

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменения в раздел I Перечня подкарантинной
продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов,
подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному
контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического
союза и таможенной территории Евразийского экономического союза»
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в раздел I Перечня подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии, Перечень).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется только в отношении подкарантинной продукции, включенной в Перечень.

В настоящий момент в Перечне отсутствует продукция «мицелия гриба» (код ТН ЭД ЕАЭС 0602 90 100 0), и следовательно указанная продукция не подлежит карантинному фитосанитарному контролю (надзору).

Правоприменительная практика национальной организацией по карантину и защите растений Российской Федерации (Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору) показала, что продукция «мицелий гриба» представляет высокий фитосанитарный риск, так как может содержать мицелий опасных видов грибов, в том числе карантинных, а также другие карантинные объекты.

Продукция «мицелий гриба» может завозиться в виде живых культур грибов для научных или иных целей, а также в виде сухого мицелия или грибницы для промышленного или частного выращивания съедобных грибов. При этом в процессе визуального осмотра невозможно достоверно определить вид гриба и наличие карантинных видов грибов в продукции. Поэтому под видом непатогенных грибов могут попасть карантинные виды. Для точной идентификации вида гриба в данной продукции необходимо проводить микологические исследования методом микроскопирования при наличии спороношения гриба. В случаях отсутствия спороношения применяются молекулярно-генетические методы диагностики (ПЦР, секвенирование). Для культивируемых на питательной среде видов грибов применяется метод выделения на питательные среды, с последующей идентификацией методом микроскопирования или ПЦР с последующим секвенированием.

В случае попадания карантинных видов при благоприятных климатических условиях патогены успешно акклиматизируются, что в последствии приведет к серьезным экономическим потерям (в зависимости от вида карантинного объекта) при выращивании сельскохозяйственных культур.

В последние годы производители грибов большое внимание также уделяют борьбе с нематодами, которые наносят большой вред шампиньонам. Известно, что в грунтах, используемых для выращивания шампиньонов, встречаются нематоды родов *Diplogaster*, *Cephalobus*, *Rabditis*, *Ditylenchus*, *Aphelenchoides* и др. *Ditylenchus myceliophagus* Goodey, *Aphelenchoides composticola* Franklin, которые относятся к паразитическим видам. Исследованиями установлено, что в культивационное помещение нематоды могут попадать с компостом, покровной землей и зараженным мицелием грибов.

На присутствие нематод анализируют пробы субстратов и покровного материала. В грибах, пораженных мокрой гнилью или другими болезнями, при которых развиваются процессы гниения, нематоды присутствуют всегда. Отдельные особи не видны невооруженным глазом, их можно увидеть только в поле зрения микроскопа.

Мицелий также может являться одним из путей распространения карантинного для государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) объекта - многоядной мухи-горбатки (*Megaselia scalaris* Loew).

Многоядная муха-горбатка является неспецифичным полифагом, повреждающим широкий круг субстратов, включая торф, мицелий грибов, а также может выступать в качестве засоряющего вида в случаях, когда фитосанитарные меры не принимаются в отношении мест производства, хранения и транспортировки продукции.

Таким образом, заражение может привести к частичному или полному прекращению работы предприятия и как следствие этого - запуску нового цикла производства.

2. Цель регулирования:

Дополнение Перечня продукцией с высоким фитосанитарным риском – «мицелий гриба» с целью осуществления в отношении ее карантинного фитосанитарного контроля (надзора), упорядочение ввоза и перемещения указанной подкарантинной продукции участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями и обеспечения надлежащего уровня карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъекты предпринимательской деятельности, юридические лица любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения на ней карантинных объектов, связанных с продукцией – «мицелий гриба» и эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Подкарантинная продукция с высоким фитосанитарным риском - «мицелий гриба» (Код ТН ВЭД ЕАЭС 0602 90 100 0) будет подлежать карантинному фитосанитарному контролю (надзору) при ввозе на таможенную территорию Союза и(или) перемещении по ней, а также при ввозе указанной продукции на территорию Союза и (или) ее перемещении между государствами-членами Союза будет требоваться фитосанитарный сертификат.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения Совета позволит осуществлять карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе на таможенную территорию Союза и (или) перемещении по ней продукции «мицелий гриба», повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной и взаимной торговле.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Перечень утверждается Комиссией.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, что приведёт к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 47 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Включение продукции в Перечень повлечет применение к ней карантинных фитосанитарных мер, в том числе возможные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы в государствах-членах Союза, кроме Республики Казахстан, так как в Республике Казахстан карантинная фитосанитарная экспертиза осуществляется за счет государственных средств.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

обеспечить применение карантинных фитосанитарных мер в отношении продукции – мицелий гриба;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

упорядочить ввоз и перемещение продукции – мицелий гриба участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Предлагаемый проект решения Совета Комиссии соответствует положениям Международной конвенции по карантину и защите растений, международным

стандартам по фитосанитарным мерам и региональным стандартам Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 29 января 2021 года.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104422/ria_19012021

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 29 января 2021 года по 30 марта 2021 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

В ходе публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии поступили замечания от Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 01.02.2021 № 10-2240/Э). Замечания учтены. Департаментом подготовлен проект решения Совета «О внесении изменения в таблицу 8 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» в части установления специальных карантинных фитосанитарных требований к ввозимому на таможенную территорию Союза и перемещаемому по ней мицелия гриба, который размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия (с 6 апреля по 5 июня 2021 г.).

Предложения Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики учтены в рабочем порядке. Проект решения Совета Комиссии согласован указанным Департаментом (служебная записка от 08.02.2021 № 18-2871/Э).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104422/ria_19012021

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК: Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии был рассмотрен на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 04.09.2020 г., 29.10.2020 г. и одобрен на заседании Подкомитета по фитосанитарным мерам 14.01.2021 г. и Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер 25.03.2021 г. (протоколы 04.09.2020 № 17-47/пр, от 29.10.2020 № 17-65/пр, от 14.01.2021 № 17-4/пр соответственно).