

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О Порядке формирования и ведения единого реестра протоколов исследований (испытаний) и измерений, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Комиссии:

В соответствии с пунктом 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Договор, Союз):

единые формы документов об оценке соответствия и правила их оформления утверждаются Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия);

единые реестры выданных или принятых документов об оценке соответствия размещаются на официальном сайте Союза в сети Интернет. Формирование и ведение указанных единых реестров осуществляются в порядке, утверждаемом Комиссией.

Порядок формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов и зарегистрированных деклараций о соответствии утвержден Решением Коллегии Комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127 (далее соответственно – Порядок, единый реестр, Решение № 127).

Порядком установлено, что сведения о сертификате соответствия и декларации о соответствии вносятся в национальную часть единого реестра в виде электронной записи, содержащей в том числе информацию о протоколах исследований (испытаний) и измерений (в случаях, если проведение соответствующих исследований (испытаний) и измерений предусмотрено схемами сертификации или декларирования).

В соответствии с Порядком формирования и ведения единого реестра свидетельств о государственной регистрации продукции, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 30 июня 2017 г. № 80 (далее – Порядок ведения реестра СГР), в единый реестра свидетельств о государственной регистрации продукции включаются в том числе сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (технических регламентов) Союза

или Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, на продукцию (товары), включенную в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза (протоколы исследований (испытаний) и измерений с указанием номера, даты, наименования испытательной лаборатории (центра), аккредитованной в системе аккредитации государства-члена и включенной в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, регистрационного номера аттестата аккредитации, другие документы, представленные зарегистрированными в соответствии с законодательством государства-члена юридическим лицом или физическим лицом в качестве индивидуального предпринимателя, являющимся изготовителем или продавцом (импортером) продукции либо уполномоченным изготовителем лицом, в качестве доказательства соответствия продукции указанным требованиям).

Иных требований к протоколам исследований (испытаний) и измерений (далее – протоколы испытаний) в праве Союза не установлено.

Вместе с тем уполномоченные органы государств – членов Союза (далее – государства-члены) неоднократно озвучивали высокую заинтересованность в создании единого реестра протоколов испытаний.

Проект решения направлен на решение следующих проблем:

наличие на рынке Союза контрафактной, фальсифицированной, недоброкачественной и небезопасной продукции;

отсутствие единого информационного ресурса, содержащего сведения о протоколах испытаний, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;

отсутствие в законодательстве государств-членов и в праве Союза эффективных механизмов проведения мониторинга единого реестра органов по оценке соответствия и единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии для исключения из единого реестра недобросовестных органов по оценке соответствия, не соблюдающих правила и процедуры оценки соответствия договорно-правой базы Союза, и отмены необоснованно выданных документов об оценке соответствия.

2. Цель регулирования:

Целями принятия проекта решения являются:

обеспечение безопасности продукции, выпускаемой в обращение на рынок Союза;

защита от незаконного оборота на территории Союза контрафактной, фальсифицированной, недоброкачественной и небезопасной продукции;

обеспечение доступности и транспарентности сведений о протоколах испытаний;

обеспечение прав, свобод и законных интересов юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Комиссии:

государства-члены (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов);

субъекты предпринимательской деятельности, в том числе аккредитованные испытательные лаборатории (центры);

граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

уполномоченные органы (организации) государств-членов;

испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза;

субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы, осуществляющие подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза.

Проект решения предусматривает передачу уполномоченными органами в Комиссию средствами интегрированной системы Союза сведений о протоколах испытаний для включения их в единый реестр протоколов испытаний, актуализацию и хранение сведений.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения направлен на:

установление единого порядка формирования и ведения единого реестра протоколов испытаний;

установление (определение) порядка осуществления информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств-членов Союза, а также между уполномоченными органами государств-членов и Комиссией в процессе формирования, ведения и использования единого реестра протоколов испытаний путем реализации соответствующего общего процесса в рамках Союза средствами интегрированной системы;

устанавливает унифицированный состав сведений о протоколах испытаний, вносимых в единый реестр протоколов испытаний.

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (за исключением условий ведения предпринимательской деятельности по оценке соответствия продукции обязательным требованиям технических регламентов Союза), поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения учитывает практику применения действующих Порядков ведения единых реестров документов об оценке соответствия (сертификатов соответствия, деклараций о соответствии и свидетельств о государственной регистрации) требованиям технических регламентов Союза.

Посредством принятия проекта решения будет создан единый реестр протоколов испытаний, который позволит обеспечить достижение намеченных целей:

повышение безопасности выпускаемой в обращение на рынок Союза продукции;

обеспечение доступности и транспарентности сведений о протоколах испытаний;

обеспечение прав, свобод и законных интересов юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Проект решения предусматривает обеспечение информационного взаимодействия между участниками общего процесса средствами интегрированной информационной системы Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

1) В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрена возможность сохранения действующего регулирования без создания единого реестра протоколов испытаний.

