

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 октября 2015 г. № 92».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 20 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, государства-члены Евразийского экономического союза (далее – Союз) создают в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов и подкарантинных материалов) через таможенную границу Союза, и в иных местах пункты по карантину растений (фитосанитарные контрольные посты) (далее – ФКП) с учетом требований к их материально-техническому оснащению и обустройству, утверждаемых Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия).

Во исполнение пункта Рабочего плана разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором, утвержденным Решением Совета Комиссией от 16 июля 2014 года № 58, Решением Совета Комиссии от 14.10.2015 г. № 92 утверждены требования к материально-техническому оснащению и обустройству вновь строящихся и реконструкции действующих ФКП только в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов и подкарантинных товаров) через таможенную границу Союза.

Отсутствие единых требований к материально-техническому оснащению и обустройству ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов Союза не позволяет уполномоченным органам государств-членов Союза в области карантина растений проводить мероприятия по карантинному фитосанитарному контролю (надзору) в полном объеме.

Это создает угрозу заноса и распространения карантинных вредных организмов, приводит к задержкам и необоснованным возвратам подкарантинной продукции в процессе международной торговли.

Утверждение требований к материально-техническому оснащению и обустройству ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов Союза позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и послужит основой для

снижения административных барьеров при международной торговле подкарантинной продукцией.

Проектом решения Комиссии предлагается установить требования к материально-техническому оснащению и обустройству ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с национальным законодательством государств-членов Союза».

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является повышение эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в отношении подкарантинной продукции, устранения необоснованных задержек и возвратов подкарантинной продукции в процессе международной торговли.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные органы государств-членов, субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

В целях создания условий для проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в полном объеме, принятие единых требований с одной стороны будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), оперативности проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и снижению неоправданных административных затрат с другой.

Адресатами регулирования являются:

Уполномоченные органы государств – членов, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор) за подкарантинной продукцией, импортеры, перевозчики, юридические лица (потребители) государств-членов.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным.

Соблюдение таких требований к материально-техническому оснащению и обустройству ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов Союза позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и устранить фитосанитарный риск заноса и распространения карантинных вредных организмов на территорию Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Комиссии устанавливаются требования к материально-техническому оснащению и обустройству ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов Союза».

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Утверждение единых требований позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза, и как следствие, будет способствовать обеспечению надлежащего уровня карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и также позволит устранить необоснованные административные барьеры при международной торговле подкарантинной продукцией.

Проектом решения Комиссии предлагаются требования в части материально-технического оснащения и обустройства ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов Союза».

Предлагаемые требования создадут правовую основу для материально-технического оснащения и обустройства ФКП создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов Союза».

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернатив принимаемому решению нет.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Комиссии разработан в целях реализации пункта 20 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

В соответствии с данным пунктом предлагается утвердить Комиссией требования к материально-техническому оснащению и обустройству ФКП создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов Союза».

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Комиссии подготовлен в рамках полномочия Комиссии, определенного пунктом 20 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-

санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Расходы, связанные с материально-техническим оснащением и обустройством ФКП создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов Союза, будут компенсированы за счет повышения эффективности проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора), повышения оперативности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), достоверности его результатов и устранения необоснованных административных барьеров при международной торговле подкарантинной продукцией.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования (2017 г.).

12. Ожидаемый результат регулирования:

Предлагаемые проектом решения Комиссии требования создадут правовую основу для материально-технического оснащения и обустройства ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов Союза».

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Анализ ситуации по данному вопросу показал следующее:

Нормативные правовые акты Союза (Решение Совета Комиссии от 14.10.2015 г. № 92) не определяют требования к материально-техническому оснащению и обустройству ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов Союза».

В государствах – членах Союза нет действующих нормативно-правовых актов в этой части.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект был размещен на правовом портале Союза с 14 апреля по 13 июня 2017 года сроком на 60 дней.

15. Сведения о заключении, об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК: заключение об оценке регулирующего воздействия от 20 июля 2017 г. № 154.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Указанный проект решения в ходе разработки согласован на совместных совещаниях с представителями Правового Департамента, Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики, Департамента таможенной инфраструктуры и Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии.

Проект решения одобрен экспертами уполномоченных органов государств-членов Союза на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры», состоявшегося в режиме видеоконференции 27-28 февраля 2017 года (протокол заседания от 28.02.2017 г. № 17-10/пр) и совещании в формате видеоконференции с уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза и представителями Правового Департамента, Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики, Департамента таможенной инфраструктуры и Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии 27-28 июня 2017 года (протокол совещания от 28.06.2017 г №17-33/пр).