

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Типовых схемах оценки соответствия» (далее соответственно – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В действующем Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия в технических регламентах Таможенного союза, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 621 (далее – Положение), представлены схемы и процедуры оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и технических регламентов Таможенного союза (далее – технические регламенты) в форме сертификации, декларирования соответствия и государственной регистрации.

Так, в настоящее время в 10 технических регламентах из 40 принятых установлено, что оценка соответствия продукции требованиям технических регламентов осуществляется в соответствии с Положением.

Таким образом, в настоящее время отсутствуют единые детализированные процедуры, в том числе анализа доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов продукции, оценки производства, выдачи, приостановления либо прекращения действия документов по оценке соответствия, их хранения, а также проведения инспекционного контроля, в связи с чем, указанные процедуры

проводятся, в том числе, в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза (далее – государства-члены), что ведет к непрозрачности и избыточности обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, в Положении отсутствуют нормы, устанавливающие место проведения отбора образцов (проб) для серийно выпускаемой продукции, партии или единичного изделия.

Также в Положении не установлены нормы, регулирующие распространение сертификата соответствия на продукцию серийного производства, изготовленную с даты выпуска испытанных образцов продукции до даты регистрации сертификата соответствия в Едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – Единый реестр), что приводит к издержкам и дополнительным расходам у изготовителей указанной продукции.

Особо важной проблемой является отсутствие единых правил и процедур осуществления государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов.

В каждом техническом регламенте, предусматривающем проведение оценки соответствия продукции требованиям технического регламента в форме государственной регистрации, устанавливаются процедуры государственной регистрации, отличные друг от друга.

В настоящее время в соответствии с положениями принятых и вступивших в силу технических регламентов государственной регистрации подлежит парфюмерно-косметическая продукция, продукция, предназначенная для детей до 3-х лет, пищевая продукция специализированная, включая детское питание, и нового вида.

Также отдельные нормы действующего Положения не соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз) и Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент работы).

2. Цель регулирования:

Посредством принятия проекта решения будет обеспечена унификация процедур:

рассмотрения и анализа заявки, с комплектом документов, представленных заявителем;

идентификации, отбора образцов, исследования (испытания) или измерения продукции;

исследования проекта продукции и типа продукции;

оценки производства;

анализа состояния производства;

оценки системы менеджмента;

выдачи сертификата соответствия;

приостановления либо прекращения действия сертификата соответствия;

замены или выдачи дубликата сертификата соответствия;

принятия и регистрации декларации о соответствии;

формирования и хранения комплекта доказательственных материалов;

нанесения единого знака обращения продукции на рынке Союза;

инспекционного контроля;

государственной регистрации продукции с выдачей свидетельств о государственной регистрации продукции.

Кроме того, к основным целям регулирования также относятся:

- повышение уровня транспарентности и эффективности процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- повышение качества регулирования оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- создание условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза;
- обеспечение обращения на таможенной территории Союза безопасной продукции;
- установление в проекте решения норм и требований, соответствующих положениям Договора в части оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- установление единого подхода к осуществлению государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов;
- установление норм, регулирующих распространение сертификата соответствия на продукцию серийного производства, изготовленную с даты выпуска испытанных образцов продукции до даты регистрации сертификата соответствия в Едином реестре;
- обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

- граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) продукции, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям технических регламентов, а также органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза и осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов (далее соответственно – единый реестр органов, органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры)).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

– субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которой осуществляется требованиям технических регламентов;

– органы по сертификации и испытательные лаборатории.

Отмечаем, что в настоящее время в единый реестр органов внесены сведения об органах по сертификации и испытательных лабораториях (центрах):

12 органов по сертификации и 18 испытательных лабораторий (центров) в Республике Армения;

58 органов по сертификации и 405 испытательные лаборатории (центра) в Республике Беларусь;

83 органа по сертификации и 291 испытательная лаборатория (центр) в Республике Казахстан;

10 органов по сертификации и 34 испытательные лаборатории (центра) в Кыргызской Республике;

985 органа по сертификации и 1875 испытательных лабораторий (центров) в Российской Федерации;

– уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие регистрацию деклараций о соответствии.

