

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О некоторых вопросах совершения таможенных операций при прибытии и убытии отдельных категорий товаров, перевозимых (транспортируемых) через территории государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, и (или) морем без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения ЕЭК направлен на реализацию отсылочных норм, предусмотренных пунктом 3, подпунктом 1 пункта 5 и пунктом 6 статьи 303 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс ЕАЭС).

2. Цель регулирования: Целями проекта решения является регулирование вопроса совершения таможенных операций при прибытии и убытии отдельных категорий товаров, перевозимых (транспортируемых) через территории государств, не являющихся членами ЕАЭС, и (или) морем без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: перевозчики государств – членов ЕАЭС и иностранные перевозчики (в том числе, перемещающие товары воздушным и водным транспортом), отправители и получатели товаров.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности – перевозчики государств – членов ЕАЭС и иностранные перевозчики, отправители и получатели товаров, таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

Воздействие проекта решения ЕЭК на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения формирования единых и однозначных подходов к совершению таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых с таможенной территории ЕАЭС на таможенную территорию ЕАЭС через территорию государств, не являющихся членами ЕАЭС, без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения предлагается утвердить:

1) Порядок совершения таможенных операций после уведомления таможенного органа о прибытии на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров Евразийского экономического союза и отдельных категорий иностранных товаров, а также подтверждения статуса таких товаров при их перевозке через территории государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или морем;

2) Порядок совершения таможенных операций, связанных с убытием с

таможенной территории Евразийского экономического союза и прибытием на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров Евразийского экономического союза, помещенных под таможенную процедуру экспорта.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения ЕЭК позволит определить последовательность совершения таможенных операций после уведомления таможенного органа о прибытии на таможенную территорию ЕАЭС товаров ЕАЭС и указанных в пункте 4 статьи 302 Кодекса иностранных товаров (далее – товары), при перевозке которых через территории государств, не являющихся членами ЕАЭС, или морем произошла соответственно вынужденная посадка воздушного судна на территории государства, не являющегося членом ЕАЭС, в том числе посадка, при которой совершены разгрузка, перегрузка (перевалка) и иные грузовые операции с перевозимыми товарами (далее – вынужденная посадка), либо заход водного судна вследствие аварии, действия непреодолимой силы либо иных обстоятельств в порт государства, не являющегося членом ЕАЭС, в том числе заход, при котором совершены разгрузка, перегрузка (перевалка) и иные грузовые операции с перевозимыми товарами (далее – заход в порт иностранного государства), срок, в течение которого эти операции должны быть совершены, а также порядок подтверждения статуса товаров.

Также проект решения определяет последовательность совершения таможенных операций, связанных с убытием с таможенной территории ЕАЭС товаров ЕАЭС, помещенных под таможенную процедуру экспорта, которые для доставки в место убытия подлежат перевозке (транспортировке) без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита с одной части таможенной территории ЕАЭС на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами ЕАЭС, и (или) морем, и их прибытием на таможенную территорию ЕАЭС.

Принятие проекта решения ЕЭК позволит устранить правовую неопределенность и обеспечит единообразный подход таможенных органов государств-членов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативный вариант решения проблемы можно рассмотреть разработку и принятие рекомендации Коллегии Комиссии по данному вопросу. Однако в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии рекомендации Комиссии не имеют обязательного характера для государств – членов ЕАЭС.

При этом возможны различные подходы в государствах – членах ЕАЭС, что, соответственно, может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения ЕЭК регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:
В соответствии с пунктом 3, подпунктом 1 пункта 5 и пунктом 6 статьи 303 Таможенного кодекса ЕАЭС.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.
Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе ЕАЭС от 11 апреля 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения позволит снизить издержки перевозчиков государств – членов ЕАЭС и иностранных перевозчиков и будет способствовать развитию транспортного потенциала государств – членов ЕАЭС, а также обеспечит единообразный подход таможенных органов государств – членов Союза при совершении таможенных операций в рассматриваемых случаях.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения был изучен опыт государств – членов ЕАЭС.

Действующим в настоящее время Таможенным кодексом Таможенного союза (далее – ТК ТС) регламентированы вопросы прибытия товаров на таможенную территорию и убытия товаров с таможенной территории (главы 23 и 24 ТК ТС соответственно). При этом порядок совершения таможенных операций при прибытии и убытии отдельных категорий товаров, перевозимых (транспортируемых) через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита ТК ТС не регламентирован.

Представители государств – членов Союза признали целесообразность подготовки данного проекта решения Коллегии Комиссии.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения ЕЭК, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 01.06.2017 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102217/ria_01062017.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены:

члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 02.06.2017 № 18-8458/Э);

сводный департамент ЕЭК (служебная записка от 02.06.2017 № 18-8458/Э);

координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС: Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Республиканская ассоциация предприятий промышленности Республики Беларусь, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Национальный Альянс Бизнес-ассоциаций Кыргызской Республики, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей, Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 02.06.2017 № 18-204);

По итогам публичного обсуждения поступили предложения, которые отражены в сводной информации (прилагается).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.