

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127» (далее соответственно – проект решения, Комиссия, Решение № 127).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Евразийской экономической комиссии:

В настоящее время правом Евразийского экономического союза (далее – Союз) в сфере технического регулирования не предусмотрено применение оформленных в электронном виде сертификатов соответствия и деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Союза (технических регламентов Таможенного союза), а также сертификатов соответствия и деклараций о соответствии на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме (далее – документы об оценке соответствия), для целей удостоверения соответствия продукции установленным обязательным требованиям.

Вместе с тем использование документов об оценке соответствия исключительно на бумажных носителях создает риски, связанные с их фальсификацией, финансовыми и (или) временными затратами (в том числе при применении для подтверждения соблюдения мер технического регулирования в отношении ввозимой продукции) на восстановление в случае утери, а также затрудняет обоснование хозяйствующим субъектом своей добросовестности в случае невозможности по объективным причинам представить такой документ (например, при утере).

Кроме того, правила оформления документов об оценке соответствия, утвержденные Решением Коллегии Комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления» и Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе» (далее – Решение № 319),

не предусматривают возможность внесения в документ об оценке соответствия сведений об изменении его статуса (например, в случае принятия в установленном порядке решения о приостановлении или прекращении действия такого документа), что не позволяет в полной мере руководствоваться информацией, содержащейся в документе об оценке соответствия на бумажном носителе.

В части сведений, подлежащих внесению в единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – реестр), действующая редакция Решения № 127 не включает отдельные сведения, предусмотренные положениями типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – Типовые схемы) (например, о дубликаты соответствия), и Решения № 319, что, в свою очередь, приводит к неединообразной практике внесения в реестр сведений о документах об оценке соответствия и, как следствие, снижает качество содержащихся в нем данных.

В соответствии с пунктом 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Союза (приложение № 9 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 г.) (далее соответственно – Протокол о техническом регулировании, Договор), пунктом 3 Положения о Комиссии (приложение № 1 к Договору) (далее – Положение о Комиссии) и пунктом 6 приложения № 2 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), принятие решения по вопросу внесения изменений в порядок формирования и ведения единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия отнесено к компетенции Комиссии. В этой связи решение вышеуказанных проблем требуется в рамках права Союза.

2. Цель регулирования:

Целями принятия проекта решения являются исключение возможности фальсификации документов об оценке соответствия, снижение финансовых и (или) временных издержек заявителей при замене (утере) сертификатов соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (технических регламентов Таможенного союза) (далее – технические регламенты), предоставление хозяйствующим субъектам возможности подтвердить соответствие продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, установленным требованиям без предоставления документа на бумажном носителе, а также минимизация рисков

принятия участниками экономической деятельности (органами государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов государств – членов Союза) неправомерных решений вследствие отсутствия в документе об оценке соответствия на бумажном носителе актуальной информации о его статусе.

Также принятие проекта решения повысит качество содержащихся в реестре данных и снизит финансовые издержки, связанные с изготовлением на бумажном носителе сертификатов соответствия продукции требованиям технических регламентов (далее – сертификаты соответствия) и сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме (далее – сертификаты соответствия по единой форме).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

Заявители (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры, продавцы) и иные заинтересованные лица.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Заявители (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры, продавцы), органы по сертификации продукции и органы государств – членов Союза, уполномоченные на формирование и ведение национальной части реестра (далее соответственно – государства-члены, уполномоченные органы).

Реализация проекта решения предоставит заявителям (изготовителям, уполномоченным изготовителями лицам, импортерам, продавцам) возможность не хранить документы об оценке соответствия на бумажных носителях, упростит процедуру замены сертификата соответствия и снимет необходимость получения его дубликата (в случае утери сертификата соответствия на бумажном носителе).

Также проектом решения предусмотрено внесение (в ряде случаев) органами по сертификации продукции в реестр дополнительных сведений, не установленных действующей редакцией Решения № 127 (например, при замене сертификата соответствия или выдаче его дубликата).

Одновременно проект решения потребует внесения изменений в Решение Коллегии Комиссии от 10 мая 2016 г. № 39 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами

интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии» и доработки реестра.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения предусматривает возможность применения документов об оценке соответствия в электронном виде, которые представляют собой электронные записи о выданных (зарегистрированных) документах об оценке соответствия в реестре и являются равными по юридической силе аналогичным документам на бумажных носителях. Проектом решения допускается оформление документов об оценке соответствия в электронном виде без выдачи документов об оценке соответствия на бумажных носителях.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В настоящее время правом Союза в сфере технического регулирования не предусмотрено применение оформленных в электронном виде документов об оценке соответствия и не установлен правовой статус таких документов, а также не установлена возможность актуализации статуса документа об оценке соответствия, выданного на бумажном носителе. Проект решения предусматривает установление понятия «документ об оценке соответствия в электронном виде», равенство его по юридической силе аналогичному документу на бумажном носителе и возможность оформления документов об оценке соответствия в электронном виде без выдачи документов об оценке соответствия на бумажных носителях. Реализация данных положений будет способствовать исключению возможности фальсификации документов об оценке соответствия, снизит финансовые и (или) временные издержки заявителей при замене (утере) сертификатов соответствия, предоставит хозяйствующим субъектам возможность подтвердить соответствие продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, обязательным требованиям без предоставления документа об оценке соответствия на бумажном носителе. Также реализация вышеуказанных положений проекта решения снизит риски принятия

участниками экономической деятельности и органами государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов государств-членов (далее – органы государственного контроля) неправомерных решений вследствие отсутствия в документе об оценке соответствия на бумажном носителе актуальной информации о его статусе и сократит финансовые издержки, связанные с изготовлением сертификатов соответствия (сертификатов соответствия по единой форме) на бумажном носителе.