В соответствии с законодательством государств-членов регистрация деклараций о соответствии уполномоченными органами предусмотрена в Республике Беларусь (Закон Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»), Кыргызской Республике (Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 г. № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 июня 2008 г. № 267 «Об утверждении Положения о порядке ведения Единого Государственного реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии на продукцию, прошедшую обязательное подтверждение соответствия») и Российской Федерации (приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 февраля 2012 г. № 76);

– уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие государственную регистрацию продукции требованиям техническим регламентов.

В настоящее время в Едином реестре свидетельств о государственной регистрации зарегистрировано 489 403 свидетельства о государственной регистрации, в том числе, 78 582 свидетельства

о государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов, из них:

в Республике Армения зарегистрировано 0 свидетельств;

в Республике Беларусь – 20 093 свидетельства;

в Кыргызской Республике – 1 102 свидетельства;

в Республике Казахстан – 5 963 свидетельства;

в Российской Федерации – 51 422 свидетельства;

– уполномоченные органы государств-членов, ответственные за разработку технических регламентов.

В соответствии с пунктом 2 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79 правительства государств-членов назначают органы, ответственные за разработку и внесение изменений в технические регламенты, предусмотренные планом разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, а также органы, участвующие в их разработке.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения устанавливает схемы и процедуры оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов. По сравнению с Положением в проекте решения установлено подробное описание всех этапов проведения оценки соответствия в форме сертификации, декларирования и государственной регистрации.

Проектом решения установлены единые для всех участников рынка Союза процедуры оценки соответствия, такие как:

рассмотрение и анализ заявки, с комплектом документов, представленных заявителем;

идентификация, отбор образцов, исследование (испытание) или измерение продукции;

исследование проекта продукции и типа продукции;

оценка производства;

анализ состояния производства;

оценка системы менеджмента;

выдача сертификата соответствия;

приостановление либо прекращение действия сертификата соответствия;

замена или выдача дубликата сертификата соответствия;

принятие и регистрация декларации о соответствии;

формирование и хранение комплекта доказательственных материалов;

нанесение единого знака обращения продукции на рынке Союза;

инспекционный контроль;

государственная регистрация продукции с выдачей свидетельств о государственной регистрации продукции.

Проект решения оказывает косвенно положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), поскольку принятие проекта решения предполагает внесение изменений в действующие и разрабатываемые технические регламенты с целью приведения их в соответствие с положениями проекта решения.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения учитывает действующую практику проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов и предусматривает, в том числе, конкретизацию и детализацию правил и процедур оценки соответствия продукции, а также применение типовых схем оценки соответствия при разработке технических регламентов и при их применении всеми заинтересованными лицами.

Также в проекте решения предусмотрены положения о проведении оценки систем менеджмента органом по сертификации продукции, включенным в единый реестр.

Кроме того, проект решения учитывает предусмотренную Договором возможность проведения исследований (испытаний) и измерений продукции по методикам исследований (испытаний) и измерений аттестованным (валидированным) и включенным в Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

Проектом решения также предусмотрено установление унифицированных типовых схем проведения государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов, которые учитывают правила и процедуры проведения государственной регистрации продукции, установленные принятыми и вступившими в силу техническими регламентами.

Также проект решения учитывает практику применения действующего Положения, а также основывается на результатах

анализа правоприменения вступивших в силу технических регламентов в части оценки соответствия, в том числе с учетом обращений уполномоченных органов государств-членов, органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов, субъектов предпринимательской деятельности, ассоциаций и бизнес-сообществ.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

1) В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрено внесение изменений в технические регламенты в части установления процедур оценки соответствия.

Однако, такой подход не обеспечивает единообразия процедур оценки соответствия в отдельных технических регламентах.

2) Также в качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрено внесение изменений в действующее Положение.

Однако, такой подход потребует внесение изменений в более чем 50 % текста действующего Порядка.

