



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ГАЗПРОМНЕФТЬ – БИТУМНЫЕ МАТЕРИАЛЫ»
(ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ - БМ»)

Юридический адрес: Россия, 199178,
г. Санкт-Петербург, 3-я линия, В.О. д. 62, лит. А
Тел.: +7 (812) 493-25-66
ИНН 6234000600

Адрес для корреспонденции: Россия, 199178,
г. Санкт-Петербург, 3-я линия, В.О. д. 62, лит. А
Тел.: +7 (812) 493-25-66
e-mail: bitum@gazprom-neft.ru
www.bitum.gazprom-neft.ru

25.03.2021 № БМ-10.1.2/000287

на № _____ от _____

О предложениях к проекту решения ЕЭК

Уважаемая Анна Евгеньевна!

Направляем заполненный опросный лист по проекту решения «О формировании и ведении реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, нотификации новых химических веществ».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

**Заместитель генерального директора
по научно-техническому развитию**

А.Н. Нечаев

Ляшик А.М.
+7 (812) 493-25-66 доб. (78091)

**ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ-
БИТУМНЫЕ МАТЕРИАЛЫ»**

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки
регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О формировании и ведении реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, нотификации новых химических веществ»

I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК¹

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «18» февраля 2021 г.

О
к
о
н
ч
а
н
и
е
:

«
»

апреля 2021 г.

Способ направления заполненного опросного листа: с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Зуевская Анна Евгеньевна

Должность заместитель начальника отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 3121)

Ссылка на сервис официального сайта http://www.eaeunion.org

Почтовый адрес (адрес электронной почты) для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов dept_techregulation@eecommission.org

II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившим опросный лист²

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	ООО «Газпромнефть-Битумные материалы»
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	Основной вид деятельности – производство нефтепродуктов
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Ляшик Александра Михайловна
Номер телефона	+7 910 522 3741
Адрес электронной почты	Lyashik.AM@gazprom-neft.ru

III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения²

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?
Недостаточная детализация процессов, описанных в рамках ТР ЕАЭС 041/2017.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.
В целом соответствует.
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.
В целом соответствует.
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.
Для изготовителей (уполномоченных изготовителем лиц) и импортеров со дня вступления в силу требований необходимо будет для каждого наименования продукции проходить процедуру государственной регистрации. Устанавливаемые ограничения негативно скажутся на сроках осуществления коммерческой деятельности.

<p>5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?</p> <p>Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.</p>
<p>Если целью изменений является обеспечение безопасности химической продукции, то проведение государственной регистрации только в отношении химических веществ (но не смесей) в полной мере обеспечит выполнение данной цели.</p>
<p>6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?</p>
<p>Проведение государственной регистрации: срок осуществления такой регистрации (особенно в отношении химической продукции, подпадающей по процедуру разрешительной государственной регистрации) увеличивает сроки реализации продукции. При этом сама по себе процедура регистрации не обеспечивает безопасности; ее обеспечивают элементы информирования – предупредительная маркировка и паспорт безопасности.</p> <p>Кроме того, предложенный проект решения ЕЭК налагает необоснованные ограничения на деятельность организаций, организующих выпуск продукции на различных площадках по договору процессинга.</p>
<p>7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?</p>
<p>В целом обеспечивает.</p>
<p>8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?</p>
<p>Да, переходный период необходим. Для того, чтобы в полной мере соответствовать новым обязательствам, необходимо выстроить коммуникацию со всей цепочкой поставки сырья. При этом участники процесса не всегда в должной мере информированы о предполагаемых обязательствах и о включении их продукции в перечень регулируемых.</p>
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>
<p>1. Общее предложение по Порядку формирования и ведения Реестра: Просим рассмотреть возможность сопровождения химической продукции для разовой поставки (например, по спецификации) документацией на аналогичную по своим свойствам и компонентному (ингредиентному) составу химическую продукцию. Данная возможность необходима для оперативного</p>

осуществления коммерческой деятельности. Кроме того, такая возможность не противоречит основной цели ТР ЕАЭС 041/2017 – обеспечение безопасности химической продукции.

2. П. 19 Порядка формирования и ведения Реестра:

В целях исключения разночтений предлагаем дополнить пункт абзацем третьим в следующей редакции:

«В случае если в соответствии с требованиями Приложения 7 к настоящему Порядку заявитель предоставляет обоснование отсутствия канцерогенного и (или) мутагенного действия химической продукции, в отношении данной химической продукции проводится уведомительная государственная регистрация».

3. П. 23 Порядка формирования и ведения Реестра:

Отмечаем, что указанный пункт ссылается на п. 60 ТР ЕАЭС 041/2017, в котором не установлено, что сведения в рамках подпункта г) предоставляются при наличии. Таким образом, заявителю необходимо предоставлять сведения по результатам испытаний, которые должны проводиться в обязательном порядке в отношении новых химических веществ, для продукции, подпадающей под разрешительную государственную регистрацию, но не содержащую в своем составе новых химических веществ.

В целях исключения разночтений предлагаем в п. 23 включить следующую формулировку:

«В случае отсутствия в составе химической продукции нового вещества в концентрации, превышающей 0,1 масс. %, предоставление сведений в соответствии с пунктом 48 технического регламента не является обязательным».

4. П. 26 Порядка формирования и ведения Реестра:

Просим рассмотреть возможность сокращения срока разрешительной государственной регистрации для химической продукции, в составе которой не содержатся новые химические вещества в концентрации, превышающей 0,1 масс. %, до 10 рабочих дней по аналогии с уведомительной государственной регистрацией, поскольку комплект документов, подаваемый в рамках данных процедур должен быть идентичен.

