

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» от 26 сентября 2017 г. № 171

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменения в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 17 апреля 2017 г. по 16 июня 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102137/ria\\_18042017](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102137/ria_18042017).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.**

По информации департамента-разработчика, в настоящее время процесс согласования ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм ветеринарных сертификатов, утвержденных ЕЭК, недостаточно урегулирован Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, что приводит к значительным задержкам согласования и парафирования уполномоченными органами в области ветеринарии государств – членов Союза таких сертификатов и в результате создает избыточные барьеры, которые негативно сказываются на деятельности участников ВЭД.

**Цели регулирования департаментом-разработчиком определены точно.**

Департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются соблюдение интересов основных групп заинтересованных лиц при ввозе на территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза отдельных категорий подлежащих ветеринарному контролю (надзору) товаров путем создания условий для ускорения согласования и парафирования уполномоченными органами государств – членов Союза ветеринарных сертификатов в формате Союз – третья страна (группа стран), а также обеспечение возможности равноценного участия всех государств – членов Союза в этом процессе.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на упорядочение и ускорение процедуры согласования ветеринарных сертификатов, позволяющего упростить ввоз из третьих стран на таможенную территорию Союза продукции, подконтрольной в ветеринарном отношении.

**Вместе с тем к проекту решения имеются замечания и предложения, без учета которых цели его принятия и реализации не будут достигнуты в полной мере.**

Указанные замечания и предложения изложены в разделе 1 приложения к настоящему заключению и касаются необходимости:

- конкретизации порядка согласования проекта ветеринарного сертификата с экспортирующей третьей страной;

- установления четкого срока, в течение которого уполномоченный орган государства – члена Союза, являющийся инициатором согласования проекта ветеринарного сертификата, должен организовать проведение переговоров по согласованию проекта ветеринарного сертификата с уполномоченными органами других государств – членов Союза;

- установления обязанности уполномоченных органов государств – членов Союза, представивших замечания к проекту ветеринарного сертификата, участвовать в переговорах по согласованию проекта ветеринарного сертификата;

- установления четкого срока, в течение которого инициатор после завершения процесса переговоров должен направить скорректированный по результатам переговоров проект ветеринарного сертификата уполномоченным органам других государств – членов Союза, а также регламентации возможности проведения следующего этапа переговоров в случае наличия замечаний к проекту ветеринарного сертификата.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)  
по экономике и финансовой политике ЕЭК,  
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

1.1. Согласно абзацу второму приложения к проекту решения уполномоченный орган одного из государств – членов Союза, заинтересованный в согласовании ветеринарного сертификата, готовит и направляет в уполномоченные органы других государств – членов Союза проект ветеринарного сертификата для его согласования в формате **страна-экспортер – ЕАЭС**.

В то же время, в приложении к проекту решения не установлен порядок согласования проекта ветеринарного сертификата с экспортирующей третьей страной.

В связи с этим **приложение к проекту решения предлагается дополнить положениями, конкретизирующими порядок и сроки согласования ветеринарного сертификата с экспортирующей третьей страной, а также определяющими этап, на котором осуществляется такое согласование.**

1.2. Абзацем третьим приложения к проекту решения предусмотрено, что в случае получения замечаний **инициатор организует переговоры по согласованию проекта ветеринарного сертификата с участием уполномоченных органов государств – членов Союза и в случае необходимости компетентных органов заинтересованных стран-экспортеров, о чем не позднее 10 рабочих дней до начала переговоров уведомляет их, а также направляет необходимые материалы.**

Вместе с тем в абзаце третьем приложения к проекту решения представляется необходимым **установить четкий срок, в течение которого уполномоченный орган государства – члена Союза, являющийся инициатором согласования проекта ветеринарного сертификата, должен организовать проведение переговоров по его согласованию с уполномоченными органами других государств – членов Союза (например, 30 рабочих дней со дня поступления позиций уполномоченных органов всех государств – членов Союза).**

1.3. В соответствии с абзацем пятым приложения к проекту решения уполномоченные органы государств – членов Союза **имеют право** присоединиться к переговорам, организуемым инициатором, **на любой стадии**.

