

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении формы предварительного решения о происхождении товара, ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза, порядка ее заполнения и внесения изменений (дополнений) в предварительное решение о происхождении товара» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Статьей 32 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года) (далее соответственно – Таможенный кодекс, Союз) предусмотрено принятие предварительных решений о происхождении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза (далее – предварительные решения).

Порядок принятия предварительных решений установлен статьей 33 Таможенного кодекса. При этом пунктом 5 статьи 33 Таможенного кодекса предусмотрена компетенция Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) по установлению формы предварительного решения, порядка ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений).

Установление формы предварительного решения, порядка ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений) на уровне Комиссии позволит обеспечить единство регулирования во всех государствах – членах Союза и исключить правовую неопределенность, которая без принятия проекта решения возникнет в государствах – членах Союза с момента вступления Таможенного кодекса в силу.

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта решения является установление в Союзе единой формы предварительного решения, единого порядка ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений) и, как следствие, обеспечение единых условий использования всеми участниками внешнеэкономической деятельности, осуществляющими свою деятельность в Союзе, такого инструмента упрощения торговли, как предварительные решения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители, получатели и отправители товаров (участники внешнеэкономической деятельности), производители товаров), государства – члены Союза (таможенные органы).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители, получатели и отправители товаров (участники внешнеэкономической деятельности), производители товаров), государства – члены Союза (таможенные органы).

Проектом решения предполагается установить единую форму предварительного решения, единый порядок ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений), посредством применения которых предлагается обеспечить единые условия использования всеми участниками внешнеэкономической деятельности, осуществляющими свою деятельность в Союзе, такого инструмента упрощения торговли, как предварительные решения.

Одновременно таможенные органы государств – членов Союза получают возможность использовать унифицированную форму предварительного решения, отвечающую требованиям правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, действующих в настоящее время в Союзе.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В проекте решения предполагается установить:

– форму предварительного решения, заполняемую таможенными органами государств – членов Союза;

– порядок заполнения таможенными органами государств – членов Союза формы предварительного решения;

– порядок внесения изменений (дополнений) в предварительное решение (как по инициативе таможенного органа, так и по инициативе заявителя) с регламентацией сроков, связанных с принятием решения о внесении изменений (дополнений) в предварительное решение (срок принятия таможенным органом решения о внесении изменений (дополнений) в предварительное решение и срок представления заявителем дополнительных документов (при необходимости)).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения обеспечит использование в Союзе единой формы предварительного решения, единого порядка ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений), и станет заключительным элементом механизма, обеспечивающего унификацию порядков принятия предварительных решений, действующих в настоящее время в государствах – членах Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта рассматривалась возможность сохранения действующего регулирования, то есть утверждение формы предварительного решения о происхождении товара, порядка ее заполнения и регулирование вопросов внесения изменений (дополнений) в предварительное решение о происхождении товара в рамках национального законодательства каждого из государств – членов Союза.

Однако, сохранение возможности применения различных подходов в государствах – членах Союза может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза. Кроме того, необходимость оперативного урегулирования данного вопроса на уровне права Союза отмечена и государствами – членами Союза, что нашло свое отражение в Распоряжении Совета ЕЭК от 3 марта 2017 г. № 11 «О разработке и принятии в 2017 году решений Евразийской экономической комиссии, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза» (пункт 11 приложения № 3).

В этой связи, по мнению департамента-разработчика, предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 33 Таможенного кодекса (решение подлежит принятию Коллегией Комиссии квалифицированным большинством).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и международными договорами в рамках Евразийского

экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности).

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Установление формы предварительного решения, порядка ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений) на уровне Комиссии позволит обеспечить единство регулирования во всех государствах – членах Союза и исключить правовую неопределенность, которая без принятия проекта решения возникнет в государствах – членах Союза с момента вступления Таможенного кодекса в силу.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время в государствах – членах Союза используются не унифицированные формы предварительных решений и порядки их заполнения, установленные национальным законодательством:

– в Республике Беларусь – Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 мая 2014 г. № 509 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»;

– в Республике Казахстан – Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 апреля 2014 года № 319 «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых таможенными органами Республики Казахстан» и Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра финансов Республики Казахстан от 26 июня 2014 года № 292

«Об утверждении регламентов государственных услуг, оказываемых таможенными органами Республики Казахстан»;

– в Российской Федерации – Приказ Федеральной таможенной службы от 30 сентября 2011 г. № 1978 «Об утверждении административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений о стране происхождения товара».

В Республике Армения и в Кыргызской Республике соответствующее национальное регулирование отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 5 сентября по 5 октября 2017 г. (30 календарных дней).

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза (Правовой портал Союза, раздел «Общественное обсуждение и Оценка регулирующего воздействия») по адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102478/ria_05092017.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

О проведении публичного обсуждения проекта решения были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности и члены рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии (служебная записка от 6 сентября 2017 г. № 18-14002/Э), а также координаторы от бизнес-сообществ государств-членов Союза (Президент Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения А.В. Казарян, Заместитель председателя Республиканской ассоциации предприятий промышленности БелАПП Г.Н. Чемерко, Директор Представительства Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации А.Т. Куразов, Исполнительный директор аналитического центра «БизЭксперт» У.А. Кыдырбаев, Директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей И.В. Котелевская) (письма от 7 сентября 2017 г. № 18-355).

В рамках публичного обсуждения проекта решения предложения в форме заполненных опросных листов не поступали.

Поступили предложения и замечания от Департамента развития интеграции (служебная записка от 15 сентября 2017 г. № 06-14834/Э),

Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 18 сентября 2017 г. № 10-14889/Э) и от Департамента торговой политики (служебная записка от 4 октября 2017 г. № 15-16143/Э).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения, прилагается.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения рассмотрен на 59-ом заседании рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, которое состоялось 15 ноября 2017 г.

По результатам рассмотрения подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 20 ноября 2017 г. № 181.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта решения проводилась совместно с экспертами государств – членов Союза в формате экспертных заседаний.

Проект решения согласован таможенными службами государств – членов Союза (письмо Комитета государственных доходов при Правительстве Республики Армения от 10 октября 2017 г. № 5-2/40719-17 (вх. Комиссии от 10 октября 2017 г. № 15902), письмо Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 08/13083 (вх. Комиссии от 10 октября 2017 г. № 15847), письмо Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан от 26 сентября 2017 г. № КГД-10-4-55881-КГД-19962 (вх. Комиссии от 2 октября 2017 г. № 15403), письмо Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики от 6 октября 2017 г. № 25-12-11/7175 (вх. Комиссии от 10.10.2017 № 15904), письмо Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № 06-86/53629 (вх. Комиссии от 28 сентября 2017 г. № 15270).