

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке разработки и утверждения перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Согласно абзацу второму пункта 4 проекта Порядка разработку проектов перечней стандартов осуществляет разработчик проекта технического регламента Союза совместно с уполномоченными органами по стандартизации государств – членов Союза.

Принимая во внимание большое количество замечаний и предложений субъектов предпринимательской деятельности, поступивших в рамках публичного обсуждения проекта решения, **Рабочая группа полагает целесообразным к разработке проектов перечней стандартов привлекать представителей технических комитетов по стандартизации, в том числе и межгосударственных.**

В этой связи **Рабочая группа предлагает абзац второй пункта 4 проекта Порядка после слов «государств-членов» дополнить словами «и представителями профильных технических комитетов по стандартизации, в том числе и межгосударственных».**

Кроме того, следует также отметить необходимость участия представителей технических комитетов по стандартизации в доработке проектов перечней стандартов по результатам публичного обсуждения.

В этой связи **Рабочая группа полагает целесообразным в абзаце первом пункта 20 после слов «с уполномоченными органами по стандартизации государств-членов» дополнить словами «, представителями профильных технических комитетов по стандартизации, в том числе и межгосударственных,».**

1.2. Пунктами 16 и 20 проекта Порядка предусмотрены перечни сведений, указываемых в пояснительной записке к проектам перечней стандартов и информационно-аналитической справке о влиянии положений принятия перечней стандартов на основные группы субъектов предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты перечнями стандартов (далее – информационно-аналитическая справка), соответственно.

Кроме того, согласно пункту 20 проекта Порядка информационно-аналитическая справка составляется после проведения публичного обсуждения проектов перечней стандартов.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 155 Регламента информационно-аналитическая справка должна размещаться в составе комплекта документов к проекту решения ЕЭК в целях ее публичного обсуждения.

В этой связи **Рабочая группа считает необходимым отметить, что в проекте Порядка нарушена последовательность составления информационно-аналитической справки.**

В свою очередь, принимая во внимание, что пояснительная записка и информационно-аналитическая справка включают взаимосвязанные сведения о проектах перечней стандартов к техническому регламенту Союза, **Рабочая группа полагает целесообразным объединить их в одном документе (например, в виде пояснительной записки), содержащем полный перечень сведений, предусмотренных пунктами 16 и 20 проекта Порядка.**

Такой подход позволит упростить работу с сопроводительными документами к проектам перечней стандартов как для участников публичного обсуждения, так и для уполномоченных органов государств – членов Союза, а также обеспечит включение информации о качественных характеристиках регулирования в структуру документа, размещаемого в рамках публичного обсуждения.

Кроме того, **Рабочая группа** полагает целесообразным дополнить указанный общий документ следующими сведениями, предусмотренными пунктом 147 Регламента и Требованиями к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющимися приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46:

- цель регулирования;
- группа лиц, на защиту которых направлена разработка перечней стандартов;
- адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности;
- нормативно-правовое основание для утверждения проектов перечней стандартов;
- сфера полномочий ЕЭК, к которой относится утверждение проектов перечней стандартов;
- предполагаемые сроки вступления перечней стандартов в силу;
- иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проектах перечней стандартов.

1.3. В настоящее время Коллегией ЕЭК утверждаются программы по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Союза, а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов Союза и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Принимая во внимание предложения заинтересованных лиц, поступившие в рамках публичного обсуждения проекта решения, **Рабочая группа** полагает целесообразным в проекте Порядка предусмотреть положение, в соответствии с которым на основании подпунктов «г» - «е» пункта 16 данного Порядка разработчиком также подготавливаются программы по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, утверждаемые Коллегией ЕЭК.

1.4. В соответствии с абзацем первым пункта 28 проекта Порядка внесение изменений в утвержденные перечни стандартов, в том числе посредством

их актуализации, осуществляется в порядке, предусмотренном для разработки проектов перечней стандартов в соответствии с пунктами 14-22 данного Порядка.

Принимая во внимание предложения заинтересованных лиц, поступившие в рамках публичного обсуждения проекта решения, **Рабочая группа полагает целесообразным дополнить пункт 28 проекта Порядка положением о возможности применения межгосударственных стандартов, разработанных взамен межгосударственных и национальных (государственных) стандартов, включенных в перечни стандартов, до внесения соответствующих изменений в них.**

Такой подход позволит частично учесть предложения представителей бизнес-сообщества о необходимости включать стандарты в перечни стандартов без указания года издания и обеспечит возможность применения субъектами предпринимательской деятельности наиболее актуальных версий стандартов.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны заинтересованные в разработке перечней стандартов:

- граждане и их объединения, население (потребители) государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза;
- государства – члены Союза (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза);
- разработчики и организации-заказчики разработки межгосударственных и национальных (государственных) стандартов, включаемых в перечни стандартов.

