

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О случаях заполнения декларации таможенной стоимости, утверждении форм декларации таможенной стоимости и порядка заполнения декларации таможенной стоимости» от 5 июня 2018 г. № 212

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О случаях заполнения декларации таможенной стоимости, утверждении форм декларации таможенной стоимости и порядка заполнения декларации таможенной стоимости» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 ноября 2017 г. по 10 декабря 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102657/ria_10112017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал необходимость реализации пункта 2 статьи 105 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (далее – ТК ЕАЭС) и исключения правовой неопределенности в части декларирования таможенной стоимости товаров.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются необходимость оптимизации и повышения эффективности таможенного контроля, а также снижение издержек субъектов предпринимательской деятельности при заполнении в наиболее сложных ситуациях декларации таможенной стоимости.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит устранить правовую неопределенность в отношении случаев и порядка заполнения декларации таможенной стоимости.

Вместе с тем отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- конкретизации, что декларация таможенной стоимости при наличии взаимосвязи между продавцом и покупателем заполняется исключительно в случае определения декларантом таможенной стоимости товаров с применением метода по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1);

- исключения обязательств по заполнению декларации таможенной стоимости в случаях исправления технических ошибок в сведениях о таможенной стоимости, не связанных с неправильным установлением структуры таможенной стоимости или метода ее определения.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О случаях заполнения декларации таможенной стоимости, утверждении форм декларации таможенной стоимости и порядка заполнения декларации таможенной стоимости»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с абзацем вторым пункта 1 проекта решения декларация таможенной стоимости должна заполняться **во всех случаях, когда имеется взаимосвязь между продавцом и покупателем товаров.**

Вместе с тем в соответствии с ТК ЕАЭС (статья 39) юридическое значение взаимосвязи между продавцом и покупателем товаров и наличие влияния такой взаимосвязи на приемлемость таможенной стоимости сделки ограничено исключительно вопросами определения обоснованности применения метода 1 (метода по стоимости сделки с ввозимыми товарами).

Следовательно, установление обязательного требования по представлению декларации таможенной стоимости в случаях, когда таможенная стоимость товаров определяется декларантом с применением методов 2 – 6, представляется избыточным и не соответствующим целям вводимого регулирования.

В этой связи положение абзаца второго пункта 1 проекта решения представляется необходимым скорректировать **в части конкретизации, что декларация таможенной стоимости заполняется в случае, если в отношении декларируемых товаров уплачиваются таможенные пошлины, налоги, имеется взаимосвязь между продавцом и покупателем товаров в значении, указанном в статье 37 ТК ЕАЭС, и при определении декларантом таможенной стоимости применяется метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1), предусмотренный статьей 39 ТК ЕАЭС.**

1.2. В соответствии с абзацем пятым пункта 1 проекта решения декларанту необходимо будет заполнять декларацию таможенной стоимости при любом внесении изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости, **заявленные в декларации на товары.**

При этом заполнение декларации на товары является обоснованным, в случаях неправильного установления структуры таможенной стоимости (неверным добавлением дополнительных начислений, осуществлением вычетов из цены) или метода ее определения (например, ошибочное указание цены товара или самой таможенной стоимости).

Вместе с тем при наличии (и последующем исправлении декларантом) в декларации на товары технических ошибок, касающихся сведений о таможенной стоимости, возложение на декларанта дополнительной обязанности по представлению заполненной декларации таможенной стоимости в виде отдельного документа представляется избыточным.

Следует также отметить, что **определение понятия «технические ошибки»** (опечатки, арифметические ошибки) применительно к таможенной стоимости **предусмотрено** Решением Коллегии ЕЭК от 10 декабря 2013 г. № 289.

В этой связи в абзаце пятом пункта 1 проекта решения предлагается предусмотреть, что **заполнение декларации таможенной стоимости осуществляется при внесении изменений (дополнений)** в сведения о таможенной стоимости, заявленные в декларации на товары, **за исключением случаев исправления технических ошибок.**

При этом полагаем возможным учесть в проекте решения, что при исправлении технических ошибок в сведениях о таможенной стоимости, заявленных в декларации на товары, представление декларации таможенной стоимости потребуются в тех случаях, когда декларация таможенной стоимости уже была представлена первично (в этом случае потребуются заполнение новой декларации таможенной стоимости).

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), таможенные органы государств – членов Союза. Департамент-разработчик также отметил, что установление ЕЭК в проекте решения случаев заполнения декларации таможенной стоимости приведет к сокращению сроков таможенного декларирования товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, упрощению таможенного контроля, снижению финансовых затрат и трудовых ресурсов субъектов предпринимательской деятельности (декларантов, таможенных представителей), связанных с заполнением декларации таможенной стоимости, при сохранении эффективности таможенного контроля.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается определить случаи, когда субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители) при таможенном декларировании должны заполнять декларацию таможенной стоимости:

- если в отношении декларируемых товаров уплачиваются таможенные пошлины, налоги и имеется взаимосвязь между продавцом и покупателем товаров в значении, указанном в статье 37 ТК ЕАЭС;

- если в отношении декларируемых товаров уплачиваются таможенные пошлины, налоги и к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются лицензионные и иные подобные платежи за использование объектов интеллектуальной собственности в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 40 ТК ЕАЭС;

- если применяется процедура отложенного определения таможенной стоимости товаров;

- если вносятся изменения (дополнения) в сведения о таможенной стоимости товаров, заявленные в декларации на товары;

- по требованию таможенного органа, если при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров в соответствии с пунктом 4 статьи 325 ТК ЕАЭС таможенным органом запрошены коммерческие, бухгалтерские документы, иные документы и (или) сведения, в том числе письменные пояснения;

- по инициативе декларанта.

Кроме того, проектом решения предусмотрено, что вне зависимости от вышеуказанных случаев, декларация таможенной стоимости не заполняется в случае, если в соответствии с пунктом 7 статьи 38 ТК ЕАЭС при помещении товаров под таможенную процедуру таможенной стоимостью таких товаров является таможенная стоимость товаров, определенная при их первом помещении под таможенную процедуру, или таможенная стоимость товаров, определенная при внесении изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости товаров, заявленные в декларации на товары, поданной при первом помещении таких товаров под таможенную процедуру.

При этом декларация таможенной стоимости должна заполняться по утвержденным ЕЭК формам, согласно установленному проектом решения порядку заполнения форм декларации таможенной стоимости.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **верно** определены основные направления регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается утвердить случаи заполнения декларации таможенной стоимости, а также формы и порядок их заполнения.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит:

- реализовать полномочие Комиссии, предусмотренное пунктом 2 статьи 105 ТК ЕАЭС;

- исключить правовую неопределенность и обеспечить единообразные подходы в части декларирования таможенной стоимости товаров;

- сократить сроки проведения контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, а также упростить и оптимизировать его проведение таможенными органами государств – членов Союза;

- снизить финансовые затраты субъектов предпринимательской деятельности (декларантов, таможенных представителей), связанные с заполнением декларации таможенной стоимости при таможенном декларировании товаров.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с указанным выводом, поскольку осуществляемое проектом решения регулирование позволит снизить финансовые затраты субъектов предпринимательской деятельности (декларантов, таможенных представителей), связанные с заполнением декларации таможенной стоимости при таможенном декларировании товаров.