

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«Об автоматическом лицензировании (наблюдении)
импорта отдельных видов труб стальных»
от 4 апреля 2019 г. № 250**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об автоматическом лицензировании (наблюдении) импорта отдельных видов труб стальных» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком в период с 13 февраля 2019 г. по 15 марта 2019 г. обеспечено информирование участников внешнеторговой деятельности государств – членов Союза о подготовке проекта решения, сведения о котором размещены департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103331/ria_13022019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 154 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является отсутствие возможности отслеживать на основании 10-значных кодов ТН ВЭД ЕАЭС, указываемых в декларациях на товары, количественные показатели импорта отдельных видов труб стальных с детализацией по характеристикам, указанным в приложении № 2 к проекту решения (вид трубы, наружный диаметр, группа прочности, тип резьбового упорного соединения, тип посадки трубы, тип покрытия), установление которых является существенным для внутреннего рынка Союза с точки зрения обеспечения конкурентоспособности с продукцией производителей из третьих стран.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

В качестве цели принятия проекта решения департаментом-разработчиком указан мониторинг динамики объемов и структуры импорта отдельных видов труб стальных на основании полученных детализированных количественных показателей импорта, необходимых для последующего их сопоставления с отраслевыми данными внутреннего производства аналогичной продукции.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности только в том случае, если по итогам проведения анализа объемов и структуры импорта отдельных видов труб стальных с применением автоматического лицензирования (наблюдения) импорта будут подготовлены предложения по совершенствованию применения антидемпинговых мер в отношении данных товаров, в том числе направленные на сокращение перечня видов труб стальных, на которые распространяются такие меры.**

В этой связи департаменту-разработчику предлагается доработать проект решения с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению и касающихся необходимости:

- дополнения проекта решения поручением, предусматривающим подготовку по итогам применения предусмотренного проектом решения автоматического лицензирования (наблюдения) импорта предложений по совершенствованию применения антидемпинговых мер в отношении соответствующих отдельных видов труб стальных, в том числе направленных на сокращение перечня кодов и наименований товаров, на которые распространяются такие меры;

- установления одинаковых сроков вступления в силу для проекта решения и проекта решения Коллегии ЕЭК, предусматривающего внесение соответствующих изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары.

Департаменту-разработчику также рекомендуется в дальнейшем проработать вопрос о совершенствовании права Союза в целях обеспечения возможности получения детализированной информации об объемах и структуре импорта отдельных видов товаров без установления требований по получению разрешений на их импорт.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«Об автоматическом лицензировании (наблюдении)
импорта отдельных видов труб стальных»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Следует отметить, что на большинство предусмотренных проектом решения товаров в настоящее время распространяется действие антидемпинговых мер.

Так, Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 702 были введены антидемпинговые пошлины в отношении некоторых видов ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза обсадных, насосно-компрессорных и нефтепроводных труб, происходящих из Украины. По итогам повторного расследования Решением Коллегии ЕЭК от 2 июня 2016 г. № 48 действие антидемпинговой меры продлено до 1 июня 2021 г. включительно.

Согласно Решению Коллегии ЕЭК от 18 августа 2015 г. № 101 (далее – Решение № 101) введены антидемпинговые пошлины в отношении некоторых видов ввозимых на таможенную территорию Союза стальных бесшовных труб, применяемых для бурения и эксплуатации нефтяных и газовых скважин, происходящих из Китайской Народной Республики.

Таким образом, в настоящее время из 39 товарных подсубпозиций ТН ВЭД ЕАЭС, предусмотренных проектом решения, антидемпинговые меры распространяются на 34 кода товаров.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 25 Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров), утвержденных Решением Совета ЕЭК от 13 июля 2018 г. № 49 (вступили в силу с 12 января 2019 г.), в случае применения мер защиты внутреннего рынка, предусмотренных Договором о Союзе, обусловленных происхождением товара, происхождение аналогичных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза в адрес одного получателя от одного отправителя по одному транспортному (перевозочному) документу и общая таможенная стоимость которых превышает сумму, эквивалентную 150 долларам США, подтверждается сертификатом о происхождении товара (за исключением случая подтверждения соблюдения применяемых мер защиты внутреннего рынка, то есть при уплате антидемпинговой пошлины).

Таким образом, в настоящее время в соответствии с действующими нормами выделяются несколько категорий импортеров отдельных видов труб стальных, подпадающих под действие антидемпинговых мер и проекта решения:

- импортеры товаров, происходящих из КНР и Украины, соблюдающие применяемые меры защиты внутреннего рынка, то есть уплачивающие при ввозе товара антидемпинговые пошлины;

- импортеры товаров, происходящих из КНР, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка, принявшие на себя ценовые обязательства и в целях освобождения от уплаты антидемпинговой пошлины представляющие сертификат производителя по форме, установленной приложением № 4 к Решению № 101;

- импортеры аналогичных товаров, происходящих из других третьих стран, в отношении которых не применяются меры защиты внутреннего рынка, которые обязаны подтверждать происхождение путем представления сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) страны-экспортера за плату.

В этой связи проект решения предлагается дополнить поручением, предусматривающим подготовку по итогам применения предусмотренного проектом решения автоматического лицензирования (наблюдения) импорта предложений по совершенствованию применения антидемпинговых мер в отношении соответствующих отдельных видов труб стальных, в том числе направленных на сокращение перечня кодов и наименований товаров, на которые распространяются такие меры.