Вместе с тем полагаем целесообразным дополнить приложение к проекту решения положением об установлении обязанности уполномоченных государств – членов Союза, представивших замечания к проекту ветеринарного сертификата, в дальнейшем участвовать в переговорах по согласованию проекта ветеринарного сертификата.

1.4. Абзацем шестым приложения к проекту решения предусмотрено, что **после завершения процесса переговоров инициатор направляет скорректированный по результатам переговоров проект ветеринарного сертификата** уполномоченным органам других государств-членов, **которые парафируют его и направляют в адрес инициатора** в течение 20 рабочих дней после получения проекта ветеринарного сертификата от инициатора.

В то же время, рабочая группа считает необходимым установить четкий срок направления инициатором скорректированного проекта ветеринарного сертификата, исчисляемый с даты завершения переговоров.

Кроме того, предусмотренная абзацем шестым приложения к проекту решения императивная формулировка о необходимости парафированная скорректированного проекта ветеринарного сертификата необоснованно ограничивает права уполномоченных органов других государств – членов Союза в тех случаях, когда по результатам проведения переговоров по проекту ветеринарного сертификата не урегулированы разногласия (не учтены замечания).

Учитывая изложенное, абзац шестой приложения к проекту решения предлагается изложить в следующей редакции:

**«Инициатор в течение 20 рабочих дней после завершения процесса переговоров направляет скорректированный по результатам переговоров проект ветеринарного сертификата** уполномоченным органам других государств-членов, которые в течение 20 рабочих дней после получения проекта ветеринарного сертификата от инициатора парафируют его и направляют в адрес инициатора **или представляют инициатору свои замечания по проекту ветеринарного сертификата. В случае поступления замечаний (не согласования проекта сертификата) инициатор организует следующий этап переговоров.»**

**2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза;

- субъекты предпринимательской деятельности;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- юридические лица (потребители) государств – членов Союза.

**Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

**3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль (надзор) за ввозом на территорию Союза продукции, подконтрольной в ветеринарном отношении;
- участники внешнеэкономической деятельности;
- субъекты предпринимательской деятельности, участвующие в обороте продукции животного происхождения на таможенной территории Союза.

По мнению департамента-разработчика, в результате принятия проекта решения произойдет упорядочивание деятельности уполномоченных органов государств – членов Союза по согласованию и парафированию новых ветеринарных сертификатов, что значительно ускорит и сделает более прозрачным этот процесс, а также будет способствовать увеличению товарооборота с третьими странами и, как следствие, развитию и улучшению условий ведения предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза.

**Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

**4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается определить порядок действий уполномоченных органов государств – членов Союза по согласованию ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм.

**Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.**

**5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Департаментом-разработчиком указано, что в рамках существующего процесса согласования ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм, не установлены сроки, порядок их согласования и парафирования, порядок ведения переговорного процесса уполномоченных органов государств – членов Союза и третьих стран, что позволяет бессрочно затягивать процесс согласования таких сертификатов и создает препятствия в деятельности заинтересованных субъектов предпринимательства. Решение указанной проблемы, по мнению департамента-разработчика, возможно путем установления фиксированных сроков и строго определенного порядка организации переговорного процесса, согласования и парафирования ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм, а также определения путей взаимодействия уполномоченных органов.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

**6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию, департамент-разработчик рассмотрел вариант сохранения действия порядка, установленного Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, а также использования единых форм ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Союза подконтрольные товары из третьих стран, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607, требования которых в отдельных случаях могут быть излишне строгими в отношении ввоза некоторых категорий товаров из определенных третьих стран, учитывая их благополучие в эпизоотическом и ветеринарно-санитарном отношении, а также тот факт, что к отдельным категориям подконтрольных товаров требования в актах, входящих в право Союза, отсутствуют.

Кроме того, департамент-разработчик рассмотрел в качестве альтернативы возможность согласования двусторонних сертификатов с отдельными странами-экспортерами в формате государство – член Союза – третья страна (группа стран).

Вместе с тем в результате применения данного подхода возникнет целый комплекс проблем, связанных с необходимостью усиления контроля за нераспространением таких товаров на территориях других государств – членов Союза, не участвовавших в согласовании таких сертификатов, как со стороны уполномоченных органов государства – члена Союза, согласовавшего такой сертификат, так и со стороны всех остальных государств – членов Союза.

**В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.**