3) Еще одной альтернативой предлагаемому регулированию является сохранение действующего Положения без изменений.

Вместе с тем отдельные нормы действующего Положения не соответствуют положениям Договора и Регламента работы.

В этой связи наиболее оптимальным вариантом регулирования является утверждение проекта решения.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору);

Пункт 42 приложения № 2 к Регламенту работы.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

по истечении 30 календарных дней после официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

В результате регулирования будут обеспечены:

установление в проекте решения норм и требований, соответствующих положениям Договора в части оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов;

упорядочение работ по проведению процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов;

установление единых правил и процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов;

транспарентность правил и процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов;

права, свободы и законные интересы юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования

отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект решения учитывает опыт правоприменительной практики действующего Положения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Публичное обсуждение проекта решения было проведено с 24 апреля по 29 мая 2017 г.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102126/ria_14042017.

Предложения по проекту решения принимались Евразийской экономической комиссией до дня завершения публичного обсуждения включительно в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа по проекту решения в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@ecommission.org.

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему:

В письменной форме в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@ecommission.org.

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему 45 дней.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

- 1) Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения;
- 2) Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения;
- 3) Национальный орган по аккредитации Республики Армения;
- 4) Государственная здравоохранительная инспекция Министерства здравоохранения Республики Армения;
- 5) Национальный центр контроля и профилактики заболеваний Министерства здравоохранения Республики Армения;
- 6) Министерство экономики Республики Беларусь;
- 7) Министерство промышленности Республики Беларусь;
- 8) Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;
- 9) Государственное учреждение «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»;
- 10) Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный центр аккредитации»;
- 11) Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;
- 12) Государственное учреждение «Белорусский государственный ветеринарный центр»;
- 13) Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации»;
- 14) Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан;
- 15) Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
- 16) Комитет технического регулирования Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан;

- 17) Товарищество с ограниченной ответственностью «Национальный центр аккредитации»;
- 18) Министерство экономики Кыргызской Республики;
- 19) Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- 20) Товарищество с ограниченной ответственностью «Национальный центр аккредитации»;
- 21) Государственное агентство связи при Правительстве Кыргызской Республики;
- 22) Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики;
- 23) Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики;
- 24) Республиканский центр сертификации в строительстве при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики;
- 25) Бишкекский центр испытаний, сертификации и метрологии;
- 26) Министерство экономического развития Российской Федерации;
- 27) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- 28) Федеральная служба по аккредитации;
- 29) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- 30) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
- 31) Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении;

32) Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь;

33) Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;

34) Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»;

35) Открытое акционерное общество «Испытания и сертификация бытовой и промышленной продукции «БЕЛЛИС»;

36) Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП»;

37) Белорусский агропромышленный союз «БелАПС»;

38) Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»;

39) Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;

40) Белорусская торгово-промышленная палата;

41) РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана»;

42) Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;

43) Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;

44) Кыргызский Союз Промышленников и Предпринимателей;

45) ОЮЛ «Казахстанская ассоциация органов по оценке соответствия»;

46) Товарищество с ограниченной ответственностью «КАЗЭКСПОАУДИТ»;

47) ОПС ПК ТОО «Сертис-М»;

48) Акционерное общество «Национальный центр экспертизы и сертификации» (АО «НаЦЭКС»);

49) Открытое акционерное общество «Всероссийский научно-исследовательский институт сертификации»;

50) Союза участников потребительского рынка (СУПР);

51) Ассоциация производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и средств гигиены;

52) Некоммерческое партнерство «Ассоциация по техническому регулированию»;

53) ООО «Катерпиллар Евразия»;

54) Некоммерческое партнерство «Объединение производителей железнодорожной техники»;

55) ЗАО «Ростест»;

56) Федеральное бюджетное учреждение «РОСТЕСТ-Москва»;

57) Акционерное общество «СЖС Восток Лимитед»;

58) Ассоциация «РАТЭК»;

59) Ассоциация «Национальное объединение строителей»;

60) Общество с ограниченной ответственностью Региональный Консалтинговый Центр «ТЕСТ-Консалт».

