

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

## **Наименование проекта решения:**

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру и о некоторых вопросах ввоза (вывоза) товаров в целях организации и проведения Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/2022».

## **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.**

Российская Федерация примет финал Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/2022 в Санкт-Петербурге в мае 2022 года, организатором которого является UEFA – Союз европейских футбольных ассоциаций (далее – финальный матч Лиги чемпионов). При этом проведение финального матча Лиги чемпионов должно соответствовать требованиям правительственной гарантии Российской Федерации и стандартам, выработанным для проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года.

Товары, предназначенные для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, а также чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года, помещались под специальную таможенную процедуру. В отношении этих товаров в рамках указанной таможенной процедуры предусматривалось применение ряда упрощений, в частности:

ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и вывоз с таможенной территории Союза разрешался без представления документов и сведений, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования;

не применялись меры технического регулирования;

не уплачивались таможенные пошлины, налоги, специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины;

применялся упрощенный порядок ввоза на таможенную территорию Союза в части санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

В отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов, вышеуказанные льготные условия и упрощения актами, составляющими право Союза, в настоящее время не предусмотрены.

Вместе с тем, принимая во внимание сходство мероприятий (футбольные турниры высокого уровня), одинаковое содержание правительственных гарантий, пересекающийся состав организаторов и участников мероприятий и небольшой разрыв во времени их проведения, футбольные команды, вещательные компании, СМИ, обоснованно ожидают аналогичные правила ввоза (вывоза) товаров и на финальный матч Лиги чемпионов.

## **2. Цель регулирования.**

Предлагаемое регулирование разработано в целях:

обеспечения предоставления общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий вышеуказанных льготных условий ввоза на таможенную территорию Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов, и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее – Перечень), а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры;

ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня;

снижение административных барьеров и издержек у организаторов и участников финального матча Лиги чемпионов.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.**

Проект решения направлен на защиту интересов организаторов и иных лиц, участвующих в организации и проведении финального матча Лиги чемпионов (в частности, международных спортивных организаций, спортсменов и членов делегаций команд – участниц, партнеров и спонсоров, субъектов предпринимательской деятельности).

## **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Адресаты регулирования:

уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза;

организаторы и участники финального матча Лиги чемпионов;

субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов.

Воздействие на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку принятие проекта решения позволит:

ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов, и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня;

снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников финального матча Лиги чемпионов, связанные с совершением таких таможенных операций;

обеспечить предоставление в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов, общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий льготных условий и упрощений ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Проектом решения предлагается:

1) предусмотреть возможность помещения товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов, под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня;

2) разрешить ввоз на таможенную территорию Союза вышеуказанных товаров, включенных в перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза (Приложение № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30), а также вывоз с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без представления документов и сведений, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования;

3) осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль), ветеринарный и карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в отношении товаров, подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), ветеринарному и карантинному фитосанитарному контролю (надзору), на таможенной территории Союза и таможенной границе Союза в соответствии с актами, входящими в право Союза, а также законодательством государства – члена Союза, на территории которого проводится финальный матч Лиги чемпионов, с учетом следующих особенностей:

ввоз и использование товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов, внесенных в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, осуществляется без их государственной регистрации и без представления свидетельств о государственной регистрации;

ввоз товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов, представляющих собой готовую пищевую продукцию животного происхождения, подлежащую ветеринарному контролю (надзору), осуществляется без получения разрешений на ввоз и без внесения сведений о предприятиях-экспортерах в реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, в сопровождении

ветеринарных сертификатов, выданных компетентными органами стран-экспортеров;

ввоз товаров, представляющих собой готовую пищевую продукцию животного происхождения, подлежащую ветеринарному контролю (надзору), предназначенную для собственного потребления командами – участницами финального матча Лиги чемпионов в заводской упаковке, содержащей маркировку с указанием сведений о наименовании, производителе и стране изготовления такой продукции, общим весом не более 5 килограммов из расчета на одного члена этих команд-участниц осуществляется без получения разрешений на ввоз, без внесения предприятий-экспортеров в вышеуказанный реестр и без сопровождения ветеринарными сертификатами, выданными компетентными органами стран-экспортеров, при условии эпизоотического благополучия местности, где такая продукция произведена;