1.2. Пунктом 6 проекта решения предусмотрено, что оно вступает в силу **по истечении 60 календарных дней** с даты его официального опубликования.

Следует отметить, что в целях повышения эффективности таможенного администрирования автоматического лицензирования (наблюдения) импорта отдельных видов труб стальных, наряду с проектом решения разработан проект решения, предусматривающий особенности порядка заполнения графы 33 декларации на товары.

Вместе с тем проектом решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» предусмотрен срок его вступления в силу с **1 января 2020 г.**, но не ранее даты вступления в силу проекта решения.

В этой связи в целях обеспечения технической возможности реализации проекта решения представляется необходимым установление одинаковых сроков вступления в силу для проекта решения и проекта решения Коллегии ЕЭК, предусматривающего внесение соответствующих изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны производители и потребители трубной продукции Союза.

Вместе с тем из указанного перечня групп лиц предлагается исключить потребителей трубной продукции Союза, поскольку применение проекта решения не предоставляет им каких-либо выгод, а напротив, несколько усложняет порядок получения отдельных видов труб стальных из третьих стран.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком отмечено, что адресатами регулирования являются:

- участники внешнеторговой деятельности, осуществляющие ввоз труб стальных;
- органы исполнительной власти государств – членов Союза, наделенные правом на выдачу разрешений на импорт товаров (далее – уполномоченные органы);
- таможенные органы государств – членов Союза.

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается в необходимости:

- получения участниками внешнеторговой деятельности, осуществляющими ввоз труб стальных, разрешения на импорт товара и его представления таможенным органам государств – членов Союза при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;
- выдачи уполномоченными органами разрешений на импорт товаров в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты подачи заявления участниками внешнеторговой деятельности;
- осуществления таможенными органами государств – членов Союза контроля за соблюдением мер нетарифного регулирования в соответствии со статьей 7 Таможенного кодекса Союза, а также представления информации о выпуске товаров, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение), в ЕЭК для проведения ежеквартального мониторинга динамики импорта таких товаров.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проект решения предусматривает получение участниками внешнеторговой деятельности, осуществляющими ввоз труб стальных, разрешения на импорт товара в уполномоченных органах.

При этом при заполнении графы 16 разрешения на импорт указывается кодовое обозначение товара в соответствии с Классификатором кодовых обозначений отдельных видов труб стальных, в отношении которых применяется автоматическое лицензирование (наблюдение) импорта, предусмотренным приложением № 2 к проекту решения.

Уполномоченными органами осуществляется оформление разрешения на импорт товаров в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты подачи заявления участником внешнеторговой деятельности. При этом разрешения выдаются без ограничений любым участникам внешнеторговой деятельности на основании подаваемого в уполномоченный орган заявления с проектом разрешения.

Полученное разрешение на импорт товаров представляется в таможенные органы государств – членов Союза при помещении труб стальных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. При заполнении декларации на товары графа 33 должна содержать кодовое обозначение, указанное в графе 16 разрешения на импорт товара.

Таможенные органы государств – членов Союза представляют информацию о выпуске товаров, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение) импорта, с указанием их кодовых обозначений в ЕЭК для осуществления ежеквартального мониторинга динамики импорта таких товаров.

Содержание обязательных правил поведения, предусмотренных проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В качестве информации о механизме разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренном проектом решения, департамент-разработчик указал, что цели регулирования будут достигнуты по окончании проведения мониторинга полученных детализированных количественных показателей импорта, результаты которого позволят своевременно реагировать на неустойчивость рынка трубной продукции на мировом рынке и сформировать потребности развития трубной отрасли промышленности Союза.

Вместе с тем в качестве описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой департаменту-разработчику предлагается указать, что проведение анализа объемов и структуры импорта отдельных видов труб стальных с применением автоматического лицензирования (наблюдения) импорта позволит подготовить предложения по совершенствованию применения антидемпинговых мер в отношении данных товаров, в том числе направленные на сокращение перечня видов труб, на которые распространяются такие меры.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в ходе подготовки проекта решения рассматривались альтернативные варианты регулирования.

В частности, предметно обсуждались:

- применение 11-значного кода характеристик труб стальных, что потребовало бы значительных временных издержек и трудозатрат участников внешнеторговой деятельности при оформлении заявления на выдачу разрешения

на импорт и при таможенном декларировании товара, а указанный подход привел бы к необходимости модернизации информационных систем уполномоченных и таможенных органов, что потребовало бы значительных финансовых затрат;

- внесение изменений в Инструкцию по заполнению таможенных деклараций и формы таможенных деклараций (Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257) в части указания соответствующих характеристик труб стальных (код товара) в графе 31 декларации на товар, при заполнении которой применяется текстовый формат, что ограничивает возможность осуществлять выборку информации об импорте таких товаров в автоматическом режиме;

- определение отдельных характеристик труб стальных посредством четырехзначного кодового обозначения с учетом требований, установленных межгосударственной стандартизацией (Классификатор кодовых обозначений). При этом в качестве механизма реализации меры принято решение о необходимости использования графы 33 декларации на товар для указания кодового обозначения отдельных видов труб стальных, в отношении которых применяется автоматическое лицензирование (наблюдение) импорта (принимаемый проектом решения вариант).

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных затрат субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается количественно **оценить издержки участников внешнеторговой деятельности, связанные с необходимостью получения разрешений на импорт товаров в связи с введением автоматического лицензирования (наблюдения) импорта,** а в случае невозможности их количественной оценки – описать содержание и характер таких издержек.