

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров Евразийского экономического союза товарных позиций 2402, 2208 ТН ВЭД ЕАЭС, помещенных под таможенную процедуру экспорта» (далее соответственно – проект решения, ЕЭК).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

По информации Российской Федерации в настоящее время имеют место случаи, когда отдельные налогооблагаемые товары (такие как табачная и алкогольная продукция) помещаются в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, ЕАЭС) под таможенную процедуру экспорта, но фактически не вывозятся с таможенной территории ЕАЭС в связи с их подменой на другие товары в процессе перевозки до мест убытия.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру экспорта не предполагают использование средств таможенной идентификации в отношении вывозимых с таможенной территории ЕАЭС товаров. Срок доставки экспортируемых товаров до места их вывоза с таможенной территории ЕАЭС не устанавливается. Использование информационных систем таможенных органов в целях контроля за перевозкой экспортных товаров до мест их убытия с таможенной территории ЕАЭС не осуществляется.

Отсутствие указанных мер не исключает возможность перегрузки экспортной продукции в пути следования, что создает предпосылки для нарушения таможенных правил при перемещении налогооблагаемых товаров.

Применение таможенной процедуры таможенного транзита позволяет обеспечить учет и контроль за процессом перевозки указанных товаров до мест убытия с таможенной территории ЕАЭС.

2. Цель регулирования.

Целью регулирования проекта решения является определение случаев, при которых таможенная процедура таможенного транзита применяется в отношении товаров ЕАЭС, помещенных под таможенную процедуру экспорта, в целях пресечения преступных схем, минимизации рисков нарушения таможенного законодательства и уменьшения экономического ущерба для государств-членов.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресаты регулирования:

- субъекты предпринимательской деятельности и иные юридические лица государств-членов, осуществляющие экспорт табачной и алкогольной продукции, а также иностранные лица – покупатели такой продукции;

- таможенные органы государств-членов ЕАЭС и их должностные лица.

Широкое применение электронной формы декларирования товаров при реализации проекта решения не создаст дополнительные обременения для адресатов регулирования, его воздействия будут минимальны.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается после помещения экспортируемой табачной и алкогольной продукции под таможенную процедуру экспорта дополнительное ее помещение под таможенную процедуру таможенного транзита.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Предусмотренная проектом решения обязанность помещения экспортируемой табачной и алкогольной продукции под таможенную процедуру таможенного транзита позволит обеспечить учет и контроль за процессом перевозки указанных товаров до мест убытия с таможенной территории ЕАЭС.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрено введение таможенной службой страны выпуска продукции в таможенной процедуре экспорта и (или) страны, в которой находится место убытия с таможенной территории ЕАЭС табачной и алкогольной продукции, дополнительных контрольных мероприятий, в том числе применения дополнительных форм контроля с использованием системы управления рисками.

Однако практика показала, что ключевым фактором, влияющим на исключение случаев «лжеэкспорта» табачной и алкогольной продукции, является

необходимость доставки перевозчиком такой продукции в место убывтия с таможенной территории ЕАЭС в неизменном состоянии и в установленные сроки.

В качестве варианта, позволяющего установить обязанность для перевозчика по доставке табачной и алкогольной продукции в место убывтия с таможенной территории ЕАЭС в соответствии с установленным сроком и с использованием необходимых средств идентификации, предлагается применение таможенной процедуры таможенного транзита в отношении данной категории товаров.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Согласно положениям подпункта 1 пункта 2 статьи 142 Таможенного кодекса ЕАЭС ЕЭК вправе определить случаи, при которых таможенная процедура таможенного транзита применяется в отношении товаров ЕАЭС, помещенных под таможенную процедуру экспорта.

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект решения предусматривает обязанность для субъектов предпринимательской деятельности помещению экспортируемой табачной и алкогольной продукции под двойные таможенные процедуры, представляя в таможенный орган не только декларацию на товары, но также транзитную декларацию.

Широкое применение электронной формы декларирования товаров при реализации проекта решения не создаст дополнительные обременения для адресатов регулирования, его воздействия будут минимальны.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит минимизировать риски нарушения права ЕАЭС и законодательства государств-членов, уменьшить экономический ущерб государств-членов в случаях использования преступных схем при экспорте табачной и алкогольной продукции.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В целях упреждения случаев «лжетранзита», «фиктивного» подтверждения вывоза товаров в дальнейшем по инициативе ГТК Республики Беларусь данные вопросы обсуждались на постоянной основе на заседаниях Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза.

Результатом обсуждений стало согласование и утверждение государствами-членами дополнительных мер по минимизации рисков нарушения таможенного законодательства, в том числе в отношении экспорта и транзита табачной и алкогольной продукции. Данные меры применялись с октября 2018 г. по декабрь 2019 г. Дальнейшее их применение государствами-членами не было поддержано.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

В период с 9 февраля по 11 марта 2021 г. проведено публичное обсуждение проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия.

Информация о начале проведения публичного обсуждения направлялась в:

- сводный департамент (служебная записка от 10.02.2021 № 18-3209/Э);
- членам рабочей группы (служебная записка от 10.02.2021 № 18-3209/Э);
- национальным координаторам бизнес-сообщества от государств-членов (от Делового совета Союза), членам рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК от бизнес-сообщества государств-членов (рассылка с подтверждением о получении на адреса электронной почты 09.02.2021).

Поступила информация об отсутствии замечаний и предложений по проекту решения от:

Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок ЕЭК (служебная записка от 26.02.2021 № 23-4634/Э);

Департамента развития интеграции ЕЭК (служебная записка от 19.02.2021 № 06-4238/Э);

Департамента статистики ЕЭК (служебная записка от 26.02.2021 № 08-4747/Э).

Замечания и предложения по проекту решения поступили от:

Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК (служебная записка от 24.02.2021 № 22-4437/Э);

Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 11.02.2021 № 10-3302/Э).

Проект решения поддержали:

АО «Международные услуги по маркетингу табака» (член Группы компаний «Бритиш Американ Тобакко»), Российская Федерация;

Ассоциация «Совет по вопросам развития табачной промышленности», Российская Федерация;

Ассоциация производителей фирменных торговых марок «Русбренд», Российская Федерация;

ООО «Филип Моррис Сэйлз энд Маркетинг», Российская Федерация;

Республиканский союз промышленников и предпринимателей (Республика Беларусь).

Проект решения не поддержали:

Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (АСМАП), Российская Федерация;

Эксперты Комитета Российского союза промышленников и предпринимателей по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, Российская Федерация;

Национальная Палата предпринимателей Республики Казахстан «АТАМЕКЕН», Республика Казахстан;

Республиканское объединение юридических лиц «Союз товаропроизводителей и экспортёров Казахстана», Республика Казахстан.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Дополнительно отмечаем, что отдельные вопросы в части передвижения некоторых видов табачных и алкогольных изделий, предлагаемых Российской Федерацией, будут урегулированы в рамках дальнейшей реализации Соглашения о ведении налоговой политики в области акцизов на табак и алкоголь, а также после принятия Соглашения о регулировании алкогольного рынка в рамках ЕАЭС.