Вместе с тем **Рабочая группа полагает целесообразным в числе заинтересованных групп лиц также указать технические комитеты по стандартизации, в том числе и межгосударственные.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком указано, что адресатом регулирования будут являться уполномоченные органы, ответственные за разработку перечней стандартов или ЕЭК, поскольку проектом решения предусмотрены процедуры и этапы разработки перечней стандартов, а также внесения в них изменений.

Вместе с тем **Рабочая группа полагает целесообразным также указать, что адресатами регулирования проекта решения будут являться субъекты предпринимательской деятельности, координаторы от бизнес-сообщества**

каждого государства – члена Союза, представители научных и общественных организаций, иные независимые эксперты и заинтересованные лица государств – членов Союза, принимающие участие в подготовке проектов перечней стандартов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Согласно информации департамента-разработчика, проектом решения установлены приоритеты и требования к стандартам, включаемым в перечни стандартов, этапы и процедуры, а также сроки подготовки и рассмотрения проектов перечней стандартов и изменений в них.

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

Вместе с тем **Рабочая группа полагает целесообразным также указать, что проектом решения ЕЭК предусмотрены правила поведения и права субъектов предпринимательской деятельности в рамках публичного обсуждения проектов перечней стандартов или изменений в них.**

Так, субъекты предпринимательской деятельности могут представлять замечания и предложения (отзывы), которые разработчик обязан указать в сводке отзывов с информацией о принятии или обоснованием отклонения.

Необходимо отметить, что от обеспечения надлежащего участия субъектов предпринимательской деятельности в рамках публичного обсуждения проектов перечней стандартов или изменений в них будет зависеть качество проработки проектов перечней стандартов или изменений в них.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Согласно информации департамента-разработчика, проект решения учитывает действующую практику разработки, принятия и внесения изменений в перечни стандартов и предусматривает, в том числе конкретизацию и упрощение отдельных процедур.

В проекте Порядка уточнены приоритеты включения стандартов в соответствующие перечни стандартов.

В частности, с учетом основных принципов технического регулирования в рамках Союза, установленных статьей 51 Договора, проектом Порядка предусмотрены положения, устанавливающие приоритетность включения в перечни стандартов межгосударственных стандартов, в том числе межгосударственных стандартов, гармонизированных с международными и региональными стандартами.

В соответствии с пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза, являющегося приложением № 9 к Договору, в проекте Порядка предусмотрены положения о возможности включения в перечни стандартов методик исследований (испытаний) и измерений, аттестованных (валидированных) и утвержденных в соответствии с законодательством государства – члена Союза, а также предусмотрены требования к указанным методикам, включаемым в перечни стандартов.

В соответствии с поручением Совета ЕЭК от 23 декабря 2014 г. № 16 в проект Порядка включены положения, предусматривающие согласование процедур публичного обсуждения проектов перечней стандартов и процедур оценки регулирующего воздействия проектов актов ЕЭК, предусмотренных разделом IX Регламента.

Кроме того, проектом Порядка предусмотрены условия включения стандартов в соответствующие перечни стандартов, требования к указанным стандартам, а также уточнены положения в части внесения изменений и актуализации перечней стандартов. В частности, в целях обеспечения возможности ускоренного внесения изменений в перечни стандартов в исключительных случаях, в том числе в связи с отменой стандартов, проектом Порядка установлены положения, предоставляющие право ЕЭК на основании предложений государств – членов Союза разрабатывать предложения по изменению перечней стандартов без проведения процедуры публичного обсуждения.

Рабочая группа полагает, что департаментом разработчиком в целом описана взаимосвязь между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что положениями Договора не предусмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

Согласно проекту Порядка разработчик составляет информационно-аналитическую справку о последствиях влияния проектов перечней стандартов на условия ведения предпринимательской деятельности после их публичного обсуждения, что не согласуется с разделом IX Регламента.

Вместе с тем Рабочая группа полагает, что в части внедрения ОРВ проектов перечней стандартов департаментом-разработчиком в качестве альтернативного варианта может быть рассмотрено внедрение этапа итоговой ОРВ проектов перечней стандартов и изменений к ним (подготовка заключений об ОРВ) после процедуры их публичного обсуждения.

В то же время, Рабочая группа считает, что департаментом-разработчиком выбран наиболее оптимальный вариант.