Однако такой подход не позволит достичь цели регулирования в связи с тем, что в настоящее время национальный реестр протоколов испытаний существует только в Российской Федерации, в других государствах-членах реестры протоколов испытаний отсутствуют.

2) Также альтернативным путем решения может рассматриваться внесение изменений в Порядок, утвержденный Решением № 127, и Порядок ведения реестра СГР с целью установления дополнительных требований по внесению в единые реестры сведений о протоколах испытаний.

Однако такой подход потребует внесения изменений в Решение № 127 и Порядок ведения реестра СГР, в технологические документы общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза) в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии», Решением Коллегии Комиссии от 10 мая 2016 г. № 39, и приведет к усложнению и утяжелению процесса формирования и ведения единых реестров, а также не обеспечит создание ресурса с консолидированной информацией о протоколах испытаний.

3) Обеспечение государствами-членами свободного доступа к национальным частям реестров протоколов испытаний с указанием минимума информации (либо скан-копии протокола), который должен быть отражён в свободном доступе. Такой подход снизит нагрузку на полномочные органы, а кроме того, позволит не дублировать информацию.

Вместе с тем такой подход не позволит достичь цели регулирования в связи с тем, что у четырех государств-членов, кроме Российской Федерации, в настоящее время нет национальных реестров протоколов. Кроме того, в Российской Федерации

сведения о протоколах не являются общедоступными и имеют доступ только уполномоченные органы в области государственного контроля (надзора).

В этой связи единственно верным и оптимальным вариантом регулирования является утверждение проекта решения.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

пункт 30 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

пункт 6 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

Решение вступает в силу с даты вступления в силу распоряжения Коллегии Комиссии, предусматривающего введение в действие общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра протоколов исследований (испытаний) и измерений, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза».

12. Ожидаемый результат регулирования:

В результате регулирования будут обеспечены:

повышение безопасности выпускаемой в обращение на рынок Союза продукции;

доступность и транспарентность сведений, содержащихся в едином реестре протоколов испытаний;

унификация сведений, вносимых в единый реестр протоколов испытаний;

информационное взаимодействие между участниками общего процесса средствами интегрированной информационной системы;

права, свободы и законные интересы юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности;

повышение уровня качества лабораторного контроля в целом по отраслям промышленности государств-членов.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В настоящее время только в Российской Федерации формируется и ведется реестр протоколов испытаний в соответствии с Положением о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № 704 (далее – Положение).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» аккредитованные лица обязаны безвозмездно представлять в национальный орган по аккредитации с использованием федеральной государственной информационной системы в области аккредитации сведения о результатах деятельности, об изменениях состава своих работников и их компетентности, изменениях технической оснащенности, состав, порядок и сроки представления которых установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Положения аккредитованные в национальной системе аккредитации органы по сертификации продукции, выполняющие работы по обязательному подтверждению соответствия, дополнительно к сведениям, указанным в пункте 1 Положения, представляют в Федеральную службу по аккредитации, в том числе сведения, включая электронные документы или электронные образы (скан-копии) соответствующих документов, об исследованиях (испытаниях) и измерениях (далее – испытания), проведенных в целях подтверждения соответствия продукции, с указанием лица, проводившего испытания, даты и номера отчета об испытаниях (протокола испытаний). В случае проведения испытаний в аккредитованной испытательной лаборатории (центре) указываются дата и номер отчета об испытаниях (протокола испытаний), сформированные при внесении указанной лабораторией сведений в федеральную государственную информационную систему в области аккредитации (ФГИС Росаккредитации).

По представленной Федеральной службой по аккредитации информации сведения о протоколах испытаний, вносимые в реестр протоколов эффективно используются для проведения качественного мониторинга со стороны органов государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц с целью минимизации условий для необоснованной выдачи документов об оценке соответствия, а также для решения вопросов, связанных с безопасностью продукции обращаемой на территории Союза.

Проект решения учитывает опыт Российской Федерации, а также разработки актов Комиссии, устанавливающих формирование и ведение единых реестров документов об оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза:

Порядок формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов и зарегистрированных деклараций о соответствии, утвержденный Решением Коллегии Комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127;

Порядок формирования и ведения единого реестра свидетельств о государственной регистрации продукции, утвержденный Решением коллегии Комиссии от 30 июня 2017 г. № 80.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

С 2 сентября 2022 года по 1 ноября 2022 года.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105580/ria_02092022.

Предложения по проекту решения принимались Евразийской экономической комиссией до дня завершения публичного обсуждения включительно в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа по проекту решения в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@eecommission.org.

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему:

В письменной форме в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@eecommission.org.

