

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Евразийской
экономической комиссии» на условия ведения предпринимательской
деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Евразийской экономической комиссии» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Фитосанитарные требования основных стран-импортеров российского зерна (Китай, Египет, ЮАР, Израиль, Марокко, Перу, Монголия) требуют отсутствия в экспортируемом зерне возбудителя карликовой головни пшеницы (*Tilletia controversa* Kuhn).

В едином перечне карантинных объектов Евразийского экономического союза (далее – Единый перечень), утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 30.11.2016 № 158 с внесенными изменениями Решением Совета Комиссии от 30.03.2018 № 25, отсутствует указанный возбудитель.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (письмо от 02.02.2017 № ФС-ЮШ-5/8626) предлагает дополнить Единый перечень возбудителем карликовой головни пшеницы (*Tilletia controversa* Kuhn).

Карликовая головня пшеницы одна из наиболее вредоносных болезней озимой пшеницы. При сильном поражении растений урожайность снижается до 90-100%. При этом больные растения становятся восприимчивы к другим болезням. Потенциальный экономический ущерб от болезни, например для территории Российской Федерации, в районах где возможна акклиматизация гриба, может ежегодно составлять около 14 млн. тонн зерна, или в денежном выражении, при средней биржевой цене продовольственной пшеницы 9000 руб./т, примерно 126 млрд руб., или 2 млрд. долларов.

Основанием для включения данного вредного организма в раздел «II. Карантинные вредные организмы, ограниченно распространенные на территории Евразийского экономического союза» Единого перечня, являются результаты анализа фитосанитарного риска, проведенного Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (письма от 14.08.2017 № ФС-ЮШ-5/14965, 22.02.2018 № ФС-ЮШ-5/4066).

Карликовая головня пшеницы включена в перечни карантинных объектов таких государств, как Бразилия, Канада, Чили, Парагвай, Китай, Израиль, Новая Зеландия и т.д.

Включение данного вредного организма в Единый перечень одобрили представители уполномоченных органов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики (Протоколы заседания

рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» от 08.06.2017 № 17-26/пр, 14.02.2018 № 17-8/пр, 27.04.2018 № 17-27/пр.).

Одновременно на основании предложений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (письма от 08.12.2017 № ФС-ЮШ-3/26943, от 14.04.2018 № ФС-ЮШ-3/8544) проект решения Совета Комиссии содержит правки редакционного характера, а также исключается дублирование карантинного объекта бурая гниль картофеля «*Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi et al.» в Едином перечне.

2. Цель регулирования: Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней возбудителя карликовой головни пшеницы (*Tilletia controversa* Kuhn) и создания благоприятных условий для осуществления экспорта зерна из государств-членов Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов, хозяйствующие субъекты, осуществляющие экспортные поставки зерна из государств-членов Союза в третьи страны.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве и (или) реализации, экспортеров зерна из государств-членов Союза.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения возбудителя карликовой головни пшеницы (*Tilletia controversa* Kuhn), обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от возбудителя карликовой головни пшеницы (*Tilletia controversa* Kuhn) зон, мест и участков производства подкарантинной продукции. Это позволит повысить экспортные возможности государств – членов Союза, создать благоприятные условия для производителей зерна различных форм собственности, а также хозяйствующим субъектам, осуществляющим экспортные поставки зерна из государств-членов Союза, условия для расширения рынков сбыта зерна.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии устанавливается основа для применения научно-обоснованных карантинных фитосанитарных мер в отношении нового карантинного объекта, включенного в Единый перечень, а также для соблюдения карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров при экспорте зерна из государств-членов Союза.

Кроме того проектом решения Совета Комиссии в отношении возбудителя карликовой головни пшеницы (*Tilletia controversa* Kuhn) вносятся изменения в карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к семенному материалу и зерну злаковых культур, ввозимому на таможенную территорию и перемещаемому по таможенной территории Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Утверждение проекта решения Совета Комиссии позволит обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров зерна.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года единый перечень карантинных объектов Союза утверждается Комиссией.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 47 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку исследования (экспертизы) подкарантинной продукции, будут проводиться в рамках одного типа исследований (микологических) для конкретного вида продукции.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей зерна различных форм собственности;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза и уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинного объекта при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от возбудителя карликовой головни пшеницы (*Tilletia controversa* Kuhn).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 года на наднациональном уровне утвержден перечень карантинных объектов Европейского союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 1 июня 2018 года.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета

от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102985/ria_21052018

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 1 июня по 31 июля 2018 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 и члены рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

В ходе публичного обсуждения предложения поступили от ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» (письмо от 26.07.2018 № 04-01-9/2355) в части редакционных правок в Едином перечне по изложению названия череды дваждыперистой (*Bidens bipinnata* L.), которые были учтены.

Во исполнение пункта 2.4 Протокола совещания с представителями уполномоченных органов государств-членов Союза по вопросам в сфере карантинных фитосанитарных мер от 21.06.2018 № 17-40/пр проект решения Совета дополнен нормой по исключению елового лубоеда (*Dendroctonus rufipennis* (Kirby)) из Единого перечня по результатам отрицательного для территории Российской Федерации анализа фитосанитарного риска (письмо Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 01.06.2018 № ФС-ЮШ-3/1326).

Одновременно, по результатам публичного обсуждения проект решения Совета Комиссии, согласно изменениям в Единый перечень, был доработан и дополнен изменениями в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные Советом Комиссии от 30.11.2016 № 157, в связи с чем, изменилось название проекта решения Совета Комиссии с «О внесении изменений в единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза» на «О внесении изменений в некоторые решения Евразийской экономической комиссии».

Доработанный проект решения Совета Комиссии одобрен на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 23.08.2018 (Протокол от 23.08.2018 № 17-51/пр).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102985/ria_21052018.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 проект решения Совета Комиссии 4 октября 2018 года был рассмотрен на 73-ем заседании рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Комиссии от 5 октября 2018 года № 228.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии рассмотрен и одобрен на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 27.04.2018, 23.08.2018, совещании с уполномоченными органами государств-членов Союза 21.06.2018 (протоколы от 27.04.2018 № 17-27/пр, 21.06.2018 № 17-40/пр, 23.08.2018 № 17-51/пр соответственно).