

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О заявлении о выпуске товаров до подачи декларации на товары (далее – Проект).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время Таможенный кодекс Таможенного союза (далее – ТК ТС) содержит достаточно ограниченные возможности в применении выпуска до подачи декларации на товары (далее – ДТ), в том числе в части обеспечения автоматической обработки и проверки сведений. При этом практически все положения, касающиеся данного вопроса, содержатся непосредственно в ТК ТС, что не позволяет в дальнейшем развивать определённые технические и технологические вопросы в правовых актах Комиссии, упрощающие и упорядочивающие правоприменительную практику.

ТК ТС предусмотрена возможность подачи обязательства (заявления) о выпуске товаров до подачи ДТ исключительно в бумажной форме (подпункт 2 пункта 1 статьи 197 ТК ТС).

В условиях широкого развития электронного декларирования участники ВЭД ограничены в возможности подачи заявления о выпуске товаров до подачи ДТ в виде электронного документа, тогда как такая возможность имеется.

Это системное ограничение препятствует эффективной реализации такого прогрессивного инструмента, как выпуск товаров до подачи ДТ, в том числе используемого уполномоченными экономическими операторами (далее – УЭО) для ускорения вовлечения товаров в торговый оборот и снижения издержек на временное хранение товаров.

С учетом того, что Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) предусматривает приоритет электронного декларирования, разработанный Проект предусматривает возможность подачи заявления о выпуске товаров до подачи ДТ в виде электронного документа.

Кроме того, действующее таможенное законодательство не предусматривает унифицированной формы заявления на выпуск товаров до подачи ДТ (далее – Заявление) и порядка его заполнения, что приводит к различной правоприменительной практике не только в ЕАЭС, но и в пределах одного государства-члена ЕАЭС.

Все вышеперечисленные факторы не позволяют достичь цели применения выпуска товаров до подачи ДТ для участников ВЭД, заключающейся в сокращении времени вовлечения товаров в оборот. Необходимость работы исключительно с бумажными носителями и не по строго установленным формам нивелирует возможности применения информационных технологий. В условиях ограниченных ресурсов таможенных органов данный фактор имеет серьезное значение.

2. Цель регулирования:

Создание условий для подачи Заявления в виде электронного документа, по определённой форме и с четко установленными правилами её заполнения.

Совершенствование таможенных операций при выпуске товаров до подачи ДТ.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Участники внешнеэкономической деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Декларанты (импортеры, экспортеры), в том числе УЭО, таможенные органы.

Воздействие Проекта на адресатов регулирования будет положительным.

Принятие Проекта и вступление его в силу позволит участникам ВЭД минимизировать затраты на совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров.

Возможность подачи Заявления в виде электронного документа.

Это позволит избежать дополнительных издержек, в том числе связанных с временным хранением товаров, двойной уплатой таможенных сборов, несвоевременностью и срывом поставок товаров в торговый оборот.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом предусматривается утверждение Порядка внесения изменений в ДТ до выпуска товаров и формы требования таможенного органа о внесении изменений в ДТ в целях комплексного регулирования вопроса, касающегося выпуска товаров до подачи ДТ, для удобства практического применения этого Порядка, как участниками ВЭД, так и таможенными органами.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом предусматривается комплексное методологическое регулирование вопроса, касающегося выпуска товаров до подачи ДТ, обеспечивающее удобство практического применения данного документа, как участниками ВЭД, так и таможенными органами.

Предлагаемая Проектом форма таможенного документа создаст правовую основу для применения унифицированной формы Заявления.

Наличие детализированных правил заполнения Заявления позволит минимизировать ошибки при её заполнении.

Включение положений, отражающих отдельные особенности, связанные с применением Заявления в виде электронного документа, реализует заложенную в ТК ЕАЭС возможность применения Заявления в виде электронного документа.

Предусмотренный порядок регистрации Заявления определяет четкую последовательность действий при проведении данной таможенной операции.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативные варианты не рассматривались, так как нормы предусмотрены пунктами 3 и 10 ст. 120 ТК ЕАЭС.

Переходные положения ТК ЕАЭС предусматривают возможность до урегулирования вопроса Комиссией применять национальное законодательство государств – членов Союза.

В тоже время, учитывая, отсутствие в ТК ТС отсылочных норм, возможности регулирования данного вопроса на уровне национального законодательства ограничены и не охватывают вопросы, предусмотренные Проектом.

Таким образом, сохранение действующего регулирования после вступления в силу ТК ЕАЭС не будет соответствовать положениям ст. 120 ТК ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункты 3 и 10 статьи 120 ТК ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 3 статьи 120 ТК ЕАЭС форма заявления о выпуске товаров до подачи ДТ, структура и формат такого заявления в виде электронного документа, порядок их заполнения определяются Комиссией.

Согласно пункту 10 статьи 120 ТК ЕАЭС таможенный орган регистрирует заявление о выпуске товаров до подачи ДТ или отказывает в его регистрации не позднее 1 часа рабочего времени таможенного органа с момента подачи такого заявления в порядке, определяемом Комиссией, а в части, не урегулированной Комиссией, – в порядке, устанавливаемом в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Проект принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие Проекта не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования решения, но не ранее даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Расширение практики применения выпуска товаров до подачи ДТ посредством внедрения Заявления и порядка его заполнения, возможности его подачи в виде электронного документа.

Повышение эффективности таможенного контроля и применения системы управления рисками при выпуске товаров до подачи ДТ за счет внедрения электронного вида Заявления и заявления о выпуске товаров до подачи ДТ в виде электронного документа.

Ускорение совершения таможенных операций при выпуске товаров до

подачи ДТ за счет автоматизации процессов проверки Заявления и обеспечения форматно-логического контроля.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт государств – членов Союза отсутствует, так как регулирование отношений, являющихся предметом Проекта, ТК ТС не предусматривал. Информация о международном опыте отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

В ходе проведенного в период с 21.02.2017 по 23.03.2017 публичного обсуждения Проекта предложения от представителей бизнес-сообщества не поступили.

Информация о работе с предложениями и замечаниями Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 02.03.2017 № 10-3155/Э) отражена в сводной информации от 03.04.2017.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Из заключения об оценке регулирующего воздействия на Проект следует, что он окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности (от 05.05.2017 № 137).

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

В соответствии с пунктом 4 статьи 111 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года Проект опубликован на официальном сайте ЕАЭС 07.11.2017.