

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О применении документов об оценке соответствия продукции отдельным требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013)» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения:

Положениями Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 68 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (далее соответственно – Комиссия, Решение № 68, ТР ТС 034/2013) установлено, что требования раздела XI ТР ТС 034/2013 в части использования придуманных названий мясной продукции во избежание действий, вводящих в заблуждение потребителей (подпункт «в» пункта 107 ТР ТС 034/2013) и раздела V ТР ТС 034/2013 в части контроля содержания ветеринарных препаратов, стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов), лекарственных средств (в том числе антибиотиков) на основании информации об их применении, предоставляемой изготовителем (поставщиком) продуктов убоя (за исключением левомицетина (хлорамфеникола), тетрациклиновой группы и бацитрацина) (пункт 18 ТР ТС 034/2013), вступают в силу после разработки соответствующих межгосударственных (региональных) стандартов и внесения их в перечни стандартов.

Решением Коллегии Комиссии от 19 ноября 2019 г. № 198 указанные межгосударственные (региональные) стандарты включены в перечни стандартов к ТР ТС 034/2013 (далее соответственно – перечни стандартов, Решение № 198).

Актуализированная редакция перечней стандартов включает в себя, в том числе 20 межгосударственных стандартов с указанием области распространения подпункта «в» пункта 107 ТР ТС 034/2013 на 70 придуманных названий мясной продукции, межгосударственный стандарт ГОСТ 34397-2018 «Мясная продукция. Оценка тождества и сходства до степени смешения придуманных названий», а также 35 межгосударственных стандартов

и аттестованных методик, обеспечивающих исполнение пункта 18 раздела V ТР ТС 034/2013 в части контроля содержания ветеринарных препаратов, стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов), лекарственных средств (в том числе антибиотиков) на основании информации об их применении, предоставляемой изготовителем (поставщиком) продуктов убоя (за исключением левомицетина (хлорамфеникола), тетрациклиновой группы и бацитрацина), и вступает в силу с 1 июня 2020 года.

Таким образом, с 1 июня 2020 года при выпуске в обращение продуктов убоя должны соблюдаться требования раздела V ТР ТС 034/2013 в части максимальных допустимых уровней остатков ветеринарных препаратов, стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов) и лекарственных средств (в том числе антибиотиков) в продуктах убоя, контролируемых согласно информации об их использовании, предоставляемой изготовителем (поставщиком) продуктов убоя (за исключением левомицетина (хлорамфеникола), тетрациклиновой группы и бацитрацина); при выпуске в обращение мясной продукции – требования раздела XI ТР ТС 034/2013 в части использования придуманных названий мясной продукции во избежание действий, вводящих в заблуждение потребителей (подпункт «в» пункта 107 ТР ТС 034/2013).

При этом ни Решением № 68, ни Решением № 198 не предусмотрены переходные положения, предусматривающие возможность применения документов об оценке соответствия продукции отдельным требованиям ТР ТС 034/2013, выданных или принятых до дня вступления в силу указанных норм, и обращение такой продукции.

2. Целями принятия проекта решения являются:

Исключение возможности:

– обращения мясной продукции с придуманными названиями, не соответствующей требованию, установленному подпунктом «в» пункта 107 ТР ТС 034/2013, о не допущении маркировки мясной продукции с использованием придуманных названий, которые тождественны или сходны до степени смешения с придуманными названиями мясной продукции, установленными

межгосударственными (региональными) стандартами, за исключением мясной продукции, выпускаемой по этим стандартам;

– обращения продуктов убоя, не соответствующих требованию, установленному пунктом 18 ТР ТС 034/2013, о максимальных допустимых уровнях остатков ветеринарных препаратов, стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов) и лекарственных средств (в том числе антибиотиков) в продуктах убоя, контролируемых согласно информации об их использовании.

– оформления документов об оценке соответствия продукции требованиям ТР ТС 034/2013 без учета Решения № 198.

Устранение правовой неопределенности в части:

– возможности выпуска в обращение и обращения мясной продукции с определенными придуманными названиями, использование которых в соответствии с требованием, установленным подпунктом «в» пункта 107 ТР ТС 034/2013, только при условии изготовления мясной продукции по межгосударственным стандартам, включенным в актуализированные перечни стандартов.