ветеринарно-санитарные меры в виде запретов на ввоз применяются к вышеуказанным товарам в случае, если эти запреты установлены исходя из эпизоотической ситуации в стране-производителе или стране-экспортере;

вывоз неиспользованных товаров, подлежащих ветеринарному контролю, осуществляется без получения разрешений на вывоз. Оформление ветеринарных сертификатов, выдаваемых уполномоченными органами государств – членом Союза, при вывозе этих товаров осуществляется в случае, если такое требование установлено законодательством стран-импортеров и при ввозе указанные товары сопровождалось ветеринарными сертификатами, выданными компетентными органами этих стран;

ввоз товаров, представляющих собой пищевую продукцию растительного происхождения высокого фитосанитарного риска, подлежащую карантинному фитосанитарному контролю (надзору), предназначенную для собственного потребления командами – участницами финального матча Лиги чемпионов, в заводской упаковке, содержащей маркировку с указанием сведений о наименовании, производителе и стране изготовления такой продукции, общим весом не более 5 килограммов из расчета на одного члена этих команд-участниц осуществляется без сопровождения фитосанитарными сертификатами.

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов, и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников финального матча Лиги чемпионов, связанные с совершением таких таможенных операций, обеспечить предоставление в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий льготных условий в виде освобождения

от уплаты таможенных пошлин, налогов, непредставления документов и сведений, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования, неприменения мер технического регулирования, а также упрощенных условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.

### **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Предлагаемый проектом решения вариант регулирования, направленный на ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов, разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников данного мероприятия, по мнению департамента-разработчика, не имеет равноценной альтернативы и является оптимальным.

В то же время сохранение действующего регулирования не позволит обеспечить предоставление в отношении вышеуказанных товаров общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий льготных условий и упрощений ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.

### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.**

Пункты 3, 9 и 18 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), пункты 2 и 3 статьи 7, подпункт 12 пункта 2 статьи 253, статья 254 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и пункты 6<sup>2</sup>, 48 – 50 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.**

Проект решения относится к сферам:

таможенное регулирование;

таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;

техническое регулирование;

санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры.

Предметом правового регулирования проекта решения являются:

1) категории товаров, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, а также порядок и условия применения такой таможенной процедуры в отношении этих категорий товаров;

2) ввоз на таможенную территорию Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру

в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, а также вывоз с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры.

#### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.**

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения административных барьеров и издержек, связанных с совершением таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов, и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня.

#### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.**

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

#### **12. Ожидаемый результат регулирования.**

Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального матча Лиги чемпионов, разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников данного мероприятия, связанных с совершением таких таможенных операций, обеспечение предоставления в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий льготных условий и упрощений ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории указанных товаров.

#### **13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).**

При подготовке проекта решения был учтен зарубежный опыт организации и проведения крупных официальных международных спортивных мероприятий, организатором которых являлась UEFA, а также опыт Российской Федерации по организации и проведению таких международных спортивных мероприятий как XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года, Кубок конфедераций FIFA 2017 года и чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года.

#### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.**

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней. Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Союза 15 сентября 2021 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу [https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105019/ria\\_13122021](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105019/ria_13122021).

Срок проведения публичного обсуждения – с 13 декабря 2021 г. по 12 января 2022 г.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – с 13 декабря 2021 г. по 12 января 2022 г.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств-членов (от Делового совета Союза).

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения, а также предложения и замечания в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.

#### **15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.**

#### **16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.**

Проект решения внесен Министерством экономического развития Российской Федерации и доработан Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК с учетом его обсуждения в ходе совещания с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Союза, АНО «УЕФА Евро 2020», а также Департаментов ЕЭК.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В то же время принятие проекта решения будет способствовать ускорению и упрощению совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении финального

матча Лиги чемпионов, и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, снижению административных барьеров и издержек организаторов и участников данного мероприятия.

Проект решения рассмотрен на заседании Совета ЕЭК 24 декабря 2021 г., в ходе которого редакция проекта решения доработана и членами Совета ЕЭК принято решение о его подписании.

Решение Совета ЕЭК «О внесении изменений в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру и о некоторых вопросах ввоза (вывоза) товаров в целях организации и проведения Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/2022» вступает в силу по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования.