

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О ввозе (вывозе) товаров в целях организации и проведения официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству «Ворлдскиллс»».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Отсутствие возможности:

1) ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров, предназначенных для организации и проведения запланированных в Российской Федерации в августе 2019 года официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству «Ворлдскиллс» (далее соответственно – Союз, Мероприятия) и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру, а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без применения запретов и ограничений, за исключением санитарных, ветеринарно-санитарных, карантинных фитосанитарных мер и радиационных требований, а также мер экспортного контроля и мер в отношении продукции военного назначения;

2) ввоза на таможенную территорию Союза, а также вывоза с таможенной территории Союза товаров для личного пользования, включенных в разделы 2.16 (радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров), 2.19 (шифровальные (криптографические) средства) перечня, предусмотренного приложением № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30, используемых в профессиональной деятельности, не связанной с осуществлением предпринимательской деятельности, иностранными физическими лицами, аккредитованными в государстве – члене Союза, на территории которого проводятся Мероприятия, для участия в таких Мероприятиях, без применения мер нетарифного регулирования (далее соответственно – Перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок, государство-член).

2. Цель регулирования.

1) обеспечение общепринятых для крупных официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории товаров, предназначенных для организации и проведения Мероприятий;

2) ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для организации и проведения Мероприятий;

3) снижение издержек у организаторов и участников Мероприятий.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов организаторов и иных лиц, участвующих в организации и проведении Мероприятий (в частности, международной организации «WorldSkills International», членов делегаций команд – участниц Мероприятий, партнеров и спонсоров Мероприятий, субъектов предпринимательской деятельности).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресаты регулирования – уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза (далее – государства-члены), организаторы и участники Мероприятий, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых для использования при организации и проведении Мероприятий.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – принятие проекта решения позволит ускорить и упростить административную процедуру ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории товаров, предназначенных для организации и проведения Мероприятий, и одновременно снизить административные барьеры и издержки вышеуказанных лиц, связанные с их ввозом (вывозом).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается:

1) разрешить ввоз на таможенную территорию Союза товаров, предназначенных для организации и проведения Мероприятий и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру, а также вывоз с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без применения запретов и ограничений, за исключением санитарных, ветеринарно-санитарных, карантинных фитосанитарных мер и радиационных требований, а также мер экспортного контроля и мер в отношении продукции военного назначения;

2) разрешить ввоз на таможенную территорию Союза, а также вывоз с таможенной территории Союза товаров для личного пользования, включенных в разделы 2.16 (радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров), 2.19 (шифровальные (криптографические) средства) Перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок, используемых в профессиональной деятельности, не связанной с осуществлением предпринимательской деятельности, иностранными физическими лицами, аккредитованными в государстве-члене, на территории которого проводятся Мероприятия, для участия в таких Мероприятиях, без применения мер нетарифного регулирования.

3) осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в отношении указанных товаров, подлежащих государственному

санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), с учетом следующих особенностей: ввоз на таможенную территорию Союза этих товаров, внесенных в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, осуществлять без их государственной регистрации и без представления свидетельств о государственной регистрации.

4) органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области таможенного дела, государства-члена, на территории которого проводятся Мероприятия, обеспечивать доведение до таможенных органов других государств-членов информации о лицах, правомочных помещать вышеуказанные товары под специальную таможенную процедуру и являющихся отправителями и (или) получателями таких товаров;

5) распространить действие данного решения на товары, ввозимые на таможенную территорию Союза с даты его вступления в силу, а также на товары, находящиеся на таможенной территории Союза и помещенные под специальную таможенную процедуру до даты вступления этого решения в силу в целях использования при организации и проведении Мероприятий.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для организации и проведения Мероприятий, снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников Мероприятий, связанные с ввозом (вывозом) таких товаров, а также обеспечить предоставление в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

При разработке проекта решения обсуждалась возможность помещения товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, под таможенную процедуру временного ввоза (допуска). Вместе с тем применение этой таможенной процедуры налагает определенные условия на использование временно ввезенных товаров (в частности, на возможность их передачи иным лицам и изменения состояния), а в отношении отдельных категорий товаров сопряжено с необходимостью уплаты таможенных пошлин, налогов, а также соблюдением запретов и ограничений, что не позволяет комплексно решить

задачу упрощенного порядка перемещения указанных товаров через таможенную границу Союза.

Предлагаемый проектом решения вариант регулирования, направленный на ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для организации и проведения Мероприятий, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, связанных с ввозом (вывозом) таких товаров, а также обеспечение предоставления в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории, по мнению департамента-разработчика, не имеет равноценной альтернативы и является оптимальным.

В то же время сохранение действующего регулирования не позволит обеспечить предоставление в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Пункты 3, 9 и 18 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), пункт 2 статьи 7 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и пункты 48 и 50 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения относится к сферам:

таможенное регулирование;

таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;

техническое регулирование;

санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры.

Предметом правового регулирования проекта решения являются ввоз на таможенную территорию Союза товаров, предназначенных для организации и проведения Мероприятий, а также вывоз с таможенной территории Союза этих товаров.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для организации и проведения Мероприятий, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, связанных с ввозом (вывозом) таких товаров, а также обеспечение предоставления в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения был учтен зарубежный опыт организации и проведения крупных официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству, а также опыт Российской Федерации по организации и проведению таких крупных официальных международных спортивных мероприятий как XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года, Кубок конфедераций FIFA 2017 года и чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.****16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.**

Проект решения внесен в ЕЭК Министерством экономического развития Российской Федерации и доработан Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК с учетом его обсуждения в ходе совещаний в режиме видеоконференции с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств государств-членов и департаментов Комиссии, состоявшихся 16 октября и 28 ноября 2018 года, а также 30 января 2019 года.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов

предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В то же время принятие проекта решения будет способствовать ускорению и упрощению совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для организации и проведения Мероприятий, снижению административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, связанных с ввозом (вывозом) таких товаров, а также обеспечению предоставления в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.