5. П. 28 Порядка формирования и ведения Реестра:

Просим разрешить совместную подачу сведений в том числе в рамках уведомительной государственной регистрации.

Отсутствие такой возможности в текущей редакции Порядка ограничивает деятельность организаций, работающих в рамках договора процессинга или исключительной поставки. В рамках таких взаимодействий по заявкам одной организации одна и также химическая продукция (по единой рецептуре) может производиться на разных производственных площадках (т.е. у разных юридических лиц).

Таким образом, текущая редакция Порядка стимулирует производить продукцию, подпадающую под действие разрешительной государственной регистрации (т.е. воздействующую на здоровье человека и окружающую среду), т.к. такой процесс осуществим с меньшими производственными издержками (единовременная регистрация для всех производственных площадок). Обращаем внимание, что это в свою очередь противоречит пп. г) п. 28 ТР ЕАЭС 041/2017.

Дополнительно информируем об исследовании Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в рамках которого представлена обоснованность с точки зрения экономики и устойчивого развития данной модели взаимодействия участников бизнес-процессов (OECD(2017), Economic Features of Chemical Leasing), Series on Risk Management No. 37, Environment, Health and Safety, Environment Directorate, OECD.).

6. П. 42 Порядка формирования и ведения Реестра:

Ограничение по единым техническим требованиям для одного свидетельства об уведомительной государственной регистрации (или разрешения на использование химической продукции) не несет ценности для обеспечения безопасности здоровья человека и окружающей среды, но при этом приводит к дополнительным издержкам в процессе коммерческой деятельности.

Кроме того, неоднозначное толкование информации в отношении компонентного состава может привести к разногласиям между заявителем и регистрирующим органом.

В целях исключения дополнительной нагрузки и издержек для коммерческой деятельности абзац первый предлагаем изложить в редакции:

«В одном свидетельстве об уведомительной государственной регистрации или разрешении на использование химической продукции допускается указание нескольких марок (типов, видов) химической продукции одного наименования при выполнении всех нижеследующих условий:

- а) единый компонентный (ингредиентный) состав в отношении компонентов, влияющих на классификацию опасности, в диапазонах содержания, предполагающих отнесение к одинаковым классам опасности;
- б) единая классификация опасности;
- в) одинаковое агрегатное состояние;
- г) единый перечень разрешительной документации в зависимости от области применения».

7. П. 47 Порядка формирования и ведения Реестра:

В целях упрощения и оптимизации процедур, а также реализации цифровой повестки как в рамках Союза, так и на национальном уровне, предлагаем предусмотреть возможность проведения разрешительной государственной регистрации в электронном виде.

8. П. 53 Порядка формирования и ведения Реестра:

Предлагаем дополнить подпунктом г) в следующей редакции:

«включение дополнительных марок (типов, видов) химической продукции в соответствии с пунктом 42 настоящего Порядка».

9. П. 56 Порядка формирования и ведения Реестра:

Просим исключить абзац четвертый пункта как необоснованное ограничение.

10. Приложения 2, 5, 6 Порядка формирования и ведения Реестра:

В соответствии с ОК 034/2014 (КПЕК 2008) необходимо изложить общероссийский классификатор по видам экономической деятельности в редакции: «ОКПД 2».

11. Приложение 7 к Порядку формирования и ведения Реестра:

Необходимо исключить битум при кровлении крыш и битумы (воздействие при мощении улиц) из таблиц данного Приложения.

ТР ЕАЭС 041/2017 (п. 2) устанавливает требования к химической продукции, выпускаемой в обращение, а не к различным процессам, связанным с продукцией.

Одновременно ГОСТ 31340-2013 (упомянутый в п. 33 ТР ЕАЭС 041/2017 как обязательный к применению) содержит требования по классификации в соответствии с ГОСТ 32419-2013. В свою очередь ГОСТ 32419 содержит требования по классификации только химической продукции, но не процессов, связанных с ее применением. Таким образом, применение установленной в Приложении 7 нормы не представляется возможным.

Следует отметить, что данная норма применяется только в отношении процессов, связанных с битумами, что ведет к необоснованному ограничению конкуренции.

Также отмечаем, что текущая редакция Приложения 7 не дает возможности доказать отсутствие канцерогенное действия битумов (при мощности улиц) путем предоставления информации о содержании бенз(а)пирена.

12. Приложение 7 к Порядку формирования и ведения Реестра:

В соответствии с информацией базы данных Европейского химического агентства ЕСНА (включенной в перечень официальных информационных источников в Приложении 3 Порядка) предлагаем в примечании 2в к таблице 1, примечании ** к таблице 3 пороговое содержание бенз(а)пирена указать в редакции «0,001 %».

13. Приложение 7 к Порядку формирования и ведения Реестра:

В целях исключения разночтений предлагаем позицию 42 таблицы 1 изложить в редакции (по аналогии с тем, как это было изложено в СанПиН 1.2.2353-08): «Кремния диоксида кристаллического (кремнезема) пыль в форме кварца или кристобалита».

14. Приложение 7 к Порядку формирования и ведения Реестра:

Необходимо включить соответствующие сведения в таблицу 7 или исключить данную таблицу.

IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)⁴

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).

12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.

13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние

количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).

Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?

14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:

- указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
- имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
- приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
- создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
- способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
- приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
- способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
- не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться: положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.