Следует при этом отметить, что в связи с отсутствием в настоящее время в Договоре положений, устанавливающих возможность оформления в электронном виде документов об оценке соответствия, проектом решения предусмотрено вступление его в силу (за исключением отдельных положений, не касающихся использования документа об оценке соответствия в электронном виде) с даты вступления в силу соответствующих изменений в Договор.

Также действующая редакция Решения № 127 не включает отдельные сведения, подлежащие внесению в реестр согласно положениям Типовых схем и Решения № 319. Проект решения предусматривает имплементацию данных положений в Решение № 127, что повысит качество содержащихся в реестре сведений.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В рамках права Союза проблема фальсификации документов об оценке соответствия, а также задача снижения финансовых и (или) временных издержек заявителей и государств-членов, связанных с заменой (утерей) сертификатов соответствия и их изготовлением на бумажном носителе, могут быть решены только посредством предлагаемого регулирования.

Возможность подтвердить соответствие продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, обязательным требованиям без предоставления документа об оценке соответствия на бумажном носителе может быть реализована путем установления в праве Союза возможности использования для этой цели выписки из национальной части реестра, заверенной уполномоченным органом с применением электронной цифровой подписи (электронной подписи) (далее – ЭЦП). Вместе с тем в указанном случае также потребуются предоставление документа на бумажном носителе (выписки) и существуют риски фальсификации такой выписки, что не ведет к достижению соответствующих целей регулирования. Кроме того, в настоящее

время вопрос взаимного признания ЭЦП, применяемых в государствах-членах, на уровне права Союза не урегулирован.

Вопрос минимизации рисков принятия участниками экономической деятельности (органами государственного контроля) неправомερных решений вследствие отсутствия в документе об оценке соответствия на бумажном носителе актуальной информации о его статусе может быть решен путем установления для заявителей (органов по сертификации) обязательства проставления на таком документе или его копии соответствующего штампа («приостановлен», «возобновлен», «прекращен»). Вместе с тем это повлечет дополнительные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, не соответствующие целям настоящего регулирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

Пункт 5 Протокола о техническом регулировании, подпункт 3 пункта 3 Положения о Комиссии и пункт 6 приложения № 2 к Регламенту.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Внесение изменений в Решение № 127 не повлечет за собой дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

С даты вступления в силу изменений в Договор в части установления норм, предусматривающих возможность оформления в электронном виде документов об оценке соответствия, но не ранее вступления в силу необходимых для реализации проекта решения изменений в технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» (далее –

общий процесс) в части, касающейся реестра (за исключением положений, предусмотренных пунктом 4 и подпунктом «т» пункта 5 приложения к проекту решения, которые вступают в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования).

Отсрочка вступления в силу проекта решения (за исключением отдельных положений, указанных выше) связана с необходимостью установления в Договоре норм, предусматривающих возможность оформления в электронном виде документов об оценке соответствия. При этом в связи с тем, что проект решения предусматривает внесение изменений в состав сведений, содержащихся в реестре, вступление его в силу предварительно потребует внесения изменений в технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса в части, касающейся реестра.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Исключение возможности фальсификации документов об оценке соответствия и случаев принятия участниками экономической деятельности (органами государственного контроля) неправомερных решений вследствие отсутствия в документе об оценке соответствия на бумажном носителе актуальной информации о его статусе. Снижение финансовых издержек, связанных с изготовлением на бумажном носителе сертификатов соответствия и сертификатов соответствия по единой форме.

Упрощение процедур замены документов об оценке соответствия, исключение необходимости получения дубликата сертификата соответствия при утере документа на бумажном носителе.

Повышение качества содержащихся в реестре сведений.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Норма о предоставлении сведений из реестра через официальный сайт уполномоченного органа действует в Российской Федерации с 2018 года. Опыт регулирования доказал свою эффективность с точки зрения упрощения избыточных процедур и может быть применим к экономическим условиям функционирования Союза.

В остальной части проекта решения опыт регулирования в настоящее время отсутствует. В Российской Федерации нормы, предусматривающие применение оформленных в электронном виде документов об оценке соответствия, вступают в силу с 21 июня 2021 г. (Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 460-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» и Федеральный закон «О внесении изменения в статью 4 закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

С 22 апреля 2021 года по 11 июня 2021 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Проект решения разработан во исполнение пункта 4.2.1 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции на период до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12, которым предусмотрено установление норм о переходе на электронные формы разрешительных документов в сфере оценки соответствия.