

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:
«О случаях заполнения декларации таможенной стоимости, утверждении форм декларации таможенной стоимости и Порядка заполнения декларации таможенной стоимости».

(далее соответственно – проект Решения, проект Порядка).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проект Решения разработан в целях реализации пункта 2 статьи 105 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (далее – Кодекс).

Пунктом 2 статьи 105 Кодекса установлено, что форма декларации таможенной стоимости, структура и формат декларации таможенной стоимости в виде электронного документа и электронного вида декларации таможенной стоимости на бумажном носителе, порядок их заполнения, а также случаи заполнения декларации таможенной стоимости определяются Комиссией Евразийского экономического союза (далее – Комиссия).

Установление случаев заполнения таможенной стоимости товаров, утверждение форм декларации таможенной стоимости и порядка заполнения декларации таможенной стоимости позволит реализовать компетенцию Комиссии, предусмотренную пунктом 2 статьи 105 Кодекса, а также исключить правовую неопределенность и обеспечить единообразные подходы в части декларирования таможенной стоимости товаров.

2. Цель регулирования.

В целях оптимизации и повышения эффективности таможенного контроля таможенных органов государств-членов Союза, а также снижения издержек субъектов предпринимательской деятельности проектом Решения предполагается установить случаи заполнения декларации таможенной стоимости, в наиболее сложных ситуациях, когда требуется проведение контроля структуры таможенной стоимости, а также утвердить формы декларации таможенной стоимости (ДТС-1 и ДТС-2) и порядок заполнения декларации таможенной стоимости, в целях обеспечения унификации формы декларации таможенной стоимости, порядка их заполнения, в том числе при их формировании в виде электронного документа.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), уполномоченные органы государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов,

составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), таможенные органы государств-членов Союза.

В настоящее время Порядком декларирования таможенной стоимости товаров установлено, что **декларация таможенной стоимости заполняется на все товары, ввозимые на таможенную территорию Союза, декларируемые с использованием декларации на товары**, за исключением определенных случаев, указанных в Порядке декларирования таможенной стоимости товаров.

Положениями ТК Союза определено, что **случаи заполнения декларации таможенной стоимости** определяются Комиссией (пункт 2 статьи 105). Таким образом, с учетом новой компетенции, **Комиссия устанавливает случаи, когда декларация таможенной стоимости заполняется**. Установление Комиссией в проекте Решения случаев, заполнения декларации таможенной стоимости, приведет к сокращению сроков таможенного декларирования товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, упрощению таможенного контроля, снижению финансовых затрат и трудовых ресурсов субъектов предпринимательской деятельности (декларантов, таможенных представителей), связанных с заполнением ДТС, при сохранении эффективности таможенного контроля.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители) при таможенном декларировании должны заполнять декларацию таможенной стоимости в одном из следующих случаев:

если в отношении декларируемых товаров уплачиваются таможенные пошлины, налоги и имеется взаимосвязь между продавцом и покупателем товаров в значении, указанном в статье 37 Кодекса;

если в отношении декларируемых товаров уплачиваются таможенные пошлины, налоги и к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются лицензионные и иные подобные платежи за использование объектов интеллектуальной собственности в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 40 Кодекса;

если применяется процедура отложенного определения таможенной стоимости товаров;

если вносятся изменения (дополнения) в сведения о таможенной стоимости товаров, заявленные в декларации на товары;

по требованию таможенного органа, если при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров в соответствии с пунктом 4 статьи 325 Кодекса таможенным органом запрошены коммерческие, бухгалтерские документы, иные документы и (или) сведения, в том числе письменные пояснения;

по инициативе декларанта.

Кроме того, вне зависимости от вышеуказанных случаев, декларация таможенной стоимости не заполняется в случае, если в соответствии

с пунктом 7 статьи 38 ТК Союза при помещении товаров под таможенную процедуру таможенной стоимостью таких товаров является таможенная стоимость товаров, определенная при их первом помещении под таможенную процедуру, или таможенная стоимость товаров, определенная при внесении изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости товаров, заявленные в декларации на товары, поданной при первом помещении таких товаров под таможенную процедуру.

При этом декларация таможенной стоимости должна заполняется по утвержденной Комиссией форме ДТС-1 или ДТС-2, согласно установленному Порядку заполнения форм декларации таможенной стоимости.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом решения планируется утвердить случаи заполнения ДТС, формы и порядок их заполнения.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 105 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014) и Таможенного кодекса Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (п.2 ст. 105).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Комиссии Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным Договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского совета от 23.12.2014 № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Решение вступает в силу с 1 июля 2019 года.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Сокращение случаев заполнения декларации таможенной стоимости, будет способствовать сокращению сроков проведения контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, а также его упрощению и оптимизации. Кроме того, приведет к снижению финансовых затрат и трудовых ресурсов субъектов предпринимательской деятельности (декларантов, таможенных представителей), связанных с заполнением декларации таможенной стоимости при таможенном декларировании товаров.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Таможенные органы государств-членов Евразийского экономического союза при декларировании таможенной стоимости товаров руководствуются Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 376 «Порядок декларирования таможенной стоимости товаров», который определяет условия декларирования таможенной стоимости товаров, представления декларантом (таможенным представителем) документов для ее подтверждения, форму декларации таможенной стоимости и правила ее заполнения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 10 ноября 2017 года на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102657/ria_10112017.

Предложения по проекту решения и информационно-аналитической справке предложено представлять посредством заполнения опросных листов и направления в адрес Евразийской экономической комиссии с использованием вышеуказанного сервиса официального сайта Союза, а также по электронной почте и на бумажном носителе. В соответствии с пунктом 157 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, срок для представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке и представления заполненных опросных листов установлен до 10 декабря 2017 года.

О начале публичного обсуждения проекта решения информированы члены Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, Департамент развития предпринимательской деятельности, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств – членов Евразийского экономического союза (от Делового совета Евразийского экономического союза).

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили замечания и предложения от Косова Александра Анатольевича, Партнер и руководитель группы практики таможенного и внешнеторгового регулирования компании «Пепеляев Групп» (a.kosov@pgplaw.rua) и Департамента развития предпринимательской деятельности.

По замечаниям и предложениям даны комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия прилагается).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

По проекту решения получено Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О случаях заполнения декларации таможенной стоимости, утверждении форм декларации таможенной стоимости и Порядка заполнения декларации таможенной стоимости» от 5 июня 2018 г. № 212.

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия пришла к выводу, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит устранить правовую неопределенность в отношении случаев и порядка заполнения декларации таможенной стоимости.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта Решения проводилась совместно с экспертами государств – членов Евразийского экономического Союза в формате экспертных заседаний.