

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)»

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)» (далее – проект Решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС) при ввозе товаров для целей, не связанных с предоставлением тарифных преференций, применяются правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) (далее – Непреференциальные правила).

Действующие Непреференциальные правила утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 13 июля 2018 г. № 49 и фактически применяются с 12 января 2019 г.

За период, прошедший с момента начала их применения, Комиссией проведен анализ правоприменительной практики, в том числе сложностей, возникающих при применении данного документа, получен ряд предложений по конкретизации его положений от участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

К числу проблемных вопросов, требующих разрешения в новой редакции Непреференциальных правил, следует отнести:

– отсутствие возможности применения в качестве документа, подтверждающего происхождение товаров, копии сертификата о происхождении товара или сертификата, оформленного в электронном виде;

– необходимость уточнения положений, касающихся требований к сертификатам, для исключения неоднозначного толкования со стороны таможенных органов, уполномоченных органов третьих стран и участников внешнеэкономической деятельности, а также с учетом практики выдачи сертификатов уполномоченными органами третьих стран;

- необходимость конкретизации положений об электронных базах данных и их применении таможенными органами государств – членов ЕАЭС для проверки представленных сертификатов;
- отсутствие требований по оформлению дополнительных листов к сертификатам о происхождении товара, что может приводить к отказам со стороны таможенных органов в принятии таких документов;
- необходимость приведения отдельных положений Непреференциальных правил в соответствие с Таможенным кодексом ЕАЭС.

В целях исключения существующих сложностей в применении Непреференциальных правил и совершенствования отдельных его положений подготовлен проект решения Совета Комиссии, предусматривающий внесение изменений в Непреференциальные правила.

2. Цель регулирования.

Основной целью принятия проекта Решения является внесение изменений в Непреференциальные правила для исключения существующих сложностей в правоприменении данного документа, а также совершенствования отдельных его положений в интересах участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств – членов ЕАЭС.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Совета Комиссии направлен на защиту интересов:

- участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
- контролирующих органов государств – членов ЕАЭС.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования проекта решения являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (импортеры, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС);
- органы исполнительной власти государств – членов ЕАЭС;
- субъекты предпринимательской деятельности третьих сторон (экспортеры, осуществляющие поставки товаров на таможенную территорию ЕАЭС);
- уполномоченные органы третьих сторон, осуществляющие определение происхождения товаров, а также административное сотрудничество в рамках Непреференциальных правил.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект Правил предусматривает:

- совершенствование порядка документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. В частности до 1500 евро увеличена стоимость товарной партии, при которой происхождение подтверждается декларацией о происхождении товара вместо сертификата (данный порядок носит временный характер до 31 декабря 2023 г.);
- исключено требование об обязательном наличии в сертификате о происхождении товара реквизитов документа о происхождении товара, выданного в стране происхождения товара, в случае если сертификат выдан страной вывоза товара (подпункт 7 пункта 5 Требований к сертификату о происхождении товара).
- установление (уточнение) требований к сертификатам о происхождении товара и дополнительным листам к ним;
- конкретизацию положений об электронных базах данных уполномоченных органов третьих стран для их применения таможенными органами государств – членов ЕАЭС в целях проверки представленных сертификатов.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта Решения позволит устранить существующие сложности в применении Непреференциальных правил, а также усовершенствовать существующий порядок документального подтверждения происхождения товаров при сохранении необходимого уровня контроля за счет:

- возможности применения копии сертификата о происхождении товара или сертификата, оформленного в электронном виде, помимо использования оригинала сертификата на бумажном носителе;
- установления (уточнения) требований к сертификатам о происхождении товара;
- конкретизации положений об электронных базах данных для их применения таможенными органами государств – членов ЕАЭС в целях проверки представленных сертификатов;
- приведения отдельных положений Непреференциальных правил в соответствие с Таможенным кодексом ЕАЭС;

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предполагается один альтернативный вариант предлагаемого решения – не вносить указанные изменения в Непреференциальные правила.

Однако в данном случае не разрешаются проблемы, наличие которых описано в разделе 1 настоящей информационно-аналитической справки.

Таким образом, предлагаемый проектом Решения вариант регулирования является наиболее оптимальным и результативным для достижения поставленных целей.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о ЕАЭС правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС (непреференциальные правила определения происхождения товаров), устанавливаются Комиссией.

