

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

(дополнительно по замечаниям ПАО «Гранснефть» и НИИ «Гранснефть»)
о представленных предложениях, поступивших по итогам публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии:
«О проекте порядка организации калибровки средств измерений»

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
<p style="text-align: center;">1</p> <p>1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?</p>	<p style="text-align: center;">2</p> <p>Обеспечение регулирования на уровне Евразийского экономического союза невозможно без определения и гармонизации:</p> <p>1. Сфер, в которых используется калибровка в государствах-членах ЕЭК.</p> <p>2. Терминов и определений, используемых в области калибровки в государствах-членах, с соответствующими терминами и определениями, международного документа «Международный словарь по метрологии. Основные и общие понятия и соответствующие термины (VIM 3), 2010».</p>	<p style="text-align: center;">3</p> <p>ПАО «Гранснефть» Транспортировка нефти и нефтепродуктов Идрисов Алмаз Махмутович +7(495) 950 89 72 idrisovam@ak.transneft.ru</p>	<p style="text-align: center;">4</p> <p>Учтено</p> <p>1. В отношении сфер, в которых используется калибровка: смысл документа состоит именно в том, чтобы обеспечить возможность признания результатов калибровки, осуществленной в странах, где она используется в сфере государственного регулирования в качестве результатов поверки в тех странах, где калибровка в указанной сфере не используется.</p> <p>См., в частности, пункты 1, 3, 8 доработанного проекта Порядка.</p>

		<p>2. см. п.3 доработанного проекта Порядка определения понятий, используемых в государствах-членах в области калибровки, приводятся государствами-членами в соответствии терминам и определениям, согласованным государствами-членами и закрепленными в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о Союзе) В настоящее время Комиссией организована и проводится работа в рамках Подкомитета по координации работ в области обеспечения единства измерений по актуализации терминов Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору о Союзе), в том числе в целях приведения их в соответствие международным терминам и определениям в метрологии.</p>
--	--	--

<p>2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.</p>	<p>Проект решения ЕЭК направлен на определение принципов и процедур организации калибровки в государствах-членах ЕЭС. В Российской Федерации калибровка средств измерений в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ является процедурой добровольной. Для средств измерений, применяемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений обязательной является поверка.</p> <p>Таким образом, проблематика вопроса заключается не в установлении обязательности проведения калибровки всех средств измерений, выпускаемых с производства и находящихся в эксплуатации (пункты 8 и 9 проекта решения), а в установлении правил (порядка) признания результатов калибровки средств измерений, поставляемых на внешние рынки.</p>	<p>ПАО «Транснефть» Транспортировка нефти и нефтепродуктов Идрисов Алмаз Махмутович +7(495) 950 89 72 idrisovam@ak.transneft.ru</p>	<p>Учтено. Проект доработанного Порядка ориентирован на обеспечение условий взаимного признания результатов калибровки средств измерений, произведенных на территории государств-членов Союза, используемых в сфере государственного регулирования, в том числе поставляемых на внешние рынки.</p>
---	---	---	--

<p>3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности?</p> <p>При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.</p>	<p>Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, а также адресаты регулирования определены не полно. Проект решения не предполагает аккредитацию индивидуальных предпринимателей, т.е. приводит к необоснованному снижению конкуренции на рынке и росте цен на данный вид услуг.</p>	<p>ПАО «Транснефть» Транспортировка нефти и нефтепродуктов Идрисов Алмаз Махмутович +7(495) 950 89 72 idrisovam@ak.transneft.ru</p>	<p><u>Учтено.</u> См. пункт 6 доработанного Проекта решения.</p>
<p>4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве</p>	<p>Проект решения устанавливает обязанность пользователей и владельцев средств измерений их калибровки аккредитованными лабораториями, что предполагает существенный рост финансовых затрат на данную статью. Кроме того, в ряде случаев существуют технологические ограничения по выполнению калибровки отдельных видов средств измерений, делая ее проведение невозможной. Для соответствия критериям на юридические лица возлагается обязанность по аккредитации органом по аккредитации. Средства измерений, применяемые вне сферы ГРОЕИ, не требуют взаимного доверия к результатам калибровки.</p>	<p>ПАО «Транснефть» Транспортировка нефти и нефтепродуктов Идрисов Алмаз Махмутович +7(495) 950 89 72 idrisovam@ak.transneft.ru</p>	<p><u>Учтено.</u> Сфера применения Порядка определена областями деятельности, отнесенными в государствах-членах к сфере государственного регулирования в области обеспечения единства измерений. См. также комментарий к пункту 3 опросного листа.</p>

