

Комментарий к проекту решения Коллегии ЕЭК
О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической Комиссии
от 29 мая 2018 г. № 93
(в рамках общественного обсуждения)

Общие принципы технического регулирования определены статьёй 51 Договора о евразийском экономическом союзе (далее – Договор).

Пунктом 3 статьи 51 Договора установлено, что Порядок, правила и процедуры технического регулирования в рамках Союза устанавливаются согласно [приложению N 9](#) к Договору.

В пункте 2 Приложения № 9 к Договору приведены основные определения, в том числе определение "оценка соответствия" - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту технического регулирования.

Пунктом 4 Приложения № 9 к Договору определено, что в целях выполнения требований технического регламента Союза Комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза,

а так же, что в целях проведения исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Союза Комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

Учитывая изложенное существует два перечня стандартов:

1. Стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технического регламента (далее – Перечень 1).
2. Стандартов, содержащих правила и методы оценки соответствия (далее – Перечень 2).

В обсуждаемом проекте решения Коллегии ЕЭК (далее – Проект) предусмотрены внесения изменений в оба перечня.

В пункте 3 Перечня 1 указан ГОСТ 34442-2018 (EN 81-73:2016) «Лифты. Пожарная безопасность» и к нему имеется примечание: Применяется в части требований обеспечения безопасности пассажирских лифтов, не предназначенных для работы во время пожара.

Действующее законодательство и технический регламент не разделяют лифты на предназначенные и не предназначенные для работы во время пожара. То есть либо необходимо законодательно определить какие лифты предназначены для работы во время поджара, а какие нет или что есть работа во время пожара, либо изменить формулировку примечания, так как при предлагаемой разработчиками редакции примечания неизбежно будут возникать неопределенности относительно необходимости применения указанного стандарта.

Пример: Любой лифт должен при получении сигнала от АППЗ спуститься на основной посадочный этаж и открыть дверь. Считается ли это работой во время пожара или нет.

С другой стороны можно ли считать, что лифт, предназначенный для перевозки пожарных подразделений работает во время пожара, ведь он должен так же приехать на основной этаж и открыть дверь, после чего только пожарные смогут им воспользоваться при помощи специальных средств.

В пункте 6 перечня 1 указан ГОСТ 34581-2019 «Лифты. Специальные требования безопасности при установке новых лифтов в существующие здания» и к нему имеется примечание: Применяется при оценке соответствия на стадии перед вводом в эксплуатацию в тех случаях, когда строительная часть существующих зданий не позволяет выполнить общие требования безопасности к установке новых лифтов по ГОСТ 33984.1-2016.

Тут необходимо отметить, что в Перечень 1 должны включаться стандарты, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технического регламента, а не стандарты, которые применяются при проведении процедуры оценки соответствия.

Из Перечня 1 в предложенной редакции получается, что для соответствия пассажирского лифта требованиям технического регламента необходимо соблюсти требования ГОСТ 33984.1-2016 (пункт 1 Перечня 1), но если его не позволяет соблюсти строительная часть существующего здания, то для оценки соответствия нужно применять ГОСТ 33984.1-2016. То есть получается, что лифт не будет соответствовать требованиям ГОСТ 33984.1-2016 (пункт 1 Перечня 1) и соответственно требованиям Технического регламента, но оценку соответствия пройдет и будет эксплуатироваться. Фактически будет выпущена в обращение продукция не соответствующая требованиям технического регламента, но прошедшая процедуру оценки соответствия.

Так же следует отметить, что указанное примечание противоречит порядку, установленному Приложением № 9 к Договору. Так в пункте 4 Приложения № 9 к Договору указано, что в случае неприменения стандартов, включенных в указанный перечень (в Перечень 1), оценка соответствия осуществляется на основе анализа рисков, чем так же подтверждается довод о том, что в Перечень 1 не может включаться стандарт, применяемый в целях оценки соответствия.

Стандарты включаемые в Перечень 1 должны применяться в целях соответствия продукции требованиям технического регламента, в случае если любой из них невозможно применить (или не хочется), то оценка соответствия должна осуществляться на основании анализа рисков, а не на основании какого-либо стандарта включенного в Перечень 1.

В пункте 7 Перечня 1 указан ГОСТ Р 53780-2010 (ЕН 81-1:1998, ЕН 81-2:1998) «Лифты. Общие требования безопасности к устройству и установке» и к нему имеется примечание: Применяется при оценке соответствия на стадиях перед вводом в эксплуатацию и в период эксплуатации лифтов, прошедших оценку соответствия с применением ГОСТ Р 53780-2010 до 20.03.2025 г.

К указанному пункту можно применить всё, что приведено выше по отношению к пункту 6 Перечня 1. Стандарты включенные в Перечень 1 применяются для соответствия продукции требованиям Технического регламента, а не для оценки соответствия этой продукции. Если не применяются или не выполняются стандарты включенные в Перечень 1, то оценка соответствия проводится на основании анализа рисков, а не какого-либо стандарта.

В пункте 8 Перечня 1 указан ГОСТ 33652-2019 (ЕН 81-70:2018) «Лифты. Специальные требования безопасности для инвалидов и других маломобильных групп

населения» и к нему имеется примечание: Применяется в части специальных требований безопасности и доступности лифтов.

