

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О некоторых вопросах совершения таможенных операций
при прибытии и убытии отдельных категорий товаров,
перевозимых (транспортируемых) через территории государств,
не являющихся членами Евразийского экономического союза, и (или) морем
без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита»
от 16 августа 2017 г. № 159**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О некоторых вопросах совершения таможенных операций при прибытии и убытии отдельных категорий товаров, перевозимых (транспортируемых) через территории государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, и (или) морем без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком дважды проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 17 февраля 2017 г. по 19 марта 2017 г. и с 1 июня 2017 г. по 30 июня 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101907/ria_17022017;

<https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102382/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

В качестве проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал, что проект решения направлен на реализацию отсылочных норм, предусмотренных пунктом 3, подпунктом 1 пункта 5 и пунктом 6 статьи 303 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Вместе с тем **рабочая группа полагает**, что ключевой проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является **отсутствие в рамках Союза единого формализованного порядка уведомления** таможенного органа о прибытии на таможенную территорию Союза товаров Союза и отдельных категорий иностранных товаров, подтверждения статуса таких товаров при их перевозке через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем, а также **порядка совершения таможенных операций**, связанных с убытием с таможенной территории Союза и прибытием на таможенную территорию Союза товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру экспорта.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является урегулирование в рамках Союза вопроса о совершении таможенных операций при прибытии и убытии отдельных категорий товаров, перевозимых (транспортируемых) через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит установить в рамках Союза единый порядок совершения таможенных операций в отношении товаров, перевозимых (транспортируемых) через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем без помещения таких товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

Вместе с тем рабочая группа обращает внимание на необходимость доработки отдельных положений проекта решения с учетом предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные предложения касаются необходимости:

- исключения абзаца второго пункта 3 проекта Порядка совершения таможенных операций после уведомления таможенного органа о прибытии на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров Евразийского экономического союза и отдельных категорий иностранных товаров, а также подтверждения статуса таких товаров при их перевозке через территории государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или морем (далее – проект Порядка), утверждение которого предусмотрено проектом решения Коллегии ЕЭК;

- дополнения положений пунктов 4 и 5 проекта Порядка максимальными унифицированными сроками совершения должностным лицом таможенного органа действий по результатам проведения таможенного контроля (например, не позднее 3 часов рабочего времени с момента фиксации результатов проведения таможенного контроля).

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в настоящем заключении.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О некоторых вопросах совершения таможенных операций при прибытии и убытии отдельных категорий товаров, перевозимых (транспортируемых) через территории государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, и (или) морем без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с абзацем вторым пункта 3 проекта Порядка по требованию таможенного органа лицо обязано представить транспортное средство (транспортные средства) и (или) товары для проведения таможенного контроля.

Вместе с тем положениями абзаца первого пункта 3 проекта Порядка уже предусмотрена необходимость проведения таможенного контроля в отношении фактически прибывших товаров.

Кроме того, порядок проведения таможенного контроля определяется ТК ЕАЭС, в соответствии с которым таможенными органами в рамках проведения таможенного контроля могут быть затребованы к представлению (предъявлению) как товары, так и транспортные средства.

Таким образом, абзац второй пункта 3 проекта Порядка представляется излишним, в связи с чем полагаем целесообразным его исключить.

1.2. Пунктами 2 и 6 проекта Порядка **установлены сроки совершения участниками ВЭД юридически значимых действий, связанных с представлением документов для подтверждения статуса товаров или отказом таможенного органа в таком подтверждении (не позднее или в течение 3 часов рабочего времени соответственно).**

Вместе с тем пунктами 4 и 5 проекта Порядка **сроки совершения должностным лицом таможенного органа юридически значимых действий по результатам проведения таможенного контроля не предусмотрены.**

В целях обеспечения единых подходов к установлению сроков совершения таможенных операций и обеспечения правовой определенности предлагаем:

- абзац первый пункта 4 проекта Порядка изложить в следующей редакции:

«4. В случае если по результатам проведения таможенного контроля, указанного в абзаце первом пункта 3 настоящего Порядка, статус товаров подтвержден, должностное лицо таможенного органа, расположенного в месте прибытия, **в возможно короткие сроки, но не позднее 3 часов рабочего времени таможенного органа с момента фиксации результатов проведения такого таможенного контроля:»;**

- абзац первый пункта 5 проекта Порядка изложить в следующей редакции:

«5. В случае если лицом не представлены документы, указанные в пункте 2 настоящего Порядка, либо если по результатам проведения таможенного контроля установлено несоответствие наименования и (или) иных идентификационных признаков (характеристик) прибывших товаров сведениям, указанным в транспортном (перевозочном) документе, в соответствии с которым товары прибыли на таможенную территорию Союза, либо что в пути следования на территории иностранного государства в отношении товаров совершены какие-либо противоправные действия (подмена, изменение количества (качества) и т.д.) должностное лицо таможенного органа, расположенного в месте прибытия **в возможно короткие сроки, но не позднее 3 часов рабочего времени таможенного органа с момента фиксации результатов проведения таможенного контроля:».**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики (в том числе, перемещающие товары воздушным и водным транспортом), отправители и получатели товаров.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности – перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, отправители и получатели товаров, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Департамент-разработчик также отметил, что, по его мнению, воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения формирования единых и однозначных подходов к совершению таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через территорию государств, не являющихся членами Союза, без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается утвердить:

- Порядок совершения таможенных операций после уведомления таможенного органа о прибытии на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров Евразийского экономического союза и отдельных категорий иностранных товаров, а также подтверждения статуса таких товаров при их перевозке через территории государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или морем;

- Порядок совершения таможенных операций, связанных с убытием с таможенной территории Евразийского экономического союза и прибытием на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров Евразийского экономического союза, помещенных под таможенную процедуру экспорта.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что **принятие проекта решения позволит определить последовательность совершения таможенных операций** после уведомления таможенного органа о прибытии на таможенную территорию Союза товаров Союза и указанных в пункте 4 статьи 302 ТК ЕАЭС иностранных товаров, при перевозке которых через территории государств, не являющихся членами Союза, или морем произошла соответственно вынужденная посадка воздушного судна на территории государства, не являющегося членом Союза, в том числе посадка, при которой совершены разгрузка, перегрузка (перевалка) и иные грузовые операции с перевозимыми товарами, либо заход водного судна вследствие

аварии, действия непреодолимой силы либо иных обстоятельств в порт государства, не являющегося членом Союза, в том числе заход в порт, при котором совершены разгрузка, перегрузка (перевалка) и иные грузовые операции с перевозимыми товарами, **срок, в течение которого эти операции должны быть совершены, а также порядок подтверждения статуса товаров.**

Также проект решения определяет последовательность совершения таможенных операций, связанных с убытием с таможенной территории Союза товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру экспорта, которые для доставки в место убытия подлежат перевозке (транспортировке) без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем, и их прибытием на таможенную территорию Союза.

Принятие проекта решения позволит устранить правовую неопределенность и обеспечит единообразный подход в практике таможенных органов государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта решения проблемы департаментом-разработчиком был рассмотрен вариант по разработке и принятию рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии, являющегося приложением № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов Союза, в связи с чем в случае принятия такой рекомендации сохраняется возможность применения различных подходов в государствах – членах Союза, что, соответственно, может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.