

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения:

В Евразийскую экономическую комиссию поступили письма Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 27 сентября 2016 г. № 03-26/7416 и 10 января 2017 г. № 03-17/122 с информацией о поступающих в адрес министерства обращения производителей цемента, а также дорожных и железобетонных конструкций и изделий о возникающих проблемах при поставках цемента на территорию Российской Федерации в связи с введением в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2015 г. № 930 «О внесении изменений в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации» обязательной сертификации цемента, выпускаемого в обращение на территории Российской Федерации.

Указанное постановление Правительства Российской Федерации вступило в силу 7 марта 2016 года. Таким образом, с этой даты поставки цемента на территорию Российской Федерации могут осуществляться только при условии прохождения процедур обязательной сертификации в соответствии с национальным законодательством Российской Федерации.

Данный вопрос был рассмотрен на заседании подкомитета по вопросам технического регулирования в строительстве Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, состоявшегося 6 апреля 2017 года, по итогам которого Евразийской экономической комиссии было рекомендовано подготовить проект изменений в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме (далее – Единый перечень), утвержденный

решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 620, предусматривающий включение цемента в Единый перечень.

Включение цемента в Единый перечень обеспечит на период до принятия и вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» возможность свободного обращения цемента на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации при соблюдении условий, предусмотренных пунктом 7 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее – Протокол).

Применение положений пункта 7 Протокола Республикой Армения и Кыргызской Республикой при присоединении к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года не предусмотрено.

2. Цель регулирования:

Обеспечение на период до принятия и вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» возможности свободного обращения цемента на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации при соблюдении условий, предусмотренных пунктом 7 Протокола.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

Субъекты предпринимательской деятельности Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, специализирующиеся на производстве и (или) реализации цемента, потребители цемента в государствах – членах Евразийского экономического союза (строительные организации).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, специализирующиеся на производстве и (или) реализации цемента, организации, осуществляющие

проведение работ по сертификации и выдаче сертификата соответствия по единой форме.

В результате воздействия, оказываемого регулированием, будет обеспечена на период до принятия и вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» возможность свободного обращения цемента на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации при соблюдении условий, предусмотренных пунктом 7 Протокола.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проектом решения предусматривается включение цемента в Единый перечень.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения подготовлен Департаментом технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии по итогам заседания подкомитета по вопросам технического регулирования в строительстве Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, состоявшегося 6 апреля 2017 года.

Проектом решения предусматривается включение цемента в Единый перечень.

В проекте решения приведены наименования цементов, предлагаемых для включения в Единый перечень, с указанием кодов ТН ВЭД ЕАЭС и перечня документов, устанавливающих требования к указанным цементам.

В качестве процедуры обязательного подтверждения соответствия проектом решения предусмотрена процедура обязательной сертификации.

В соответствии с пунктом 7 Протокола до дня вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза продукция, в отношении которой государствами – членами Евразийского экономического союза установлены одинаковые обязательные требования, одинаковые формы и схемы подтверждения соответствия, применяются одинаковые или сопоставимые методы исследований (испытаний) и измерений продукции при проведении обязательного подтверждения соответствия и которая включена в Единый перечень, допускается к обращению на территории Евразийского экономического союза, если она прошла установленные процедуры подтверждения соответствия на территории государства – члена Евразийского экономического союза с соблюдением следующих условий:

проведение сертификации органом по оценке соответствия, включенным в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза;

проведение испытаний в испытательных лабораториях (центрах), включенных в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза;

оформление сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме.

Таким образом, включение цементов в Единый перечень обеспечит на период до принятия и вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» возможность свободного обращения цемента на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации при соблюдении условий, предусмотренных пунктом 7 Протокола.

Применение положений пункта 7 Протокола Республикой Армения и Кыргызской Республикой при присоединении к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 50 приложения № 3 к Договору от 10 октября 2014 года о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пунктом 53 приложения № 1 к Протоколу от 8 мая 2015 года об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом

союзе от 29 мая 2014 года, отдельных международных договоров, входящих в право Евразийского экономического союза, и актов органов Евразийского экономического союза в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в отношении продукции, включенной в единый перечень продукции, формируемый в соответствии с пунктом 7 Протокола, до вступления в силу соответствующих технических регламентов Евразийского экономического союза действуют требования, установленные законодательством Республики Армения и Кыргызской Республики соответственно.

Положения указанных пунктов приложений распространяются на продукцию, предназначенную для обращения на территориях Республики Армения и Кыргызской Республики соответственно.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативой предлагаемому регулированию может быть сохранение действующего регулирования на период до принятия и вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

В этом случае белорусские и казахстанские производители цемента при его поставках на территорию Российской Федерации будут вынуждены проходить процедуры обязательной сертификации цемента в соответствии с национальным законодательством Российской Федерации.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения:

Пункт 7 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), пункт 34 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98,

9. Сфера полномочий Евразийской экономической комиссии, к которой относится проект решения: Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности: Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения в силу:

Через 60 дней после принятия проекта решения.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение на период до вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» возможности свободного обращения цемента на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации при соблюдении условий, предусмотренных пунктом 7 Протокола.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

7 марта 2016 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2015 г. № 930, в соответствии с которым перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982, дополнен разделом 2523 «Цемент».

Таким образом, обязательным условием поставки цемента на территорию Российской Федерации является прохождение процедур обязательной сертификации в соответствии с национальным законодательством Российской Федерации.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения.

Публичное обсуждение проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа (далее – проект решения и материалы к нему) состоялось в период с 13 апреля 2017 года по 13 мая 2017 года на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102108/ria_13042017.

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему: в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа по проекту решения, в бумажном виде по адресу: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр. 2, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@ecommission.org.

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему 30 дней.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения и материалов к нему:

Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения, Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения, Министерство экономики Республики Беларусь, Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь, Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Комитет технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, Министерство экономики Кыргызской Республики, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Представительство Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан (НПП РК) «Атамекен», Общероссийское объединение работодателей «Российского союза промышленников и предпринимателей», Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП», Аналитический центр «БизЭксперт», Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей (КСПП), а также члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии от Евразийской экономической комиссии.

Перечень лиц, представивших предложения к проекту решения и материалам к нему:

АО «Карцемент»;

Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт метрологии» (БелГИМ);

ООО «Примстройресурс»;

ОАО «Белорусская цементная компания»;

ОАО «Кричевцементношифер»;

Департамент развития предпринимательской деятельности;

Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения.

Согласно заключению об оценке регулирующего воздействия от 11 июля 2017 г. № 151 проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке:

Проект решения был рассмотрен на заседании Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, состоявшемся 8 июня 2017 года (раздел XI протокола от 8 июня 2017 г. № 3-ВК/КК) и доработан в учетом состоявшегося обсуждения:

– исключены национальные стандарты государств – членов Евразийского экономического союза;

– уточнены процедура сертификации цемента с целью выдачи сертификата соответствия по единой форме, а также заявитель при оформлении сертификата соответствия по единой форме.

Доработанный проект решения также был рассмотрен на совещании высокого уровня с участием заместителей руководителей заинтересованных уполномоченных органов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, состоявшемся 26 июня 2017 года, и одобрен для внесения на рассмотрение на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии с учетом следующего:

– в отношении цемента, применяемого в строительстве, уточнена процедура включения органов по сертификации в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) таможенного союза;

– срок вступления решения увеличен до 60 дней с даты его официального опубликования.