

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии  
«О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные  
требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным  
объектам на таможенной границе и на таможенной территории  
Евразийского экономического союза»  
от 12 апреля 2022 г. № 394**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, Единые требования), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 января 2022 г. по 7 марта 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105029/ria\\_21122021](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105029/ria_21122021).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.**

В качестве обоснования проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком, в частности, указано следующее.

По результатам исследования новых вредных организмов уполномоченным органом Российской Федерации (Россельхознадзором) предложено дополнить единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза (далее – Единый перечень), утвержденный Решением Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 г. № 158, 11-ю новыми вредными организмами, интродукция которых на таможенную территорию Союза и распространение на ней ставят под угрозу карантинную фитосанитарную безопасность государств – членов Союза.

В этой связи департаментом-разработчиком в целях устранения угроз заноса на таможенную территорию Союза и распространения на ней указанных вредных организмов и дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза подготовлен проект решения, предусматривающий внесение изменений в Единые требования в части актуализации специальных карантинных фитосанитарных требований к отдельным видам подкарантинной продукции, повреждаемой карантинными вредными организмами, которые предлагаются для включения в Единый перечень.

Также в адрес департамента-разработчика поступило обращение ООО «Нестле Россия» с предложением по внесению изменений в Единые требования в связи с отсутствием в настоящее время возможности ввоза на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции общим весом до 5 кг в экспресс-грузах без сопровождения фитосанитарным сертификатом. В связи с этим в проект решения включено положение, предоставляющее такую возможность.

#### **Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.**

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней новых вредных организмов, а также упрощение процедур торговли.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие и реализация:

- должны позволить минимизировать риски нанесения агропромышленному комплексу государств – членов Союза экономического ущерба вследствие ввоза на таможенную территорию Союза и распространения на ней подкарантинной продукции, зараженной карантинными объектами;

- обеспечат правовую определенность в отношении видов подкарантинной продукции, в отношении которых будут предъявляться специальные карантинные фитосанитарные требования по отсутствию карантинных вредных организмов, предлагаемых к включению в Единый перечень;

- предоставят возможность ввоза на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска (за исключением семенного и посадочного материала) общим весом до 5 кг в экспресс-грузах без сопровождения фитосанитарным сертификатом.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)  
по экономике и финансовой политике,  
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

**2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- государства – члены Союза;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- участники внешнеэкономической деятельности;
- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

**3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы по карантину растений государств – членов Союза;
- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции;
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку, реализацию подкарантинной продукции, в том числе использующие ее в собственном производстве.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком перечень адресатов регулирования указан не в полном объеме, поскольку в их перечень необходимо включить **карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории, осуществляющие исследования в области карантина растений.**

При этом, по информации департамента-разработчика, внесение изменений в Единые требования позволит защитить таможенную территорию Союза от заноса и распространения карантинных объектов, обеспечить стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза и сохранить статус зон, мест и участков производства подкарантинной продукции на таможенной территории Союза в качестве свободных от карантинных объектов, что создаст благоприятные условия для производства подкарантинной продукции на таможенной территории Союза.

Вместе с тем департаментом-разработчиком **надлежащим образом не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов** (например, путем установления специальных карантинных фитосанитарных требований, направленных на обеспечение отсутствия в подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза, конкретных карантинных вредных организмов, предлагаемых к включению в Единый перечень), в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

По информации департамента-разработчика, проектом решения уточняются карантинные фитосанитарные требования к следующим видам ввозимой на таможенную территорию и перемещаемой по таможенной территории Союза подкарантинной продукции:

- семенному и посадочному материалу растений;
- овощам и картофелю;
- плодам и ягодам;
- срезанным цветам и бутонам;
- лесоматериалам.

Виды подкарантинной продукции, характерные для включаемых в Единый перечень карантинных вредных организмов, должны соответствовать установленным в отношении них Единым требованиям, в том числе специальным карантинным фитосанитарным требованиям.

Изменения в Единые требования, предусмотренные проектом решения, позволят ввозить на таможенную территорию Союза подкарантинную продукцию высокого фитосанитарного риска общим весом не более 5 килограммов (за исключением семенного и посадочного материала) в экспресс-грузах без сопровождения фитосанитарным сертификатом.

**Департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание предусмотренных проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.**

**5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Департаментом-разработчиком отмечено, что конкретизация специальных карантинных фитосанитарных требований к отдельным видам подкарантинной продукции на основании результатов анализа фитосанитарного риска обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

**Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования указан департаментом-разработчиком надлежащим образом.**

**6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Департамент-разработчик отметил, что альтернативой предлагаемому регулированию является введение государствами – членами Союза временных карантинных фитосанитарных мер в отношении вредных объектов, не включенных в Единый перечень и предъявление дополнительных требований к подкарантинной продукции, не предусмотренных Едиными требованиями.

Вместе с тем введение государствами – членами Союза временных карантинных фитосанитарных мер создает препятствия для свободного движения подкарантинной продукции в рамках Союза.

**Департаментом-разработчиком рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию, а также обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.**

**7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

По мнению департамента-разработчика:

- принятие проекта решения не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности в Республике Казахстан в связи с тем, что карантинная фитосанитарная экспертиза осуществляется за счет государственных средств;

- в Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации субъекты предпринимательской деятельности могут понести незначительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы, размер которых не сопоставим с экономическим ущербом в случае заноса и акклиматизации указанных карантинных объектов;

- утверждение научно-обоснованных карантинных фитосанитарных требований, специфичных для отдельных видов подкарантинной продукции, позволит исключить неоправданную дискриминацию международной или взаимной торговли, упростить процедуры ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения по ней подкарантинной продукции.

При этом департаментом-разработчиком приведены количественные расчеты экономического ущерба для субъектов предпринимательской деятельности государств – членов Союза от заноса на таможенную территорию Союза и распространения на ней отдельных карантинных вредных организмов, предусмотренных проектом решения:

- потенциальный экономический ущерб от американского соснового гравера (*Pseudips mexicanus* (Hopkins)) может составить 741,6 млрд рублей, выемчатого короеда (*Ips emarginatus* (LeConte)) – 665,8 млрд рублей;

- потенциальные экономические потери от западной вишневой мухи (*Rhagoletis indifferens* Curran) могут составить 4,3 млрд рублей, подсолнечниковой пестрокрылки (*Strauzia longipennis* (Wiedemann)) – 30 млрд рублей.