

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения

Евразийской экономической комиссии

на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319» (далее соответственно – проект решения, Комиссия, Решение № 319).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Евразийской экономической комиссии:

В настоящее время сертификаты соответствия и декларации о соответствии на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме (далее – документы об оценке соответствия), не содержат уникального номера предприятия УНП/GLN (Global Location Number), международного кода GTIN (Global Trade Item Number) (далее соответственно – УНП/GLN, GTIN), а также QR-кода, предназначенного для быстрого перехода к электронной записи о документе об оценке соответствия в едином реестре (далее – QR-код), что создает повышенные риски ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, благоприятные условия для деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, а также затрудняет прослеживаемость продукции для конечного потребителя.

В соответствии с пунктом 7 Протокола о техническом регулировании в рамках Союза (приложение № 9 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 г.) (далее соответственно – Протокол о техническом регулировании, Договор), пунктом 3 Положения о Комиссии (приложение № 1 к Договору) и пунктом 10 приложения № 2 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, принятие решения по вопросу внесения изменений в единые формы документов об оценке соответствия отнесено к компетенции Комиссии. В этой связи решение вышеуказанных проблем требуется в рамках права Союза.

2. Цель регулирования:

Целями принятия проекта решения является минимизация рисков ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, а также упрощение прослеживаемости продукции для конечного потребителя.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

Заявители (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры, продавцы) и иные заинтересованные лица.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Заявители (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры, продавцы) и органы государств-членов Союза, уполномоченные на формирование и ведение национальной части единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее соответственно – государства-члены, единый реестр).

Проект решения обеспечит пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц и упрощение прослеживаемости продукции для конечного потребителя. Вместе с тем реализация проекта решения в части указания в документах об оценке соответствия дополнительно УНП/GLN и GTIN предположительно потребует дополнительных финансовых затрат.

Также проект решения потребует внесения изменений в Решения Коллегии Комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127 «О порядке формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии», от 10 мая 2016 г. № 39 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии», а также (предположительно) доработки единого реестра.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения предусматривается указание в документах об оценке соответствия дополнительно УНП/GLN, GTIN и QR-кода (в случае если в национальной части единого реестра предусмотрено формирование QR-кода).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Правом Союза не установлена возможность указания в документе об оценке соответствия УНП/GLN, GTIN и QR-кода. Реализация предусмотренных проектом решения положений о включении указанных сведений в структурный состав полей документов об оценке соответствия обеспечит прослеживаемость выпускаемой в обращение продукции, что, в свою очередь, снизит риски ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, и пресечет деятельность недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В части указания в документах об оценке соответствия дополнительно УНП/GLN, GTIN и QR-кода альтернативным вариантом решения проблем ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц и прослеживаемости продукции может стать в том числе внесение в Договор изменений в части технического регулирования, предусматривающих возможность иностранных изготовителей выступать заявителями при сертификации продукции серийного производства при условии наличия в Союзе их официальных представителей (уполномоченных лиц), с выдачей документов об оценке соответствия на имя указанных иностранных изготовителей. При этом иностранные изготовители и уполномоченные ими лица должны быть включены в национальные реестры иностранных изготовителей и их уполномоченных лиц государств-членов, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном законодательством государств-членов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

Пункт 7 Протокола о техническом регулировании, пункт 3 Положения о Комиссии (приложение № 1 к Договору) и пункт 10 приложения № 2 к Регламенту.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Указание в единых формах GTIN и УНП/GLN может повлечь дополнительную финансовую нагрузку на заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лица, импортеров, продавцов), связанную с необходимостью членства в соответствующей системе, присваивающей указанные коды, вместе с тем согласно проекту решения их указание в единых формах является добровольным.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, за исключением отдельных положений.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Сокращение случаев ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, упрощение прослеживаемости продукции для конечного потребителя.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Нормы, предусматривающие указание GTIN и УНП/GLN в документах об оценке соответствия национальным обязательным требованиям действуют в Российской Федерации с 21 июня 2021 г. (приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 1934 «Об утверждении форм сертификата соответствия и декларации о соответствии и составов сведений, содержащихся в них») и могут быть применимы к экономическим условиям функционирования Союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

С 26 ноября 2021 года по 10 января 2022 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Проект решения размещается для проведения публичного обсуждения в соответствии с пунктом 161 Регламента.