

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Перечень подкарантинной продукции
(подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных
товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору)
на таможенной границе Евразийского экономического союза и
таможенной территории Евразийского экономического союза»
от 25 июня 2020 г. № 295**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения; Перечень), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 25 декабря 2019 г. по 23 февраля 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103806/ria_12122019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком обозначены неполно.

Департаментом-разработчиком обозначены следующие проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения.

Во-первых, в настоящее время карантинному фитосанитарному контролю (надзору) не подлежат игрушки в наборах или комплектах. Учитывая, что подарочные наборы содержат семена различных растений (белая лилия, петуния, настурция, душистый горошек, лук резанец, базилик, виола и другие семена различных трав, в количестве 5 – 10 шт. семян) и грунты, относящиеся к группе высокого фитосанитарного риска, их бесконтрольный ввоз и использование несут риски заноса на таможенную территорию Союза и распространения на ней карантинных объектов. В этой связи проектом решения предлагается урегулировать указанный вопрос.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке не обозначены те конкретные негативные последствия имеющейся проблемной ситуации, которые требуют устранения посредством принятия проекта решения.

Также не приведены сведения о наличии фактических рисков (включая статистические данные), подтверждающие обоснованность введения карантинного фитосанитарного контроля в отношении наборов или комплектов для выращивания растений, содержащих семена и грунты, без почвы.

2. В соответствии с Перечнем, карантинному фитосанитарному контролю (надзору) подлежат прочие продукты, используемые для кормления животных, негранулированные из кода ТН ВЭД ЕАЭС 2309 90 960 9. Под указанным кодом также декларируется сырье, используемое для производства кормов для животных, которое в своем составе не содержит компонентов органического происхождения (например, премиксы для производства кормов для животных в составе: витамины А, Е, групп В, D и микроэлементы Fe, Cu, Zn, Se). Указанные товары не несут фитосанитарные риски заноса на таможенную территорию Союза и распространения по ней карантинных объектов.

В этой связи предлагается внести изменение в наименование позиции Перечня «Прочие продукты, используемые для кормления животных, негранулированные», классифицируемой кодом ТН ВЭД ЕАЭС 2309 90 960 9, в части исключения из Перечня продукции, используемой для кормления животных, не содержащей в своем составе органических веществ и подлежащей в настоящее время карантинному фитосанитарному контролю (надзору).

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены неточно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- упорядочение ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения по ней подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;

- устранение издержек бизнеса, в связи с исключением из Перечня продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) и не содержащей органических оснований.

Вместе с тем остается неясным, каким образом включение наборов или комплектов для выращивания растений, содержащих семена и грунты, без почвы в Перечень с указанием **товарных позиций 0601, 0703, 1209 ТН ВЭД ЕАЭС** которые уже **включены в Перечень**, позволит упорядочить их ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение по ней.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие может ввести в заблуждение заявителей в ситуации, связанной с выбором оформления фитосанитарного сертификата или сертификата соответствия согласно требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011) в отношении игрушек в наборах или комплектах, что соответственно и приведет к трудностям администрирования при их ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении по ней.

В этой связи проект решения предлагается пересмотреть в части целесообразности включения наборов или комплектов для выращивания растений, содержащих семена и грунты, без почвы, в Перечень, в том числе в части указания кода ТН ВЭД ЕАЭС, в котором такие наборы или комплекты должны классифицироваться при ввозе.

При этом изменение предусмотренное проектом решения в части исключения из Перечня продукции, используемой для кормления животных, не содержащей в своем составе органических веществ рабочей группой поддерживается.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Согласно информационно-аналитической справке проект решения разработан в целях урегулирования вопросов ввоза на таможенную территорию Союза игрушек в наборах или комплектах: «Набор для творчества «Цветочки в горшочке», «Вырасти меня: Белые лилии, Петуния, Душистый горошек, Настурция, Увлекательная ботаника» и т.п., путем внесения изменения в Перечень.

Для этих целей проектом решения раздел I Перечня предлагается дополнить позицией «Наборы или комплекты для выращивания растений, содержащие семена и грунты, без почвы» **из товарных позиций 0601, 0703, 1209 ТН ВЭД ЕАЭС.**

Вместе с тем следует отметить, что **согласно Перечню** в отношении подкарантинной продукции в целом, классифицируемой в товарных позициях **0601, 0703, 1209 ТН ВЭД ЕАЭС, проведение карантинного фитосанитарного контроля (надзора) уже предусмотрено.**

Таким образом, дополнение Перечня отдельным наименованием товара «Наборы или комплекты для выращивания растений, содержащие семена и грунты, без почвы» **из указанных товарных позиций дублирует действующие положения Перечня.**

При этом в информационно-аналитической справке по проекту решения **отсутствуют научные и статистические данные**, подтверждающие необходимость принятия предлагаемого решения, в том числе свидетельствующие о том, что наборы или комплекты для выращивания растений, содержащие семена и грунты, без почвы создают угрозу в части фитосанитарного благополучия.

