

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Порядок проведения государственного
санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной
границе Евразийского экономического союза и на таможенной
территории Евразийского экономического союза»
от 31 мая 2022 г. № 405**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, Порядок), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период со 23 декабря 2021 г. по 21 февраля 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105041/ria_22122021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена точно.

В качестве обоснования такой проблемы департаментом-разработчиком обращено внимание на отсутствие в Порядке указания на необходимость осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) с учетом оценки риска вредного воздействия на здоровье человека.

При этом Протоколом о внесении изменений в Договор о Союзе («II Большой» Протокол) от 10 декабря 2021 года предусмотрены изменения в статью 57 и приложение № 12 к Договору о Союзе, которые касаются осуществления уполномоченными органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) с учетом оценки риска вредного воздействия на здоровье человека подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), а также факторов среды обитания.

Кроме того, внесение изменений в Порядок предусмотрено подпунктом 4.14.1 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12, и подпунктом 4.14.1 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 г. № 4, которыми предусмотрена подготовка предложений по совершенствованию права Союза в части применения санитарных мер на основе анализа рисков с учетом международных стандартов и рекомендаций.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является установление в праве Союза возможности осуществления уполномоченными органами санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) с учетом оценки риска вредного воздействия на здоровье человека подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), а также факторов среды обитания.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, **что проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку внедрение анализа и оценки рисков должно позволить сократить временные и финансовые издержки субъектов предпринимательской деятельности за счет концентрации государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на подконтрольных товарах и объектах, имеющих наиболее высокие санитарные риски, со снижением контрольно-надзорного бремени в отношении товаров и объектов с рисками, более низкими в санитарном отношении.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны: население (потребители) государств – членов Союза и субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны население (потребители) государств – членов Союза и субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

Следует отметить, что департаментом-разработчиком перечень адресатов регулирования указан **не в полном объеме, поскольку в их перечень необходимо включить** уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль).

Кроме того, из **перечня адресатов регулирования предлагается исключить указание на население (потребителей)**, поскольку население (потребители) государств – членов Союза не является непосредственным объектом государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), осуществляемого в соответствии с Порядком.

По информации департамента-разработчика внесение изменений в Порядок позволит:

- избежать негативного воздействия на организм человека при употреблении (использовании) подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) из наиболее «рисковых групп»;

- уполномоченным органам государств – членов Союза в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия человека установить наиболее «рисковые группы» продукции и усилить за ней надзор и снизить административную нагрузку в отношении продукции, которая не формирует высоких рисков причинения вреда здоровью человека;

- снизить административную нагрузку на производителей и поставщиков подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

Воздействие, оказываемое предусмотренным проектом решения регулированием на его адресатов, описано **надлежащим образом**.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департамент-разработчик указал, что в соответствии со статьей 57 Договора о Союзе в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законодательством государств – членов Союза и актами ЕЭК.

В настоящее время Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 утвержден Порядок, который определяет процедуру осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза.

В этой связи, по мнению департамента-разработчика, проект решения не предусматривает дополнительных ограничений и (или) запретов, а также изменение порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности, и будет способствовать снижению административной нагрузки на производителей и поставщиков подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что в настоящее время уполномоченные органы государств – членов Союза в рамках проведения государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) осуществляют одинаковый контроль (надзор) за всеми группами подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) как за «наиболее рисковыми группами», так и «наименее рисковыми группами».

С целью установления наиболее «рисковых групп» продукции для усиления за ней надзора и снижения административной нагрузки в отношении продукции, которая не формирует высоких рисков причинения вреда здоровью человека, подготовлен проект решения, предусматривающий возможность осуществления уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) с учетом оценки риска вредного воздействия на здоровье человека, подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), а также факторов среды обитания.

После утверждения проекта решения появится возможность снизить нагрузку на производителей и поставщиков подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), а также избежать негативного воздействия на организм человека при употреблении (использовании) подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) из наиболее «рисковых групп».

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департамент-разработчик отметил, что альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

В случае, если в Порядок не будут внесены соответствующие изменения, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к:

- созданию дополнительной административной нагрузки как на производителей и поставщиков подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), так и на уполномоченные органы государств – членов Союза в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия;

- возможному оказанию вредного воздействия на жизнь и здоровье населения государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также **надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, поскольку предлагаемые к утверждению изменения в Порядок не предъявляют дополнительных требований для субъектов предпринимательской деятельности, принятие проекта решения не приведет к дополнительным издержкам для них.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.