям местного законодательства.</p>
7.	П.16	<p>Оценка соответствия процессов утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов Союза (Таможенного союза), действие которых распространяется на процессы утилизации, проводится в форме государственного надзора (контроля) за соблюдением требований, установленных настоящим техническим регламентом и техническими регламентами Союза (Таможенного союза), действие которых распространяется на указанные процессы.</p>	<p><b>Исключить</b></p>	<p>Предлагаемая оценка процессов, изложенная в п.16, носит декларативный характер. В странах – членах ЕАЭС введена система лицензирования и надзора за лицензиями на утилизацию продукции. Данная область регулируется национальным законодательством. При этом в норме указано, что проводится контроль за соблюдением требований настоящего регламента. Но в регламенте отсутствуют требования, которые можно проверять при утилизации. Эти требования якобы изложены в Приложении №4 к регламенту, но в нем только декларативные нормы, например, что должны применяться НДТ или должен быть минимизирован вред окружающей среде. Но эти нормы оценочные, без конкретных стандартизированных или фиксированных значений или процессов. При этом те же НДТ – это справочники, которые есть не во всех странах-членах ЕАЭС. В случае отсылки на НДТ, необходимо утверждать их отдельным перечнем под</p>

				<p>данных технический регламент, иначе нет никакого смысла ссылаться на некие НДТ, которые не разработаны.</p> <p>Непонятны и санкции за нарушение требований пункта 16. Фактически санкции отсутствуют, да и объектом санкция является другой субъект регулирования (фабрики по утилизации), а не заявитель на сертификацию.</p> <p>Нельзя смешивать в регламенте на технические требования к продукции, за которые отвечает производитель продукции, и декларативные требования к процессу утилизации, за который отвечает завод по утилизации.</p> <p>В законодательстве Европейского союза требования к процессам утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники устанавливаются специальной директивой <b>DIRECTIVE 2012/19/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 4 July 2012 on waste electrical and electronic equipment (WEEE)</b>.</p> <p>Директивой <b>The Restriction of Hazardous Substances (RoHS) Directive 2002/95/EC</b> устанавливаются лишь ограничения по содержанию опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники.</p> <p>Учитывая слабое развитие инфраструктуры утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники в странах-членах ЕАЭС, считаем нецелесообразным и необоснованным объединение требований двух директив Европейского союза в рамках одного технического регламента ЕАЭС.</p> <p>При необходимости считаем допустимым разработку отдельного технического регламента ЕАЭС к процессам утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники, при условии наличия/создания в странах-членах ЕАЭС необходимой инфраструктуры и операторов по утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники.</p>
8.	Приложение №4	<p>I. Общие положения</p> <p>1. Настоящее приложение к указанному техническому регламенту устанавливает общие требования к утилизации ИЭР, утративших свои потребительские свойства, в целях:</p> <p>обеспечения экологической безопасности, предотвращения вредного воздействия ОИЭР на здоровье людей и окружающую среду, внедрения принципа</p>	<b>Исключить</b>	<p>Требования к утилизации установлены в национальном законодательстве стран-членов.</p> <p>В частности, в РФ это ФЗ №89 «Об отходах производства и потребления», который предусматривает лицензирование деятельности по утилизации отходов электроники и требования к РОП.</p> <p>При этом технический регламент выходит за рамки своей сферы регулирования и устанавливает требования к органам власти, отвечающим за экологическую политику. Любые изменения или дополнительные требования по полномочиям органов власти могут устанавливаться только в</p>

	<p>расширенной ответственности производителей (РОП) в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз);</p> <p>установление в рамках Союза единых подходов к предотвращению или уменьшению вредного воздействия, вызванного образованием и накоплением ОИЭР;</p> <p>использование наилучших доступных технологий (далее – НДТ), обеспечивающих экологическую безопасность и уменьшающих вредное воздействие на здоровье людей и окружающую среду;</p> <p>2. Государства-члены определяют свой уполномоченный (компетентный) орган, при необходимости, несколько таких органов и(или) организаций, которые обеспечивают в порядке, установленном в государстве-члене контроль и надзор за обеспечением экологической безопасности, предотвращения вредного воздействия ОИЭР на здоровье людей и окружающую среду.</p> <p>II. Удаление ОИЭР</p> <p>3. Захоронение, сжигание и (или) иные способы удаления отдельно собранных ОИЭР не допускается для:</p> <p>а) ОИЭР, не подвергавшимся разборке и (или) иной обработке;</p> <p>б) фракций отходов обработанных ОИЭР, которые в дальнейшем могут быть переработаны и (или) восстановлены.</p> <p>4. Фракции отходов обработанных ОИЭР, которые не подлежат переработке и (или) обезвреживанию, должны удаляться (захораниваться).</p> <p>5. Фракции отходов обработанных ОИЭР, содержащие опасные вещества, должны дополнительно обрабатываться с целью</p>		<p>национальном законодательстве стран-членов ЕАЭС правительствами этих стран.</p> <p>В Приложении №4 указано, что «Уполномоченный (компетентный) орган государственного управления обобщает и публикует на своем официальном веб-сайте данные о количестве изделий по группам и категориям ИЭР, выпущенных обращение на территории государства-члена за предыдущий год в порядке, определенном законодательством государства-члена». Этот функционал нельзя добавлять национальным органам власти без согласования с ними.</p> <p>В законодательстве Европейского союза требования к процессам утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники устанавливаются специальной директивой DIRECTIVE 2012/19/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 4 July 2012 on waste electrical and electronic equipment (WEEE).</p> <p>Директивой The Restriction of Hazardous Substances (RoHS) Directive 2002/95/EC устанавливаются лишь ограничения по содержанию опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники.</p> <p>Учитывая слабое развитие инфраструктуры утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники в странах-членах ЕАЭС, считаем нецелесообразным и необоснованным объединение требований двух директив Европейского союза в рамках одного технического регламента ЕАЭС.</p> <p>При необходимости считаем допустимым разработку отдельного технического регламента ЕАЭС к процессам утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники, при условии наличия/создания в странах-членах ЕАЭС необходимой инфраструктуры и операторов по утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники.</p>
--	---	--	---

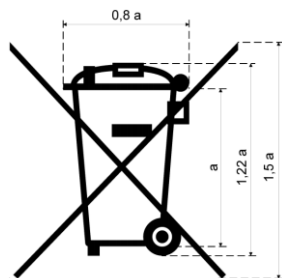
		<p>снижения растворимости опасных составляющих.</p> <p>III. Информация, предоставляемая уполномоченным (компетентным) органом государственного управления</p> <p>6. Уполномоченный (компетентный) орган государственного управления обобщает и публикует на своем официальном веб-сайте данные о количестве изделий по группам и категориям ИЭР, выпущенных на территории государства-члена за предыдущий год в порядке, определенном законодательством государства-члена;</p> <p>IV. Государственный надзор и санкции за нарушение требований по утилизации ОИЭР.</p> <p>7. Государственный контроль осуществляется компетентными органами в пределах полномочий, предоставленных национальным законодательством каждого государства-члена.</p> <p>8. Государства-члены устанавливают правила о санкциях, применяемых в случае нарушений требований настоящего технического регламента и национального законодательства, принятого во исполнение настоящего технического регламента, и принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы они проводились в жизнь. Предусмотренные санкции должны быть эффективными, пропорциональными и оказывать сдерживающее воздействие. Государства-члены без промедления уведомляют Комиссию об этих положениях и их изменениях.».</p>		
--	--	---	--	--



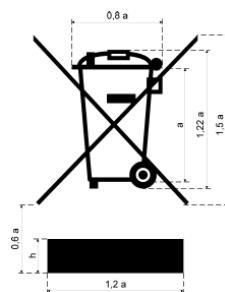
9.

Приложение №5

Символ раздельного сбора отходов



Символ раздельного сбора отходов



В мировой практике общепринятым символом раздельного сбора отходов для изделий электротехники и радиоэлектроники (оборудования) является перечеркнутый мусорный контейнер с черной чертой под ним.

Значок мусорного контейнера без черной черты под ним применяется для маркировки батарей и аккумуляторов и не применяется для электротехники.

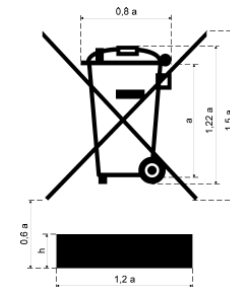
Таким образом, разработчики технического регламента указали в нем неверный знак маркировки, который не применяется для бытовой электротехники.

Использование не гармонизированной с международным опытом маркировки приведет к:

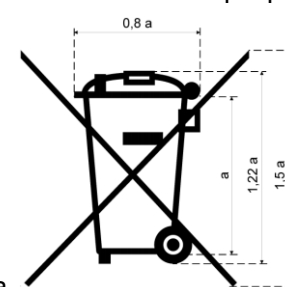
1. путанице потребителей, так как на товарах для европейских потребителей будет указан знак мусорного контейнера с черной чертой под ним, а для потребителей из стран ЕАЭС будет указан знак мусорного контейнера без черной черты под ним.

2. необоснованным затратам производителей, обусловленные необходимостью внесения не гармонизированного символа в маркировку изделий электротехники и радиоэлектроники.

На бытовой технике уже сейчас есть маркировка



, а маркировка



не

применяется для бытовой техники, а применяется для батарей, которые не регулируются данным регламентом.