

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки
регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О формировании и ведении реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, нотификации новых химических веществ»

I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК¹

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «18» февраля 2021 г.
Окончание: «1» апреля 2021 г.

Способ направления заполненного опросного листа:

с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Зуевская Анна Евгеньевна
Должность заместитель начальника отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 3121)

Ссылка на сервис официального сайта http://www.eaeunion.org

Почтовый адрес (адрес электронной почты) для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов dept_techregulation@ecommission.org

II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившем опросный лист²

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	НО «Хризотиловая ассоциация»
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	72.19 Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Галицын Владимир Александрович - Исполнительный директор
Номер телефона	раб. 8(495) 626-03-41, сот. +79055803122
Адрес электронной почты	info@chrysotile.ru

III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения²

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?
<p>Проблема - необходимость введения единых обязательных для применения и исполнения требований к обороту химической продукции (выпуск в обращение и свободное перемещение) на таможенной территории ЕАЭС.</p> <p>В проекте решения ЕЭК проблема определена своевременно и призвана облегчить товарооборот между странами.</p>
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.
Соответствует в полной мере.
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.
Адресность проекта решения ЕЭК определена очень точно.
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.
В результате введенного регулирования на территории Таможенного союза нормализуется обращение с химическими веществами в интересах защиты жизни и здоровья населения, животных и растений, окружающей среды.
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант

<p>решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?</p> <p>Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.</p>
<p>Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным.</p>
<p>6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?</p>
<p>Информация, изложенная в Приложении 7, таблице 1, строке 5, не соответствует положениям Технического Регламента ЕАЭС «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) - пункту 2 Приложения №1 к Техническому Регламенту.</p>
<p>7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?</p>
<p>Обеспечивает.</p>
<p>8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?</p>
<p>Нет.</p>
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>
<p>Приложение № 7 к «Порядку формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза» содержит «Перечень химических веществ, оказывающих канцерогенное, мутагенное действие, воздействующих на репродуктивную функцию, обладающих хронической токсичностью для водной среды» (далее по тексту – Перечень химических веществ). В Таблице 1 Перечня химических веществ перечислены «Канцерогены класса опасности 1», в строке № 5 указано: Асбесты (все формы, включая актинолит, амозит, антофиллит, хризотил, крокидолит, тремолит).</p> <p>Считаем, что включение хризотила в Перечень химических веществ противоречит положениям Технического Регламента ЕАЭС «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) (далее по тексту - Технический Регламент), а именно пункту 2 Приложения №1 к Техническому Регламенту, в котором приведен «Перечень химической продукции, на которую действие технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) не распространяется». Цитируем исключения: «Полезные ископаемые в состоянии залегания, а также следующая продукция, если она не была химически изменена: минералы, руды, рудные концентраты, цементный клинкер, природный газ, сжиженный газ, газовый конденсат, технологический газ и его компоненты, нефть обезвоженная, обессоленная и стабилизированная, попутный нефтяной газ, уголь, кокс».</p>

Хризотил, добываемый российскими предприятиями ПАО «Ураласбест» и АО «Оренбургские минералы», является природным минералом, который в процессе производства не подвергается химическому изменению – его извлекают путем дробления руды и последующего выделения волокна из раздробленной массы с помощью воздуха. Таким образом, хризотил, являясь минералом, относится к Перечню химической продукции, на которую действие Технического Регламента не распространяется.

Что касается других разновидностей асбеста, так называемой амфиболовой группы: крокидолит, амозит, актинолит, антофиллит и тремолит, считаем, что они так же должны быть исключены из Перечня химических веществ. Согласно пункту 7 Порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, Перечень химических веществ включает вещества, **находящиеся в обращении и планируемые к обращению на территориях государств-членов ЕАЭС**. Амфиболовые асбесты по законодательству запрещены к добыче и использованию в большинстве стран мира, в т.ч. в России, а в других странах ЕАЭС амфиболовые асбесты никогда не добывались. Поэтому отнесение амфиболовых асбестов к категории находящихся в обращении или планируемых к обращению является ошибочным, а включение в Перечень химических веществ – избыточным.

Необходимо из Приложения № 7 к «Порядку формирования и ведения Реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза» из Таблицы 1 «Канцерогены класса опасности 1» из пятой строки исключить упоминание всех видов Асбестов, включая хризотил.

IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)⁴

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).

Считаем нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения.

12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.

13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).

Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?

14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа,

пожалуйста, выберите следующее:

- указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
- имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
- приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
- создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
- способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
- приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
- способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
- не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться: положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.