

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом решения ЕЭК предлагается установить форму заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов, порядок заполнения заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов, а также перечень документов, подтверждающих сведения, заявленные в заявлении на включение в реестр уполномоченных экономических операторов (далее – УЭО).

Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, связана с отсутствием на таможенной территории Союза унифицированной формы заявления о включении в реестр УЭО и формализованного порядка ее заполнения, а также исчерпывающего перечня документов, подтверждающих сведения, указанные в заявлении о включении в реестр УЭО.

2. Цель регулирования:

Установление единого перечня сведений, подлежащих указанию в заявлении о включении юридического лица в реестр УЭО, формализованного порядка заполнения такого заявления, а также унифицированных требований к документам, подтверждающим сведения, указанные в заявлении о включении в реестр УЭО.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза, а также юридические лица, которым статус УЭО присвоен в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и принятым в соответствии с ним законодательством государств – членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза (в том числе юридические лица, ранее уже включенные в реестр УЭО, экспортеры, импортеры, перевозчики, владельцы складов временного хранения) и таможенные органы государств – членов Союза.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным, так как указанные лица получат возможность подачи заявления о включении в реестр УЭО и получения статуса УЭО.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений

(обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК устанавливаются единые требования к содержанию (набору) сведений, указываемых при заполнении формы заявления о включении юридического лица в реестр УЭО в государствах - членах Союза в соответствии с положениями главы 61 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения ЕЭК предусмотрена форма заявления о включении в реестр УЭО с четко определенным набором сведений, указываемых при её заполнении.

Предлагаемая проектом решения ЕЭК унификация формы заявления и порядка её заполнения создаст правовую основу для осуществления обработки заявления таможенным органом государства – члена Союза, а также возможность получения статуса УЭО. При этом форма заявления и порядок ее заполнения в табличном виде позволяют юридическому лицу, обращающемуся за включением в реестр УЭО, проставлять в заявлении отметки, а не указывать ту или иную информацию, а перечень документов, подтверждающих указанную информацию, ограничивает возможность уполномоченного органа государства – члена Союза требовать предоставления документов, не оговоренных в проекте решения.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативным вариантом могло быть отнесение решения вопроса, которому посвящен проект решения ЕЭК, на уровень национального законодательства государств – членов Союза, но тогда не были бы достигнуты цели регулирования, указанные в пункте 2 настоящей справки.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 1 статьи 434 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

В соответствии с пунктом 1 статьи 434 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза «Для включения в реестр уполномоченных экономических операторов юридическое лицо подает уполномоченному таможенному органу государства-члена, в соответствии с законодательством которого оно создано, заявление.

Форма указанного заявления, порядок ее заполнения и перечень документов, подтверждающих заявленные в нем сведения, определяются Комиссией.

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является форма заявления о включении юридического лица в реестр УЭО, выдаваемого уполномоченным органом государства – члена Союза, и порядок ее заполнения, перечень документов, подтверждающих сведения, заявленные в заявлении о включении в реестр УЭО.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение возможности подачи юридическими лицами заявления о включении в реестр УЭО по установленной форме, заполненной согласно установленному порядку.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

До настоящего времени в Евразийском экономическом союзе не предпринимались шаги по установлению единой формы заявления о включении в реестр УЭО и не существовало унифицированного порядка заполнения формы заявления, а также не устанавливался перечень документов, подтверждающих сведения, указываемые в заявлении, ввиду того, что Таможенным кодексом таможенного союза не было установлено нормы, аналогичной пункту 1 статьи 434 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Вопрос определения формы заявления и порядка ее заполнения, как и вопрос определения набора документов, представляемого юридическим лицом при подаче заявления в таможенный орган, определялся на уровне национального законодательства каждого государства - члена Союза.

При разработке проекта решения ЕЭК учитывались стандарты Всемирной таможенной организации и опыт ЕС.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 15.02.2017 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101880/ria_15022017.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 15.02.2017 № 18-2274/Э), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 15.02.2017 № 18-2275/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз

некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей) и Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 15.02.2017 № 18-35).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК предложения в форме заполненных опросных листов на адрес электронной почты: spichenok@ecommission.org не поступали. Поступило заключение Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 27.02.2017 № 10-2860/Э) с предварительными замечаниями по редакции проекта решения.

Предложение редакционного характера учтено Департаментом в тексте приложений к проекту решения, остальные предложения Департамента развития предпринимательской деятельности преимущественно учтены, но ряд предложений отклонен. По каждому предложению Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики подготовлены комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения ЕЭК рассмотрен на 45 –ом заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК 17 апреля 2017 года (Протокол № 10-9/пр).

Согласно Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК от 20 апреля 2017 года № 133 рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения **окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.**

Согласно рекомендации рабочей группы настоящая справка доработана с учетом замечаний и предложений, указанных в Заключении от 20 апреля 2017 года № 133 и в приложении к нему.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Указанный проект решения направлялся для рассмотрения и подготовки замечаний и предложений в государства – члены Союза (письмо от 12.07.2016 № МК – 1667/18). Были получены заключения министерств и ведомств Сторон, а также бизнес – сообществ государств – членов Союза.

Доработанная редакция проекта решения ЕЭК была обсуждена в рамках проведения тринадцатого заседания рабочей группы по развитию института УЭО, созданной при Консультативном комитете по таможенному регулированию, состоявшегося в очном режиме 2 и 3 февраля 2017 года в г. Москве.