

Отзыв на приложение № 7 к порядку формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС и проекта решения Совета ЕЭК «О формировании и ведении реестра химических веществ и смесей ЕАЭС, нотификации новых химических веществ»

Мы полагаем, что целью введения данного Технического регламента (далее – ТР) в действие должно являться обеспечение высокого уровня защиты здоровья человека и окружающей среды с учётом свободного обращения веществ на внутреннем рынке с ориентацией на повышении конкурентоспособности и поддержание инноваций. На данных принципах построено аналогичное регулирование в лучших мировых аналогах, например, директиве Европейского Союза (далее – ЕС).

В REGULATION (EC) No 1907/2006 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 18 December 2006 concerning the Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals (REACH) говорится следующее (глава 1, пункт 3):

*Настоящая директива основана на том принципе, что производители, импортеры и последующие пользователи должны гарантировать, что они производят, размещают на рынке или используют такие **вещества**, которые не оказывают отрицательного воздействия на здоровье человека или окружающую среду.*

*(This Regulation is based on the principle that it is for manufacturers, importers and downstream users to ensure that they manufacture, place on the market or use such **substances** that do not adversely affect human health or the environment).*

Таким образом, принцип регистрации **смесей** в директиву ЕС не закладывается, так как очевидно, что количественные соотношения веществ в смеси имеют бесконечную вариабельность, и, следовательно, **регистрация смесей приведёт к значительным бессмысленным экономическим затратам, создаст существенные проблемы производителям, импортёрам и пользователям, загромоздит реестр огромным количеством однообразной информации не имеющей практического смысла.** То есть при регистрации смесей уровень защиты человека и окружающей среды не повысится, так как компоненты этих смесей уже будут зарегистрированы и оценены, а конкурентоспособность и инновационность развития соответствующих отраслей промышленности – снизится. Отечественным производителем придётся нести расходы, которые в случае смесей не будут нести, к примеру, конкуренты в ЕС.

Сама директива ЕС по вполне очевидным причинам не оперирует термином «химическая продукция» - понятием, которое совершенно не раскрыто в соответствующей дефиниции TR, который определяет "химическую продукцию" как химическое вещество или смесь. Директива ЕС вводит множество дополнительных определений, которые позволяют точно определить цели регулирования директивы: article (изделие), monomer, polymer, phase-in substance, notified substance, substances which occur in nature, not chemically modified substance, alloy (сплав).

Исходя из направленности директивы ЕС на безопасность и значимую информацию, и на то, чтобы не множить информацию уже полученную и доступную, статья 7 «Регистрация и уведомление о веществах в изделиях» формулируется так:

1. *Любой производитель или импортер изделий должен подать в Агентство регистрацию любого **вещества, содержащегося в этих изделиях ...***

*(Any producer or importer of articles shall submit a registration to the Agency for any **substance contained in those articles ...**)*

и если **вещества**, содержащиеся в изделии (article), уже зарегистрированы, их повторная регистрация не требуется, о чём прямо сказано в п. 6 указанной статьи:

6. *Пункты с 1 по 5 **не применяются к веществам, которые уже были зарегистрированы для такого использования.***

*(Paragraphs 1 to 5 **shall not apply to substances that have already been registered for that use**)*

Директива ЕС направлена на получение информации о веществах (substances), см. статьи 13, 14, 15 и по тексту далее главу 2 «Оценка вещества (Substance evaluation)» и т. п. Таким образом, директива ЕС акцентирует внимание на веществах, см., например, следующие формулировки «A substance on its own, in a ►M3 mixture ◀ or in an article ...», то есть «вещество само по себе, в составе смеси или в изделии ...».

Исходя из изложенного, наша компания считает, что **включение в реестр смесей является принципиальной ошибкой** указанного документа, которая создаст значительные проблемы для производителей химической продукции, и, следовательно, для общества в целом, не дает никакой новой информации и затрудняет пользование реестром.

Дополнительно считаем необходимым:

- 1) определить для веществ, в том числе для веществ в составах смесей, концентрации, в которых они не несут рисков для здоровья человека и окружающей среды;

- 2) установить, что вещества в таких концентрациях также не должны подлежать регламентации;
- 3) определить и вывести из-под сферы регулирования ТР вещества, о которых имеется достаточно информации о том, чтобы считать их вызывающими минимальные риски из-за присущих им свойств.

Оставляем за собой право обращения в Суд ЕАЭС с иском к ЕЭК в случае, если смеси войдут в сферу регулирования данного ТР, так как будем расценивать последнее как намеренное причинение экономического ущерба отечественным изготовителям.