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему 60 дней.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

1. Правительство Республики Армения. Офис Вице-премьера Республики Армения Мгера Григоряна;
2. Министерство экономики Республики Армения;
3. Министерство здравоохранения Республики Армения;
4. ЗАО «Национальный орган по стандартизации и метрологии»;
5. Государственная некоммерческая организация «Национальный орган по аккредитации» Республики Армения;
6. Союз промышленников и предпринимателей Армении;
7. Государственная некоммерческая организация «Национальное бюро экспертиз» Национальной академии наук Республики Армения;
8. Государственная некоммерческая организация «Национальный центр технической безопасности» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Армения;
9. Министерство экономики Республики Беларусь;
10. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;
11. Министерство здравоохранения Республики Беларусь;
12. Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;

13. Государственное учреждение «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» Министерства здравоохранения Республики Беларусь;
14. Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь;
15. Белорусская торгово-промышленная палата;
16. Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт метрологии»;
17. Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный центр аккредитации»;
18. Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;
19. Республиканский союз промышленников и предпринимателей;
20. Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП»;
21. Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
22. Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан;
23. Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан;
24. Министерство здравоохранения Республики Казахстан;
25. Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан;
26. РГП на ПХВ «Национальный центр аккредитации»;
27. Республиканское государственное предприятие «Казахстанский институт стандартизации и метрологии»;
28. Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;
29. Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики;
30. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
31. Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики;
32. Кыргызский центр аккредитации при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики;
33. Кыргызский союз промышленников и предпринимателей (КСПП);

34. Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Кабинете Министров Кыргызской Республики;
35. Министерство экономического развития Российской Федерации;
36. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
37. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;
38. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
39. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
40. Федеральная служба по аккредитации;
41. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
42. Министерство энергетики Российской Федерации;
43. Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП);
44. Союз участников потребительского рынка (СУПР).

Предложения и замечания по проекту решения, по средствам направления заинтересованными лицами заполненного опросного листа, в период проведения публичного обсуждения в Евразийскую экономическую комиссию поступили от:

1. ПАО «Газпром нефть» (опросный лист представлен письмом Российского союза промышленников и предпринимателей от 7 октября 2022 г. № 1492/07);
2. Ассоциация аккредитованных лиц в области оценки соответствия Северо-Западного федерального округа (опросный лист представлен на электронную почту Департамента технического регулирования и аккредитации);
3. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (письмо от 19 октября 2022 г. № 12-00-09/634).

Предложения и замечания по проекту решения и комплекту документов к нему в период проведения публичного обсуждения поступили от:

1. Федеральная служба по аккредитации (письмо от 31 августа 2022 г. № 22668/05-АС);
2. Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики (письмо от 1 сентября 2022 г. № 24-2/11742);
3. ТОО «Производственный комплекс «Аврора» (письмо от 28 сентября 2022 г. № 5-3/31/77);

4. Департамент развития интеграции (служебная записка от 30 сентября 2022 г. № 06-21776/Э);
5. ОА «АВТОВАЗ» (письмо от 30 сентября 2022 г. № ЗМ010/560);
6. Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (письма от 3 октября 2022 г. № 1/53/3945, от 1 ноября 2022 г. № 1/53/4481);
7. Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 5 октября 2022 г. № 10-22114/Э);
8. ПАО «Газпром» (письмо РСПП от 7 октября 2022 г. № 1492/07);
9. ПАО «ТМК» (письмо РСПП от 7 октября 2022 г. № 1492/07);
10. Департамент условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 13 октября 2022 г. № 15-1/В-3173);
11. Блок по таможенному сотрудничеству (служебная записка Руководителя Секретариата члена Коллегии (Министра) по таможенному сотрудничеству Ж.А. Асанкулова от 14 октября 2022 г. № 39-22878/Э);
12. Департамент конкурентной политики (служебная записка от 19 октября 2022 г. № 23-23193/Э);
13. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (письмо от 21 октября 2022 г. № АК-13946/05);
14. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (письмо от 24 октября 2022 г. № 02/20996-2022-22);
15. Министерство здравоохранения Республики Беларусь (письмо от 28 октября 2022 г. № 7-14/20834);
16. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (письмо от 1 ноября 2022 г. № 05-15/1374);
17. Тюрин Дмитрий Евгеньевич, эксперт по сертификации (предложения и замечания представлены на правовой портал Союза);
18. Мурашкевич Елена Анатольевна, руководитель органа по сертификации продукции в области пожарной безопасности Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России (предложения и замечания представлены на правовой портал Союза);
19. АО «Сорбент» (предложения и замечания представлены на правовой портал Союза);

20. Ассоциации производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АППИК БХ) (предложения и замечания представлены на правовой портал Союза).

Поступило 104 замечания и предложения, из которых учтено – 56, отклонено – 48.

Информационно-аналитическая справка о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности доработана с учетом поступивших замечаний.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Проект решения размещается для проведения публичного обсуждения в соответствии с пунктом 161 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.