Обеспечение:

– адаптации и плавного перехода изготовителей продуктов убоя и мясной продукции к выполнению вступающих в силу с 1 июня 2020 года требований ТР ТС 034/2013 в части использования придуманных названий мясной продукции и контроля содержания в продуктах убоя ветеринарных препаратов, стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов), лекарственных средств (в том числе антибиотиков);

– продления обращения продукции, выпущенной в обращение с документами об оценке соответствия требованиям ТР ТС 034/2013, выданными или принятыми до 1 июня 2020 года, до окончания срока их действия;

– возможности обращения продукции, выпущенной в обращение с документами об оценке соответствия требованиям ТР ТС 034/2013, выданными или принятыми до 1 июня 2020 года, в течение срока годности такой продукции, установленного ее изготовителем.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

Изготовители, продавцы и лица, выполняющие функции иностранных изготовителей продуктов убоя и мясной продукции, государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз). Органы (организации) государств-членов, уполномоченные на оформление документов об оценке соответствия продукции требованиям ТР ТС 034/2013.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Изготовители, продавцы и лица, выполняющие функции иностранных изготовителей продуктов убоя и мясной продукции, государств-членов. Органы (организации) государств-членов, уполномоченные на оформление документов об оценке соответствия продукции требованиям ТР ТС 034/2013.

Проект решения окажет положительное воздействие на указанные группы лиц поскольку в нем предусматривается устранение пробелов правового регулирования, препятствующих реализации их прав и полномочий в области проведения оценки соответствия, выпуска в обращение и обращения продукции, являющейся объектом технического регулирования ТР ТС 034/2013.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения предусматривается:

– продление возможности обращения продукции, выпущенной в обращение с документами об оценке соответствия требованиям ТР ТС 034/2013, выданными или принятыми до 1 июня 2020 года, до окончания срока их действия;

– обеспечение возможности обращения продукции, выпущенной в обращение с документами об оценке соответствия требованиям ТР ТС 034/2013, выданными или принятыми до 1 июня 2020 года, в течение срока годности такой продукции, установленного ее изготовителем.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Посредством принятия проекта решения будут решены и устранены пробелы правового регулирования в отношении возможности выпуска в обращение и обращения на таможенной территории Союза продуктов убоя, на которые распространяются требования, установленные пунктом 18 раздела V, и мясной продукции, на которую распространяются требования, установленные подпунктом «в» пункта 107 ТР ТС 034/2013.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Возможность устранения имеющихся проблем правового регулирования альтернативным путем отсутствует.

Непринятие проекта решения повлечет за собой необходимость резкого перехода предпринимательства на требования ТР ТС 034/2013 в части наименований мясной продукции и содержания в продуктах убоя максимальных допустимых уровней остатков ветеринарных препаратов, стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов) и лекарственных средств (в том числе антибиотиков), и, как следствие, ограничение срока обращения до 1 июня 2020 года продукции, выпущенной в обращение с документами об оценке соответствия требованиям ТР ТС 034/2013, выданными или принятыми до 1 июня 2020 года.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения:

Статья 52 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункт 11 приложения № 2 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, подпункт «а» и абзац третий подпункта «в» пункта 2 Решения № 68, пункты 1, 2 и 4 Решения № 198.

9. Сфера полномочий Евразийской экономической комиссии, к которой относится проект решения:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности:

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения в силу:

Через 30 дней после принятия, июнь 2020 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Продление возможности обращения продуктов убоя и мясной продукции, выпущенной в обращение с документами об оценке соответствия требованиям ТР ТС 034/2013, выданными или принятыми до вступления в силу 1 июня 2020 года актуализированных перечней стандартов, утвержденных Решением № 198.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения учитывает опыт разработки документов в области технического регулирования в государствах-членах.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения:

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 17 декабря 2019 года по 26 января 2020 года. По итогам публичного обсуждения в Комиссию поступили предложения Ассоциации компаний розничной торговли, Национального союза свиноводов, ОАО «Брестский мясокомбинат», ООО «Аграрная группа – Управляющая компания», ООО «Тамбовский бекон», а также Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке: