

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии, Перечень).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

а) отсутствие в Перечне подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском продукции - игрушки в наборах или комплектах прочие, содержащие семена растений и грунты, ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещаемой по ней.

В настоящий момент карантинному фитосанитарному контролю (надзору) не подлежат игрушки в наборах или комплектах: «Набор для творчества «Цветочки в горшочке», «Вырасти меня: Белые лилии, Петуния, Душистый горошек, Настурция, Увлекательная ботаника» и т.д.

Учитывая, что подарочные наборы содержат семена различных растений (белая лилия, петуния, настурция, душистый горошек, лук резанец, базилик, виола и другие семена различных трав, в количестве 5 - 10 шт. семян) и грунты, относящиеся к группе высокого фитосанитарного риска, их бесконтрольный ввоз и использование несет риски заноса на таможенную территорию Союза и распространения на ней карантинных объектов.

Наибольшие фитосанитарные риски представляют именно семена растений, которые входят в комплект этих наборов. По сути, этот вид продукции является семенным материалом, который используется по прямому назначению (для выращивания декоративных или экзотических растений), независимо в какой упаковке он продается. Семена могут быть заражены фитопатогенными грибами, бактериями и вирусами, находящимися в латентной форме, которые в ходе выращивания такого растения могут стать источником распространения опасных вредных организмов в окружающую среду.

Более того, семена растений для посадки могут быть засорены семенами карантинных сорных растений, входящих в Единый перечень карантинных объектов Союза, утвержденный Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 № 158 (далее – Единый перечень), например, плодами череды волосистой (*Bidens pilosa* L.), плодами амброзии полыннолистной (*Ambrosia artemisiifolia* L.), семенами ипомеи плющевидной (*Ipomoea hederacea* L.), семенами повилики (*Cuscuta* spp.) и паслена

трехцветкового (*Solanum triflorum* Nutt.), что при высадке этих растений на приусадебные участки, пришкольные и придомовые территории станут причиной возникновения очагов карантинных объектов на новых территориях. Это создает угрозу карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

При проведении карантинных фитосанитарных экспертиз партий импортного семенного материала овощных и цветочных культур, а также рассады цветочных и декоративных культур в карантинных лабораториях уполномоченных органов государств - членов имеются многочисленные факты выявления в семенном и посадочном материале карантинных объектов.

К тому же нередко семенной и посадочный материал идет без указания ботанического названия семян и растения и часто выясняется, что он представляет собой семена даже карантинного сорняка (например, наборы для выращивания *Harpy Plant* «Ипомея красавица»). В составе указанных комплектов могут также содержаться такие карантинные объекты, как ипомея плющевидная (*Ipomoea hederacea* L.), ипомея ямчатая (*Ipomoea lacunosa* L.), включенные в Единый перечень. Без отбора образцов и лабораторных исследований невозможно определить зараженность семян карантинными объектами и их видовую идентификацию.

Из проведенных анализов фитосанитарных рисков следует, что ежегодный ущерб в производстве многих стратегически важных сельскохозяйственных культур только от карантинных сорных растений может составлять десятки миллиардов рублей. Так, потенциальный ущерб от череды волосистой в зоне выращивания зерновых и пропашных культур (кукуруза, соевые бобы, подсолнечник) только на территории Российской Федерации может достигать 91 млрд. руб. в год; а от ипомеи плющевидной и ипомеи ямчатой до 62 млрд. рублей. (Магомедов У.Ш., Мазурин Е.В., Миронова М.К.) Экономический ущерб от карантинных вредных организмов в России. // Карантин растений. Наука и практика. 2013).

Не меньшую опасность представляют и грунты, используемые в комплектах, которые могут быть не только источником заноса и распространения сорных карантинных растений, но и возбудителей карантинных бактериальных, вирусных болезней и карантинных видов нематод (бледная картофельная нематода, золотистая картофельная нематода, галловые нематоды и т.д.).

После использования в домашних условиях, указанные грунты зачастую бесконтрольно утилизируются, что создает потенциальный риск возникновения очагов карантинных объектов.

Например, Бледная картофельная нематода (*Globodera pallida* (Stone) Behrens) (далее - БКН) отнесена к карантинным объектам, отсутствующим на территории Союза и имеет широкое распространение в странах Азии (Индия, Судан, Япония), Африки (Алжир, Ливия, Тунис), Европы (Ирландия, Испания, Норвегия, Португалия, Германия, Великобритания и др.), Северной и Южной Америки (Канада, США, Аргентина и др.).

Главной особенностью вида *G. pallida* является высокая агрессивность всех трёх выявленных патотипов данного вредителя.

Кроме прямого ущерба наносится косвенный ущерб, вызываемый запретом или ограничением перевозок продукции из зон заражения, поскольку КБН является объектом внешнего и внутреннего карантина.

Потери урожая от галловых нематод в мире ежегодно составляют 10-11%.

По данным статьи «Экономический ущерб от карантинных вредных организмов в России//Карантин растений. Наука и практика. 2013» ущерб от колумбийской галловой нематоды (*Meloidogyne chitwoodi* Golden et al.) на картофеле составляет 24,2 млрд. рублей.

В связи с тем, что данная продукция (наборы или комплекты для выращивания растений, содержащие семена и грунты) в настоящее время не подлежит карантинному фитосанитарному контролю (надзору), указанная ситуация создает угрозу для карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

Проектом решения Совета предлагается урегулировать указанный вопрос.

б) внесение изменений в наименование позиции Перечня «Прочие продукты, используемые для кормления животных, негранулированные», классифицируемой кодом ТН ВЭД ЕАЭС 2309 90 960 9, в части исключения из Перечня продукции, используемой для кормления животных, не содержащей в своем составе органических веществ и подлежащей в настоящее время карантинному фитосанитарному контролю (надзору).

Согласно Перечню карантинному фитосанитарному контролю (надзору) подлежат прочие продукты, используемые для кормления животных, негранулированные из кода ТН ВЭД ЕАЭС 2309 90 960 9. Под указанным кодом также декларируется сырье, используемое для производства кормов для животных, в своем составе которое не содержит компонентов органического происхождения (например, премиксы для производства кормов для животных в составе: витамины А, Е, групп В, D и микроэлементы Fe, Cu, Zn, Se). Указанные товары не несут фитосанитарные риски заноса на таможенную территорию Союза и распространения по ней карантинных объектов. Проектом решения Совета предлагается урегулировать указанный вопрос.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является предотвращение завоза на территорию Союза и распространения на ней карантинных объектов при ввозе и перемещении подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

Устранение издержек бизнеса, в связи с исключением из Перечня продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) и не содержащей органических оснований.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на участников внешнеэкономической деятельности, субъекты предпринимательской деятельности,

юридические лица любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции, карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории, осуществляющие карантинные фитосанитарные экспертизы.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения на ней карантинных объектов и эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза.

Проект решения Совета Комиссии позволит исключить из Перечня продукции продукцию, используемую для кормления животных, не содержащую в своем составе органических веществ, а также проведение карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в отношении указанной продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии предусмотрено дополнение Перечня новой позицией - «Наборы или комплекты для выращивания растений, содержащие семена и грунты, без почвы» из кодов 0601, 0703,1209, указанная подкарантинная продукция будет подлежать карантинному фитосанитарному контролю (надзору) при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещения по ней.

Одновременно проектом решения Совета Комиссии предусмотрено исключение из Перечня продукции, используемой для кормления животных, не содержащей в своем составе органических веществ, что позволит устранить издержки бизнеса.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения Совета позволит повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, устранить издержки бизнеса при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза и

перемещения по ней, минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной и взаимной торговле.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Перечень подкарантинной продукции утверждается Комиссией.

Альтернатива предлагаемому регулированию – «статус кво», что приведет к сохранению существующих угроз заноса на таможенную территорию Союза и распространения по ней карантинных объектов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 47 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

За счет исключения из Перечня продукции, используемой для кормления животных, не содержащей органических оснований, субъекты предпринимательской деятельности могут получить дополнительные доходы.

Одновременно, при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в отношении наборов или комплектов для выращивания растений, содержащих семена и грунты субъекты предпринимательской деятельности могут понести незначительные расходы, связанные с оформлением фитосанитарного сертификата в государствах-экспортерах и проведением карантинной фитосанитарной экспертизы в государствах-членах Союза, размер которых не сопоставим с экономическим ущербом в случае заноса и акклиматизации карантинных объектов, ввезённых с указанным видом продукции.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

устранить издержки бизнеса и проведение карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в отношении подкарантинной продукции, используемой для кормления животных, не содержащей в своем составе органических веществ, при международной и взаимной торговле.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Предлагаемый проект решения Совета Комиссии соответствует положениям Международной конвенции по карантину и защите растений, международным стандартам по фитосанитарным мерам и региональным стандартам Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 25 декабря 2019 года.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103806/ria_12122019

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 25 декабря 2019 года по 23 февраля 2020 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

В ходе публичного обсуждения предложения поступили предложения от Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики в части классификации товаров - игрушки в наборах или комплектах: «Набор для творчества «Цветочки в горшочке», «Вырасти меня: Белые лилии, Петуния, Душистый горошек, Настурция, Увлекательная ботаника» и т.д.

По результатам согласования изменений, предусмотренных проектом решения Совета Комиссии с Департаментом таможенного законодательства и

правоприменительной практики, подпункт а) пункта 1 проекта решения Совета Комиссии предлагается изложить в следующей редакции:

«а) в разделе I. Подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) с высоким фитосанитарным риском после позиции «Луковицы, клубни, клубневидные корни, клубнелуковицы, корневища, включая разветвленные, находящиеся в состоянии вегетативного покоя, вегетации или цветения; растения и корни цикория, кроме корней, товарной позиции 1212», дополнить позицией следующего содержания:

«Наборы или комплекты для выращивания растений, из 0601,
содержащие семена и грунты, без почвы из 0703,
из 1209»

Также, в ходе публичного обсуждения, поступили замечания Департамента развития предпринимательской деятельности по информационно-аналитической справке к проекту решения Совета Комиссии. Замечания учтены.

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103806/ria_12122019

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Комиссии от 25.06.2020 № 295.

В соответствии с Перечнем для целей его использования необходимо руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и наименованием товара. Учитывая вышеизложенное, отсутствие в Перечне наименования продукции «наборы или комплекты для выращивания растений, содержащих семена и грунты, без почвы» не позволяет осуществлять карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в отношении указанной продукции, что приводит к бесконтрольному ее ввозу и использованию.

Вне зависимости от того будут или не будут наборы и комплекты, используемые для выращивания растений, попадать под действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011) указанная продукция должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии одобрен на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 31.10.2019 (протокол от 31.10.2019 № 17-60/пр) и Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (протокол от 17.06.2020 № 2-НВ/КК).