

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О Порядке формирования и ведения единого реестра протоколов исследований (испытаний) и измерений, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Комиссии:

В соответствии с пунктом 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Договор, Союз):

единые формы документов об оценке соответствия и правила их оформления утверждаются Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия);

единые реестры выданных или принятых документов об оценке соответствия размещаются на официальном сайте Союза в сети Интернет. Формирование и ведение указанных единых реестров осуществляются в порядке, утверждаемом Комиссией.

Порядок формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов и зарегистрированных деклараций о соответствии утвержден Решением Коллегии Комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127 (далее соответственно – Порядок, единый реестр, Решение № 127).

Порядком установлено, что сведения о сертификате соответствия и декларации о соответствии вносятся в национальную часть единого реестра в виде электронной записи, содержащей в том числе информацию о протоколах исследований (испытаний) и измерений (в случаях, если проведение соответствующих исследований (испытаний) и измерений предусмотрено схемами сертификации или декларирования).

Иных требований к протоколам исследований (испытаний) и измерений (далее – протоколы испытаний) в праве Союза не установлено.

Вместе с тем уполномоченные органы государств – членов Союза (далее – государства-члены) неоднократно озвучивали высокую заинтересованность в создании единого реестра протоколов испытаний.

Проект решения направлен на решение следующих проблем:

отсутствие единого информационного ресурса, содержащего сведения о протоколах испытаний, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;

отсутствие в законодательстве государств-членов и в праве Союза эффективных механизмов проведения мониторинга единого реестра органов по оценке соответствия и единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии для исключения из единого реестра недобросовестных органов по оценке соответствия, не соблюдающих правила и процедуры оценки соответствия договорно-правой базы Союза, и отмены необоснованно выданных документов об оценке соответствия.

2. Цель регулирования:

Целями принятия проекта решения являются:

создания единого реестра протоколов испытаний Союза;

установление состава сведений вносимых в единый реестр протоколов испытаний Союза;

повышение безопасности выпускаемой в обращение на рынок Союза продукции;

обеспечение доступности и транспарентности сведений о протоколах испытаний;

обеспечение прав, свобод и законных интересов юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Комиссии:

государства-члены (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов);

субъекты предпринимательской деятельности, в том числе аккредитованные испытательные лаборатории (центры);

граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

уполномоченные органы (организации) государств-членов;

испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза;

субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы, осуществляющие подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза.

Проект решения предусматривает передачу уполномоченными органами в Комиссию средствами интегрированной системы Союза сведений о протоколах испытаний для включения их в единый реестр протоколов испытаний, актуализацию и хранение сведений.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения направлен на:

установление единого порядка формирования и ведения единого реестра протоколов испытаний;

установление (определение) порядка осуществления информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств-членов Союза, а также между уполномоченными органами государств-членов и Комиссией в процессе формирования, ведения и использования единого реестра протоколов испытаний путем реализации соответствующего общего процесса в рамках Союза средствами интегрированной системы;

устанавливает унифицированный состав сведений о протоколах испытаний, вносимых в единый реестр протоколов испытаний.

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (за исключением условий ведения предпринимательской деятельности по оценке соответствия продукции обязательным требованиям технических регламентов Союза), поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения учитывает практику применения действующих Порядков ведения единых реестров документов об оценке соответствия (сертификатов

соответствия, деклараций о соответствии и свидетельств о государственной регистрации) требованиям технических регламентов Союза.

Посредством принятия проекта решения будет создан единый реестр протоколов испытаний, который позволит обеспечить достижение намеченных целей:

повышение безопасности выпускаемой в обращение на рынок Союза продукции;

обеспечение доступности и транспарентности сведений о протоколах испытаний;

обеспечение прав, свобод и законных интересов юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Проект решения предусматривает обеспечение информационного взаимодействия между участниками общего процесса средствами интегрированной информационной системы Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

1) В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрена возможность сохранения действующего регулирования без создания единого реестра протоколов испытаний.

Однако такой подход не позволит достичь цели регулирования в связи с тем, что в настоящее время национальный реестр протоколов испытаний существует только в Российской Федерации, в других государствах-членах реестры протоколов испытаний отсутствуют.

2) Также альтернативным путем решения может рассматриваться внесение изменений в Порядок, утвержденный Решением № 127, с целью установления дополнительных требований по внесению в единый реестр сведений о протоколах испытаний.

Однако такой подход потребует внесения изменений в Решение № 127, в технологические документы общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза) в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии»,

Решением Коллегии Комиссии от 10 мая 2016 г. № 39, и приведет к усложнению и утяжелению процесса формирования и ведения единого реестра.

В этой связи единственно верным и оптимальным вариантом регулирования является утверждение проекта решения.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

пункт 30 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

пункт 6 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

Решение вступает в силу с даты вступления в силу распоряжения Коллегии Комиссии, предусматривающего введение в действие общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра протоколов исследований (испытаний) и измерений, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза».

12. Ожидаемый результат регулирования:

В результате регулирования будут обеспечены:

повышение безопасности выпускаемой в обращение на рынок Союза продукции;

доступность и транспарентность сведений, содержащихся в едином реестре протоколов испытаний;

унификация сведений, вносимых в единый реестр протоколов испытаний;

информационное взаимодействие между участниками общего процесса средствами интегрированной информационной системы;

права, свободы и законные интересы юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности;

повышение уровня качества лабораторного контроля в целом по отраслям промышленности государств-членов.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В настоящее время только в Российской Федерации формируется и ведется реестр протоколов испытаний в соответствии с Положением о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № 704.

Проект решения учитывает опыт Российской Федерации, а также разработки актов Комиссии, устанавливающих формирование и ведение единых реестров документов об оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза:

Порядок формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов и зарегистрированных деклараций о соответствии, утвержденный Решением Коллегии Комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127;

Порядок формирования и ведения единого реестра свидетельств о государственной регистрации продукции, утвержденный Решением коллегии Комиссии от 30 июня 2017 г. № 80.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Проект решения размещается для проведения публичного обсуждения в соответствии с пунктом 161 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.