

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О расчете дополнительных начислений при применении методов определения таможенной стоимости товаров» от 21 марта 2018 г. № 198

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О расчете дополнительных начислений при применении методов определения таможенной стоимости товаров» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 ноября 2017 г. по 10 декабря 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102653/ria\\_10112017](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102653/ria_10112017).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.**

По информации департамента-разработчика, в настоящее время расчет дополнительных начислений при применении методов определения таможенной стоимости товаров частично урегулирован отдельными положениями статьи 40 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс) и Порядком декларирования таможенной стоимости товаров, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 376.

Вместе с тем существует правовая неопределенность при расчете дополнительных начислений при применении методов определения таможенной стоимости товаров в части, не урегулированной нормами Таможенного кодекса и Решения Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 376, что не обеспечивает единообразие подходов по определению таможенной стоимости товаров на единой таможенной территории Союза и может поставить в неравные условия участников внешнеэкономической деятельности государств – членов Союза.

**Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.**

Департаментом-разработчиком указано, что целью принятия проекта решения является обеспечение единообразия применения положений главы 5 Таможенного кодекса при применении методов определения таможенной стоимости ввозимых товаров.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит исключить правовую неопределенность и обеспечить применение единых подходов в отношении расчетов дополнительных начислений при применении методов определения таможенной стоимости ввозимых товаров.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)  
по экономике и финансовой политике ЕЭК,  
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О расчете дополнительных начислений при применении методов определения таможенной стоимости товаров»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

**2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители) и уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

**3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Департамент-разработчик в качестве адресатов регулирования указал субъектов предпринимательской деятельности (декларантов, таможенных представителей) и таможенные органы государств – членов Союза.

По информации департамента-разработчика, установление ЕЭК в проекте решения правил расчета дополнительных начислений при применении методов определения таможенной стоимости товаров обеспечит единообразные подходы в части определения таможенной стоимости товаров, что соответствует интересам адресатов регулирования.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается установить следующие правила:

- если **дополнительные начисления, указанные в подпунктах 1 – 3, 6 и 7 пункта 1 статьи 40 Таможенного кодекса**, относятся ко всем или нескольким из наименований товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, **определение величины дополнительных начислений**, подлежащей добавлению к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за каждое наименование товара, **осуществляется пропорционально величине, определяемой отношением стоимости каждого наименования товара к общей стоимости товаров**, к которым относятся такие дополнительные начисления;

- если **дополнительные начисления, указанные в подпунктах 4 и 5 пункта 1 статьи 40 Таможенного кодекса** относятся ко всем или нескольким из наименований товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, **определение величины дополнительных начислений**, подлежащей добавлению к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за каждое наименование товара, **осуществляется пропорционально величине, определяемой отношением веса брутто каждого наименования товара к общему весу брутто товаров**, к которым относятся такие дополнительные начисления;

- если перевозка (транспортировка) товаров осуществлялась безвозмездно или с помощью собственных транспортных средств покупателя (получателя) товаров, величина расходов на перевозку (транспортировку) товаров до места прибытия таких товаров на таможенную территорию Союза или до иного места, определенного ЕЭК, рассчитывается на основании тарифов на перевозку (транспортировку) товаров соответствующим видом транспорта, действующих в период перевозки (транспортировки) товаров или в соответствующий период времени (сезонность перевозки), а в случае отсутствия данных о тарифах на перевозку (транспортировку) товаров данным видом транспорта, для расчета расходов на перевозку (транспортировку) товаров используются данные бухгалтерского учета по калькулированию расходов на перевозку (транспортировку) товаров с включением всех необходимых статей или элементов затрат.

Кроме того, суммарная величина дополнительных начислений, предусмотренных подпунктом 7 пункта 1 статьи 40 Таможенного кодекса, по желанию декларанта может быть добавлена к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимый товар, в отношении которого установлена наибольшая адвалорная ставка ввозной таможенной пошлины из товаров, к которым относятся такие дополнительные начисления. В этом случае при таможенном декларировании нескольких партий товаров суммарная величина таких дополнительных начислений добавляется к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимый в первой партии товар, **в отношении которого установлена наибольшая адвалорная ставка ввозной таможенной пошлины** из ввозимых в первой партии товаров, к которым относятся такие дополнительные начисления.

В случае если впоследствии (во второй и (или) последующих партиях) декларируется товар, к которому относятся такие дополнительные начисления и в отношении которого установлена более высокая адвалорная ставка ввозной таможенной пошлины, такая суммарная величина дополнительных начислений должна быть добавлена к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за этот товар. После выпуска указанных товаров исключение суммарной величины дополнительных начислений из таможенной стоимости ранее ввезенных товаров производится путем внесения изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости таких товаров.

**Содержание обязательных правил поведения, предусмотренных проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.**

**5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предполагается установить единые правила расчета дополнительных начислений, исходя из подхода, согласно которому расходы, связанные с транспортировкой товаров, распределяются пропорционально весу товаров, а иные дополнительные начисления распределяются пропорционально стоимости товаров.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

**6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Департаментом-разработчиком указано, что в ходе подготовки проекта решения альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем пункт 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо дополнить сведениями о рассмотрении альтернативных вариантов (как минимум, варианта сохранения действующего регулирования), а также обосновать причины, по которым предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

**7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных затрат субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в пункте 10 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается оценить, каким образом применение подходов, предусмотренных проектом решения, окажет влияние на увеличение или уменьшение таможенной стоимости ввозимых товаров или обосновать отсутствие такого влияния.