Предложения и замечания по проекту решения, по средствам направления заинтересованными лицами заполненного опросного листа, в период проведения публичного обсуждения в Евразийскую экономическую комиссию поступили от:

1. Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (Госстандарт);
2. Республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный институт метрологии» (БелГИМ);

3. Научно-производственного республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации» (БелГИСС);
4. Союза участников потребительского рынка (СУПР) ;
5. Союза Производителей Пищевых ингредиентов (СППИ);
6. Автономной некоммерческой организации «Сертификационный центр «Связь-сертификат»;
7. Ассоциации поставщиков (производителей и дистрибьютеров);
8. Общества с ограниченной ответственностью «Производственное объединение «Киришинефтеоргситез» (ООО «КИНЕФ»);
9. Ассоциации «Совет по вопросам развития табачной промышленности;
10. ООО «Табак-инвест»;
11. Ассоциации производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АППИК БХ);
12. ННО «Российская парфюмерно-косметическая ассоциация».

Предложения и замечания по проекту решения и комплекту документов к нему в период проведения публичного обсуждения поступили от:

1. Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (Госстандарт) (письмо от 29 мая 2017 г. № 04-06/901);
2. Республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный институт метрологии» (БелГИМ) (письмо от 22 мая 2017 г. № 69-30/6101);
3. Научно-производственного республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации» (БелГИСС) (письмо от 29 мая 2017 г. № 102-05/11508);

4. Министерство экономики Кыргызской Республики (письмо от 24 мая 2017 г. № 12-2/7179);
5. Министерства здравоохранения Республики Беларусь (письмо от 25 мая 2017 г. № 6-14/947);
6. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) (письмо от 23 мая 2017 г. № 00-02-12/433);
7. Союза участников потребительского рынка (СУПР) (письмо от 8 июня 2017 г. № 21-0806-17);
8. Некоммерческого партнерства «ассоциация по техническому регулированию» (письмо от 25 мая 2017 г. № 411-05/17);
9. ОАО «Савушкин продукт» (письмо от 23 мая 2017 г. № 139/19);
10. Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (письмо от 29 мая 2017 г. № 5194/09);
11. ПН «РусБренд» от 17 мая 2017 г. № 01/17-05-2017;
12. ОАО «испытания и сертификация бытовой и промышленной продукции «БЕЛЛИС» (письмо от 29 мая 2017 г. № 444);
13. Союза Производителей Пищевых ингредиентов (СППИ) (письмо от 29 мая 2017 г. № 12-04-01/029);
14. Ассоциации поставщиков (производителей и дистрибьютеров) (письмо от 19 мая 2017 г. № 19/05);
15. ОАО «Сургутнефтегаз» (письмо от 2 июня 2017 г. № 01-37-14-201);
16. Некоммерческое партнерство «Объединение производителей железнодорожной техники» (НП «ОПЖТ») (письмо от 10 мая 2017 г. № 1005-1/ОПЖТ);
17. Ассоциации производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АППИК БХ) (комментарий на сайте Евразийского экономического союза);

18. ННО «Российская парфюмерно-косметическая ассоциация» (комментарий на сайте Евразийского экономического союза);
19. Ассоциация РАТЭК (комментарий на сайте Евразийского экономического союза);
20. ООО «Тест-Консалт» (на электронную почту Департамента технического регулирования и аккредитации);
21. Ассоциация по сертификации «Русский Регистр» (на электронную почту Департамента технического регулирования и аккредитации);
22. Ассоциация Аккредитованных Лиц (письмо от 29 мая 2017 г. № 15);
23. Тюрина Наталья Викторовна, n.turina@protein.ru (комментарий на сайте Евразийского экономического союза);
24. Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 5 мая 2017 г. № 10-6817/Э);
25. Департамента таможенной инфраструктуры (письмо от 24 апреля 2017 г. № 19-6179/Э).

Поступило 939 замечания и предложения, из которых учтено – 610, отклонено – 329.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке: