

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении формы предварительного решения о происхождении товара, ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза, порядка ее заполнения и внесения изменений (дополнений) в предварительное решение о происхождении товара» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Статьей 32 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года) (далее соответственно – Таможенный кодекс, Союз) предусмотрено принятие предварительных решений о происхождении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза (далее – предварительные решения).

Порядок принятия предварительных решений установлен статьей 33 Таможенного кодекса. При этом пунктом 5 статьи 33 Таможенного кодекса предусмотрена компетенция Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) по установлению формы предварительного решения, порядка ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений).

Установление формы предварительного решения, порядка ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений) на уровне Комиссии позволит обеспечить единство регулирования во всех государствах – членах Союза и исключить правовую неопределенность, которая без принятия проекта решения возникнет в государствах – членах Союза с момента вступления Таможенного кодекса в силу.

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта решения является установление в Союзе единой формы предварительного решения, единого порядка ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений) и, как следствие, обеспечение единых условий использования всеми участниками внешнеэкономической деятельности, осуществляющими свою деятельность в Союзе, такого инструмента упрощения торговли, как предварительные решения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители, получатели и отправители товаров (участники внешнеэкономической деятельности), производители товаров), государства – члены Союза (таможенные органы).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители, получатели и отправители товаров (участники внешнеэкономической деятельности), производители товаров), государства – члены Союза (таможенные органы).

Проектом решения предполагается установить единую форму предварительного решения, единый порядок ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений), посредством применения которых предлагается обеспечить единые условия использования всеми участниками внешнеэкономической деятельности, осуществляющими свою деятельность в Союзе, такого инструмента упрощения торговли, как предварительные решения.

Одновременно таможенные органы государств – членов Союза получат возможность использовать унифицированную форму предварительного решения, отвечающую требованиям правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, действующих в настоящее время в Союзе.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В проекте решения предполагается установить:

– форму предварительного решения, заполняемую таможенными органами государств – членов Союза;

– порядок заполнения таможенными органами государств – членов Союза формы предварительного решения;

– порядок внесения изменений (дополнений) в предварительное решение (как по инициативе таможенного органа, так и по инициативе заявителя) с регламентацией сроков, связанных с принятием решения о внесении изменений (дополнений) в предварительное решение (срок принятия таможенным органом решения о внесении изменений (дополнений) в предварительное решение и срок представления заявителем дополнительных документов (при необходимости)).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения обеспечит использование в Союзе единой формы предварительного решения, единого порядка ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений), и станет заключительным элементом механизма, обеспечивающего унификацию порядков принятия предварительных решений, действующих в настоящее время в государствах – членах Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 33 Таможенного кодекса (решение подлежит принятию Коллегией Комиссии квалифицированным большинством).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности).

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу

Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Установление формы предварительного решения, порядка ее заполнения и внесения в такое предварительное решение изменений (дополнений) на уровне Комиссии позволит обеспечить единство регулирования во всех государствах – членах Союза и исключить правовую неопределенность, которая без принятия проекта решения возникнет в государствах – членах Союза с момента вступления Таможенного кодекса в силу.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время в государствах – членах Союза используются не унифицированные формы предварительных решений и порядки их заполнения, установленные национальным законодательством:

– в Республике Беларусь – Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 мая 2014 г. № 509 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»;

– в Республике Казахстан – Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 апреля 2014 года № 319 «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых таможенными органами Республики Казахстан» и Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра финансов Республики Казахстан от 26 июня 2014 года № 292 «Об утверждении регламентов государственных услуг, оказываемых таможенными органами Республики Казахстан»;

– в Российской Федерации – Приказ Федеральной таможенной службы от 30 сентября 2011 г. № 1978 «Об утверждении административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений о стране происхождения товара».

В Республике Армения и в Кыргызской Республике соответствующее национальное регулирование отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 5 сентября по 5 октября 2017 г. (30 календарных дней).

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза

(Правовой портал Союза, раздел «Общественное обсуждение и Оценка регулирующего воздействия») по адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102478/ria_05092017.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

О проведении публичного обсуждения проекта решения были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности и члены рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии (служебная записка от 6 сентября 2017 г. № 18-14002/Э), а также координаторы от бизнес-сообществ государств-членов Союза (Президент Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения А.В. Казарян, Заместитель председателя Республиканской ассоциации предприятий промышленности БелАПП Г.Н. Чемерко, Директор Представительства Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации А.Т. Куразов, Исполнительный директор аналитического центра «БизЭксперт» У.А. Кыдырбаев, Директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей И.В. Котелевская) (письма от 7 сентября 2017 г. № 18-355).

В рамках публичного обсуждения проекта решения предложения в форме заполненных опросных листов не поступали.

Поступили предложения и замечания от Департамента развития интеграции (служебная записка от 15 сентября 2017 г. № 06-14834/Э), Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 18 сентября 2017 г. № 10-14889/Э) и от Департамента торговой политики (служебная записка от 4 октября 2017 г. № 15-16143/Э).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения, прилагается.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта решения проводилась совместно с экспертами государств – членов Союза в формате экспертных заседаний.

Проект решения согласован таможенными службами государств – членов Союза (письмо Комитета государственных доходов при

Правительстве Республики Армения от 10 октября 2017 г. № 5-2/40719-17 (вх. Комиссии от 10 октября 2017 г. № 15902), письмо Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 08/13083 (вх. Комиссии от 10 октября 2017 г. № 15847), письмо Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан от 26 сентября 2017 г. № КГД-10-4-55881-КГД-19962 (вх. Комиссии от 2 октября 2017 г. № 15403), письмо Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики от 6 октября 2017 г. № 25-12-11/7175 (вх. Комиссии от 10.10.2017 № 15904), письмо Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № 06-86/53629 (вх. Комиссии от 28 сентября 2017 г. № 15270).