<p>— члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.</p>	<p>т.к. зачастую результаты измерений применяются самим юридическим лицом. Введение предлагаемого регулирования на уровне ЕЭС предусматривает создание еще одного надзорного органа (на межгосударственном уровне) за обеспечением единства измерений в государствах-членах ЕЭС. При этом предлагаемое регулирование предупредительных вопросов на уровне ЕЭС затрагивает сферу деятельности национальных регуляторов: Росстандарта, Росаккредитации.</p>		
<p>5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения</p>	<p>Предусмотренный проектом решения ЕЭК порядок калибровки СИ безусловно повлияет на ведение предпринимательской деятельности, так как предлагается калибровку СИ ввести в сферу государственного регулирования и сделать её обязательной для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей уже осуществляющих деятельность в области обеспечения единства измерений, параллельно с поверочной деятельностью. Введение нового порядка калибровки средств измерений приводит к существенным издержкам субъектов предпринимательской деятельности.</p>	<p>ПАО «Гранснефть» Транспортировка нефти и нефтепродуктов Идрисов Алмаз Махмутович +7(495) 950 89 72 idrisovam@ak.transneft.ru</p>	<p><u>Отклонено.</u> Порядок применяется в отношении средств измерений, применяемых в сфере государственного регулирования в области обеспечения единства измерений, в том числе в целях взаимного признания результатов калибровки, при этом Порядком не устанавливается обязательности проведения калибровки для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уже осуществляющих деятельность в области обеспечения единства измерений, параллельно с поверочной деятельностью. Предложенный документ не устанавливает сфер применения</p>

<p>влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.</p>			<p>таких процедур, как поверка и калибровка. Эти вопросы регулируются каждым законодателем государства-члена самостоятельно.</p>
<p>6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?</p>	<p>1. Пунктом 6 устанавливается обязательность аккредитации калибровочной лаборатории.</p> <p>2. Пунктами 8 и 9 устанавливается обязательность калибровки всех средств измерений.</p> <p>3. Пунктом 16 устанавливается обязанность калибровочных лабораторий вносить разработанные методики калибровки в Федеральные информационные фонды обеспечения единства измерений.</p>	<p>ПАО «Транснефть» Транспортная калибровка нефти и нефтепродуктов Идрисов Алмаз Махмутович +7(495) 950 89 72 idrisovam@ak.transneft.ru</p>	<p><u>Отклонено.</u></p> <p>1. В отношении уполномочивания (нотификации) калибровочной лаборатории Порядок не вводит дополнительного регулирования на уровне Союза, ограничиваясь ссылкой на национальное законодательство государства-члена.</p> <p>2. Порядком не устанавливается обязательность калибровки всех средств измерений.</p> <p>3. Внесение методик калибровки в Федеральные информационные фонды в области обеспечения единства измерений предусмотрено в части, касающейся вопросов взаимного признания результатов калибровки, в соответствии с Решением Коллегии Комиссии от 6 декабря 2016 г. № 161 "Об утверждении Порядка взаимного</p>

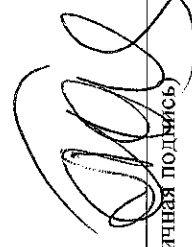
			<p>предоставления сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в информационных фондах государств-членов Евразийского экономического союза"</p> <p><u>Принято к сведению.</u></p>
<p>7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?</p>	<p>Не обеспечивает</p>	<p>ПАО «Транснефть» Транспортгировка нефти и нефтепродуктов Идрисов Алмаз Махмутович +7(495) 950 89 72 idrisovam@ak.transneft.ru</p>	
<p>8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?</p>	<p>Да переходный период необходим, для:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Приведения законодательства государств-членов ЕЭС в соответствие с Порядком. 2. Для проведения аккредитации калибровочных лабораторий. 	<p>ПАО «Транснефть» Транспортгировка нефти и нефтепродуктов Идрисов Алмаз Махмутович +7(495) 950 89 72 idrisovam@ak.transneft.ru</p>	<p><u>Учтено.</u></p>
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>Необходимо согласовать позиции государств-членов ЕЭС по применению калибровки в сфере государственного регулирования.</p>	<p>ПАО «Транснефть» Транспортгировка нефти и нефтепродуктов Идрисов Алмаз Махмутович +7(495) 950 89 72 idrisovam@ak.transneft.ru</p>	<p><u>Учтено.</u></p>

Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
По проекту в целом	Дополнить положениями по признанию результатов калибровки средств измерений при его дальнейшей поверке (расширение области применения результатов калибровки)	НИИ «Гранснефть» (электронное письмо от 19 июня 2019 г. № НИИ-13-02-01-10/13410)	Учено В пунктах 1,3,7,8,19, проект в целом сориентирован на признание результатов калибровки на основе выполнения установленных в целях признания требований
Пункт 3 проекта Порядка	Термин «знак калибровки». Дополнить способом нанесения знака калибровки – в паспорт СИ (по аналогии со знаком поверки, не всегда возможно нанесение знака калибровки непосредственно на СИ или его автономные блоки).	НИИ «Гранснефть» (электронное письмо от 19 июня 2019 г. № НИИ-13-02-01-10/13410)	Отклонено. Способ нанесения знака калибровки устанавливает каждое государство-член самостоятельно.
Пункт 5	Дополнить исполнителями калибровки – юридическими лицами, аккредитованными на право поверки СИ с метрологическими характеристиками, идентичными калибруемому СИ (работы по калибровке СИ могут выполнять поверочные лаборатории с аналогичной областью аккредитации/компетенции)	НИИ «Гранснефть» (электронное письмо от 19 июня 2019 г. № НИИ-13-02-01-10/13410)	Отклонено. Вопросы аккредитации и предоставления прав на выполнение тех или иных метрологических работ регулируются законодательством каждой из стран. При этом следует учитывать, что требования к

			компетентности в области калибровки отличаются от требований в области поверки. Приведенное замечание нуждается в уточнении.		
Подпункт «б» пункта 6	Дополнить заключительными словами «в области обеспечения единства измерений» (уточнение области аккредитации).	НИИ «Гранснефть» (электронное письмо от 19 июня 2019 г. № НИИ-13-02-01-10/13410)	Отклонено Все государства-члены входят в ИЛАК и, следовательно, требования к аккредитации у них должны быть едиными.		
Пункт 9	Дополнить внеочередной калибровкой СИ в случае известного или предполагаемого ударного или иного воздействия на СИ или при возникновении сомнений в показаниях СИ. Указать, что знаки калибровки читаются поврежденными, если нанесенную на них информацию невозможно прочитать без применения специальных средств, а также что поврежденные знаки калибровки восстановлению не подлежат (указание всех возможных ситуаций при проведении калибровки СИ)	НИИ «Гранснефть» (электронное письмо от 19 июня 2019 г. № НИИ-13-02-01-10/13410)	Учтено частично. См. пункты 10,11. Изменения также будут внесены в текст на этапе публичного обсуждения доработанного проекта Порядка.		
Пункт 10	Дополнить словами «не реже» после слова «периодичностью»	НИИ «Гранснефть» (электронное письмо от 19 июня 2019 г. № НИИ-13-02-01-10/13410)	Учтено Изменение будет внесено в текст на этапе публичного обсуждения доработанного проекта Порядка.		
Пункт 13	Дополнить требованиями к указанию заявителем желаемых диапазонов / поддиапазонов для калибровки СИ (выборочная калибровка) (возможен выход из строя канала измерений одной величины и функционирование канала измерений другой	НИИ «Гранснефть» (электронное письмо от 19 июня 2019 г. № НИИ-13-02-01-10/13410)	Принято к сведению Для дальнейшей проработки в рамках публичного обсуждения доработанного проекта Порядка калибровки		

Подпункты «в», «е» пункта 15	величины. Либо аналогичная ситуация с диапазонами/поддиапазонами). Термин «знак калибровки». Дополнить способом нанесения знака калибровки – в паспорт СИ (по аналогии со знаком поверки, не всегда возможно нанесение знака калибровки непосредственно на СИ или его автономные блоки).	НИИ «Транснефть» (электронное письмо от 19 июня 2019 г. № НИИ-13-02-01-10/13410)	<u>Отклонить.</u> Порядок результатов оформления калибровки определяет государство-член самостоятельно. Страны, признающие результаты калибровки должны быть об этом информированы
Пункт 2.2 Приложения к проекту Порядка	Указать возможность применения английского языка, либо нескольких языков при оформлении сертификата калибровки – при согласии участников процесса калибровки	НИИ «Транснефть» (электронное письмо от 19 июня 2019 г. № НИИ-13-02-01-10/13410)	<u>Учтено частично.</u> См. измененную редакцию пункта 2.2. Государства-члены обмениваются информацией на русском языке, а признание результатов калибровки в третьих странах не является задачей данного документа.

Заместитель директора Департамента
технического регулирования и аккредитации
(директор (заместитель директора) департамента ЕЭК)



Л.П. Максудян
(инициалы, фамилия)

«16» июля 2019 г.