

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О некоторых вопросах, связанных с выпуском товаров» от 18 октября 2017 г. № 177

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О некоторых вопросах, связанных с выпуском товаров» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 5 апреля 2017 г. по 5 мая 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102563/ria_05042017_md.doc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

В качестве проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал, что в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) ЕЭК наделена полномочиями по нормативному регулированию совершения таможенными органами государств – членов Союза (далее соответственно – таможенные органы, государства-члены) таможенных операций, в частности, связанных с выпуском товаров, а также с приостановлением срока выпуска товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров.

В целях реализации таких полномочий Комиссией разработан проект решения, вступление в силу которого предусмотрено одновременно с ТК ЕАЭС.

Вместе с тем **рабочая группа полагает**, что фактической проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является необходимость **определения единого унифицированного порядка:**

- выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, в том числе с использованием информационной системы таможенного органа без участия должностного лица таможенного органа;
- приостановления срока выпуска товаров и продления такого срока, отмены приостановления срока выпуска товаров;
- отказа в выпуске товаров;
- аннулирования выпуска товаров в связи с отзывом таможенной декларации либо по иным причинам, в том числе по мотивированному обращению декларанта.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является регулирование вопросов совершения таможенных операций, в том числе определение последовательности совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит устранить правовую неопределенность в отношении наиболее актуальных вопросов, связанных с выпуском товаров, а также будет способствовать ускорению и упрощению совершения таможенных операций путем внедрения инструмента автоматического выпуска товаров.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в настоящем заключении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О некоторых вопросах,
связанных с выпуском товаров»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров; правообладатели и лица, представляющие их интересы; таможенные органы и их должностные лица.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров; правообладатели и лица, представляющие их интересы; таможенные органы и их должностные лица; заинтересованные лица, которые после совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, вправе использовать товары в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Департамент-разработчик также отметил, что в рамках регулирования предполагается определить унифицированный порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, приостановлением срока выпуска товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается утвердить порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, приостановлением срока выпуска товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит определить последовательность совершения таможенных операций:

- при выпуске товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, в том числе с использованием информационной системы таможенного органа без участия должностного лица таможенного органа;

- при приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока приостановления срока выпуска товаров, отмене приостановления срока выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств-членов или национальный таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, который ведется таможенным органом государства-члена, на территории которого товары помещаются под таможенные процедуры;

- при отказе в выпуске товаров;

- при аннулировании выпуска товаров в связи с отзывом таможенной декларации либо по иным причинам, в том числе по мотивированному обращению декларанта.

Департамент-разработчик также отметил, что посредством утверждения проекта порядка будут обеспечены устранение правовой неопределенности и применение единообразного подхода таможенных органов при совершении таможенных операций, связанных с выпуском товаров.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком были рассмотрены следующие альтернативные варианты предлагаемому регулированию:

1) принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по совершению таможенных операций, связанных с выпуском товаров, которая не будет иметь обязательного характера для государств-членов;

2) урегулирование вопроса в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании, при котором возможны различные подходы в государствах-членах, что может создать неудобства для участников внешнеэкономической деятельности.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование позволит исключить правовую неопределенность при совершении указанных таможенных операций, что положительно скажется на адресатах регулирования.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.