Действующим законодательством и Техническим регламентом не определены понятия, используемые в примечании, в связи с чем останется не ясной сфера применения указанного стандарта.

Возможно разработчики имели ввиду, что данный стандарт «применяется в части специальных требований к лифтам, предназначенным в том числе для перевозки инвалидов и маломобильных групп населения» (формулировка пункта 2 Приложения № 1 к Техническому регламенту).

К пункту 9 Перечня 1 те же возражения, что и к пунктам 6, 7.

В пункте 10 Перечня 1 указан ГОСТ 34305–2017 (EN 81-72:2015) «Лифты пассажирские. Лифты для пожарных» и примечание к нему: Применяется в части специальных требований к пассажирским лифтам, предназначенным для выполнения работ по спасению людей, обнаружению и тушению пожара.

Действующим законодательством и Техническим регламентом не определено понятие выполнение работ по спасению людей, обнаружению и тушению пожара, в связи с чем останется не ясна сфера применения указанного стандарта.

Технический регламент содержит специальные требования к обеспечению безопасности на лифте, обеспечивающем транспортирование пожарных во время пожара (п.3 Приложения 1 к Техническому регламенту), поэтому примечание должно так и звучать: «применяется в части выполнения специальных требований к лифтам, обеспечивающим транспортирование пожарных во время пожара».

К пункту 11 Перечня 1 те же возражения, что и к пунктам 6, 7, 9.

В пункте 12 Перечня указан ГОСТ 33653-2019 (EN 81-71:2018) «Лифты. Специальные требования безопасности. Вандализационность» и примечание: Применяется в части специальных требований вандализационности лифтов.

Действующим законодательством и Техническим регламентом не определен термин вандализационность, в связи с чем останется неясной сфера применения данного стандарта.

Технический регламент содержит специальные требования к обеспечению безопасности лифта, предназначенного для установки в здании, сооружении, в котором возможно преднамеренное повреждение лифтового оборудования (пункт 5 Приложения № 1 к Техническому регламенту), поэтому примечание должно так и звучать: «применяется в части выполнения специальных требований к лифтам, предназначенного для установки в здании, сооружении, в котором возможно преднамеренное повреждение лифтового оборудования».

К пункту 13 Перечня 1 те же возражения, что и к пунктам 6, 7, 9, 11.

Касаемо Перечня 2, считаю необходимым в каждом приложении конкретизировать о какой оценке соответствия ведется речь.

Дело в том, что Технический регламент установил множество оценок соответствия. На каждой стадии производства и жизненного цикла проводится разная оценка соответствия:

- оценка соответствия перед выпуском в обращение в форме сертификации (на заводе изготовителе)(п.1, 2 ст. 6 Технического регламента).
- оценка соответствия смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию в форме декларирования (п. 3 ст. 6 Технического регламента).
- оценка соответствия лифта в течение назначенного срока службы в форме технического освидетельствования (п. 4 ст 6 Технического регламента).
- Оценка соответствия лифта, отработавшего назначенный срок службы в форме обследования (п. 5 ст. 5 Технического регламента).

В связи с тем, что в примечаниях к пунктам 3, 4, 5, 6 не уточнено о какой оценке соответствия идет речь, правоприменение Перечня 2 будет вызывать «затруднения».

Например:

В примечании пункта 6 Приложения 2 к ГОСТу ГОСТ Р 53783-2010 «Лифты. Правила и методы оценки соответствия лифтов в период эксплуатации» указано «Применяется при оценке соответствия в период эксплуатации лифтов, прошедших оценку соответствия с применением стандартов, включенных в Перечень к ТР ТС 011/2011 в редакции от 29 мая 2018 г. до 20.03.2025 г.»

Касаемо первого упоминания об оценке соответствия в период эксплуатации - Технический регламент не содержит требования о проведении оценки соответствия «в период эксплуатации» он содержит требования о проведении двух разных оценок соответствия:

1. Оценка соответствия лифта в течение назначенного срока службы
2. Оценка соответствия лифта, отработавшего назначенный срок службы

Касаемо второго упоминания об оценке соответствия вообще не понятно о какой оценке соответствия идет речь.

Учитывая изложенное, в целях однозначного толкования следует примечание к пункту 6 Перечня 6 изложить в следующей редакции: «Применяется при оценке соответствия лифтов в течение назначенного срока службы и оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы при условии, что сертификация и декларирование, предусмотренные Техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), таких лифтов были осуществлены с применением стандартов, включенных в Перечень к ТР ТС 011/2011 в редакции от 29 мая 2018 г.»

Так же следует исключить слова «до 20.03.2025», так как назначенный срок службы лифтов, сертификация и декларирование которых были осуществлены с применением стандартов, включенных в Перечень к ТР ТС 011/2011 в редакции от 29 мая 2018 г. составляет 25 лет что означает, что их жизненный цикл не закончится в 2025 году. Слова «до 20.03.2025» приведут к тому, что после указанной даты оценку соответствия лифтов в течение назначенного срока службы и отработавших назначенный срок службы будет провести невозможно и их придется вывести из эксплуатации.

Аналогичные недочеты имеются в примечаниях к пунктам 3, 4, 5 Перечня 2.