Пунктом 11 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, полномочия по установлению непреференциальных правил определения происхождения товаров закреплены за Советом Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Установление торговых режимов в отношении третьих сторон согласно подпункту 6 пункта 3 Положения о Евразийском экономическом комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности).

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

25 апреля 2022 года.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта Решения позволит:

- усовершенствовать порядок документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;
- уточнить требования к сертификатам о происхождении товара для исключения неоднозначного толкования со стороны таможенных органов и участников ВЭД, а также с учетом практики выдачи сертификатов третьими странами;
- минимизировать запросы таможенных органов о предоставлении документов, подтверждающих происхождение товаров;
- минимизировать случаи отказов таможенных органов в помещении ввозимых товаров под таможенную процедуру, связанных с неподтверждением происхождения товаров;
- минимизировать случаи проведения таможенными органами верификационных процедур в случае наличия электронных баз данных.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В соответствии с Договором о ЕАЭС установление правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, отнесено к наднациональной компетенции.

Изменения, предлагаемые к внесению в Непреференциальные правила, разрабатывались в рамках экспертной рабочей группы, состоящей из представителей государств-членов и Комиссии, с учетом международного опыта и опыта государств – членов ЕАЭС.

Проект Решения соответствует положениям Соглашения ВТО по правилам происхождения от 15 апреля 1994 года, а также Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект Решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза (Правовой портал Евразийского экономического союза, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105065/ria_13012022).

Представление предложений к проекту Решения и информационно-аналитической справке, а также заполнение опросного листа могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения 30 дней – с 13.01.2022 по 12.02.2022.

О размещении указанных документов были письменно извещены: члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 13.01.2022 № 15-402/Э), координаторы бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (письмо от 13.01.2022 № 15-5).

В ходе публичного обсуждения проекта Правил поступили замечания и предложения от:

- Торговая палата Industrie-und Handelskammer Stade für den Elbe-Weser-Raum;
- Торговая палата IHK Mittleres Ruhrgebiet;
- Торговая палата Industrie und Handelskammer Gießen;
- Торговая палата Industrie-und Handelskammer Bonn/Rhein-Sieg;
- Торгово-промышленная палата северного Шварцвальда;
- Торговая палата Industrie- und Handelskammer zu Dortmund;
- Michelin Reifenwerke AG &Co. KGaA;
- Торговая палата Südwestfälische Industrie-und Handelskammer zu Hagen;
- Торговая палата Industrie-und Handelskammer Nürnberg für Mittelfranken;
- Торговая палата Industrie- und Handelskammer Schwaben;
- Торговая палата Chamber of Industry and Commerce Lahn-Dill;
- Kumera Getriebe GmbH;
- ООО «Шэффлер Руссланд»;
- Торговая палата Chamber of Commerce and Industry East Thuringia in Gera;
- Ассоциация немецких торгово-промышленных палат Германии (DINK);
- Торговая палата IHK Pfalz;
- Торговая палата Industrie- und Handelskammer zu Lübeck;
- Торговая палата Industrie-und Handelskammer Region Stuttgart;
- Торгово-промышленная палата Среднего Нижнего Рейна;
- Thyssenkrupp Steel Europe AG;
- Торговая палата IHK Würzburg-Schweinfurt;
- Торгово-промышленная палата Хемниц;
- Steinberg GmbH;
- Eurochambres;
- ООО «Приоритетная Логистика» по поручению ООО «Скания Русь»;
- The Netherlands Chamber of Commerce (KVK);
- Секретариат Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО (*посредством электронной почты*).
- НО Союз «Российско-Германская внешнеторговая палата» (*письмо от 11.02.2022 № 2022-059*);
- Американская торговая палата в России (*письмо от 11.02.2022 № 011102-2022*);
- Ассоциация европейского бизнеса (АЕБ) (*письмо от 11.02.2022 № 08/10123*);

- Ассоциация производителей шин (АПШ) (*письмо от 11.02.2022 № 19-02/22*);
- Oleg.Belov@ru.rhenus.com (*комментарий направлен посредством сайта ЕЭК*);
- Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК (*служебная записка от 19.01.2022 № 18-972/Э*);
- Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК (*служебная записка от 21.01.2022 № 10-1299/Э*);
- Департамент развития интеграции ЕЭК (*служебная записка от 27.01.2022 № 06-1863/Э*).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.