Кроме того, игрушки в наборах или комплектах являются объектом технического регулирования технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011), принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 г. № 798 (далее – ТР ТС 008/2011).

Согласно пункту 9 перечня продукции (изделий), в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке соответствия требованиям ТР ТС 008/2011, утвержденного Решением Коллегии

Комиссии от 31 января 2013 г. № 11, **игрушки в наборах или комплектах прочие (к которым также можно отнести наборы или комплекты для выращивания растений, обрабатываемые на рынке государств – членов Союза в качестве игрушек) классифицируются в коде 9503 00 700 0 ТН ВЭД ЕАЭС и подлежат оценке (подтверждению) соответствия с выдачей сертификата соответствия.**

В этой связи полагаем, что в случае принятия проекта решения в представленной редакции, на практике может возникнуть правовая неопределенность, связанная с идентификацией указанных видов продукции, которая приведет к спорным ситуациям, связанным с выбором формы подтверждения соответствия в виде оформления фитосанитарного сертификата и (или) сертификата соответствия в отношении игрушек в наборах или комплектов и сложностям администрирования при их ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении по ней.

В свою очередь, в случае если наборы или комплекты для выращивания растений, в том числе предназначенные для исполнения игровых функций, при ввозе таможенную территорию Союза будут классифицироваться **в товарных позициях 0601, 0703, 1209 ТН ВЭД ЕАЭС, потребуется проведение анализа риска причинения вреда жизни и здоровью конечных потребителей (в том числе детей и подростков) в связи с тем, что такая продукция не будет подвергаться оценке соответствия требованиям ТР ТС 008/2011.**

Учитывая изложенное, принятие проекта решения может создать предпосылки для применения в отношении одних и тех же видов продукции различных форм регулирования (карантинный фитосанитарный контроль (надзор) или техническое регулирование), что приведет к неопределенности как для участников рынка при производстве и выпуске в обращение игрушечных наборов для выращивания растений, так и для уполномоченных органов государств – членов Союза в рамках осуществления контроля (надзора) за указанной продукцией.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор);
- участники внешнеэкономической деятельности;
- субъекты предпринимательской деятельности, юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели государств – членов Союза, осуществляющие ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

В то же время, считаем необходимым учитывать, что уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор) не могут быть отнесены к группе лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, а являются непосредственными адресатами регулирования.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы по карантину растений государств – членов Союза, обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза;

- участники внешнеэкономической деятельности, являющимися импортерами и экспортерами подкарантинной продукции;

- субъекты предпринимательской деятельности, юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели государств – членов Союза, осуществляющие ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

По мнению департамента-разработчика, проект решения:

- будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения на ней карантинных объектов и эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза.

- позволит исключить из Перечня продукцию, используемую для кормления животных, не содержащую в своем составе органических веществ, а также проведение карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в отношении указанной продукции.

Вместе с тем предлагается дополнить перечень адресатов регулирования, карантинными фитосанитарными (испытательными) лабораториями, осуществляющими исследования в области карантина растений.

При этом воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусмотрено дополнение Перечня новой позицией - «Наборы или комплекты для выращивания растений, содержащие семена и грунты, без почвы» из кодов ТН ВЭД ЕАЭС 0601, 0703, 1209, указанная подкарантинная продукция будет подлежать карантинному фитосанитарному контролю (надзору) при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещению по ней.

Одновременно проектом решения предусмотрено исключение из Перечня продукции, используемой для кормления животных, не содержащей в своем составе органических веществ, что позволит устранить издержки бизнеса.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит:

- повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;
- устранить издержки бизнеса при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза и перемещении по ней;
- минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной и взаимной торговле.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департамент-разработчик отметил, что альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, так как, в соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Перечень подкарантинной продукции утверждается ЕЭК.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 12 приложения № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46, в информационно-аналитической справке приводятся описание альтернативных вариантов решения проблемы, а также обоснование выбранного варианта с учетом опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования в данной сфере.

В этой связи пункт 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо дополнить:

- сведениями о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования);
- обоснованием, подтверждающим, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а за счет исключения из Перечня продукции, используемой для кормления животных, не содержащей органических оснований, субъекты предпринимательской деятельности могут получить дополнительные доходы.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, в части исключения из Перечня указанной продукции, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика** о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем отмечаем, что анализ конкретных финансово-экономических последствий принятия проекта решения, состоящих в сокращении доходов и дополнительных расходах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы в карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораториях и оформлением фитосанитарного сертификата **на наборы или комплекты для выращивания растений, содержащие семена и грунты**, не приведен.

В этой связи предлагается дополнить информационно-аналитическую справку сведениями об оценке дополнительных расходов и «выпадающих» доходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с введением в отношении наборов или комплектов для выращивания растений, содержащих семена и грунты, карантинных фитосанитарных мер.