

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О некоторых вопросах, связанных с выпуском товаров».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?		Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.	
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.			
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том			

<p>числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.</p>			
<p>4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.</p>			
<p>5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департамент-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования.</p>			

<p>Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.</p>			
<p>6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?</p>			
<p>7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?</p>			
<p>8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?</p>			
<p>9. Имеются ли у Вас иные</p>			

предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.			
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:			
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).			
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.			
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите	-		

<p>обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).</p> <p>Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?</p>			
<p>14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:</p>	-		
<p>Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).</p>	<p>Содержание направленного предложения</p>	<p>Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения</p>	<p>Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)</p>
5	6	7	8

<p>Проект решения в целом</p> <p>подпункт «в» пункта 1 проекта Порядка</p>	<p>1. Рассмотреть вопрос о подготовке в рамках данного проекта решения нескольких детализированных порядков под каждый вид таможенной операции со всеми разновидностями подачи таможенных документов.</p> <p>2. Просим разъяснить причину невключения карнета АТА и книжки МДП в подпункт «в» пункта 1 проекта Порядка.</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности (Представлено служебной запиской от 19.04.2017 № 10-5934/э)</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p> <p>Положения подпунктов «а» и «в» пункта 1 проекта Порядка предусматривают совершение таможенных операций в отношении товаров, сведения о которых указаны в декларации на товары, транзитной декларации, в том числе в случае, когда «в качестве декларации на товары либо транзитной декларации «используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы».</p> <p>В соответствии с пунктом 6 статьи 105 ТК ЕАЭС в качестве декларации на товары и транзитной декларации допускается использование транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной, содержащих сведения, необходимые для выпуска товаров, в случаях и порядке, определяемых настоящим Кодексом, международными договорами государств-членов с третьей стороной и (или) Комиссией и законодательством государств-членов в случаях,</p>
--	---	--	--

<p>Раздел II проекта Порядка</p>	<p>3. Просим пояснить причину невозможности распространения автоматического выпуска товаров на случаи совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, на основании заявления о выпуске товаров в виде электронного документа.</p>		<p>предусмотренных Комиссией. Вопрос о дополнении указанных подпунктов словами «в том числе предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной» будет рассмотрен дополнительно.</p> <p>Реализация технологии автоматического выпуска товаров, в отношении которых зарегистрировано заявление о выпуске товаров, будет затруднена, т.к. форма, структура и формат такого заявления в настоящее время только разрабатываются. В этой связи решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Пункт 3 проекта Порядка</p>	<p>4. Положения абзацев четвертого и пятого пункта 3 проекта Порядка требуют дополнительного обсуждения, т.к. определение товаров и таможенных процедур, в отношении которых допускается применение порядка автоматического выпуска товаров, в соответствии с законодательством государства-члена приведет к установлению в государствах-членах различных подходов в регулировании таможенных правоотношений, связанных с автоматическим выпуском товаров, и созданию неравных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности субъектами предпринимательской</p>		<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки редакции пункта 3 проекта Порядка.</p>

	<p>деятельности.</p> <p>Просим разъяснить, каким образом будет применяться автоматический выпуск товаров, заявленных в ЭДТ либо ЭТД, если в отношении части товаров в соответствии с абзацем третьим пункта 3 проекта Порядка допускается применение соответствующего порядка, а в отношении остальной части такое применение не допускается.</p> <p>Аналогичный вопрос также относится к иным разделам проекта Порядка – таможенные операции, связанные с выпуском товаров с участием должностного лица таможенного органа; таможенные операции, связанные с приостановлением срока выпуска товаров; таможенные операции, связанные с отказом в выпуске товаров.</p> <p>Просим также прокомментировать возможность разработки отдельного порядка под случаи, когда условия выпуска соблюдены только в отношении части товаров, заявленных в декларации на товары или иных таможенных документах.</p> <p>5. Согласно абзацу пятому пункта 3 проекта Порядка автоматический выпуск товаров производится в случае если декларантом товаров выступает лицо, отнесенное в соответствии с пунктом 2 статьи 377 Таможенного кодекса к категории низкого уровня риска.</p> <p>Считаем, что установление случая, предусмотренного абзацем пятым пункта 3 проекта Порядка, допустимо только, если</p>		<p>В указанном случае в отношении всех товаров, сведения о которых заявлены в ЭДТ либо ЭТД, порядок автоматического выпуска товаров не применяется.</p> <p>Выпуск товаров производится должностным лицом таможенного органа в соответствии с разделом III проекта Порядка.</p> <p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p> <p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
--	--	--	--

	<p>соответствующее категорирование лиц, совершающих таможенные операции, будет произведено в каждом государстве-члене до принятия проекта решения и его вступления в силу.</p> <p>Полагаем целесообразным рассматривать вопрос о применении автоматического выпуска товаров в зависимости от категории уровня риска только при условии, что критерии отнесения лиц к категориям низкого, среднего или высокого уровня риска в государствах-членах будут унифицированы.</p> <p>6. В соответствии с абзацем шестым пункта 3 проекта Порядка автоматический выпуск товаров производится в случае если по результатам проверки ЭДТ либо ЭТД с использованием системы управления рисками, иных документов и (или) сведений в электронном виде в случае наличия таких документов и (или) сведений в информационной системе таможенного органа, в отношении всех товаров, сведения о которых заявлены в ЭДТ либо ЭТД, не выявлены признаки несоответствия сведений, заявленных в ЭДТ либо ЭТД, необходимость представления оригиналов документов либо необходимость проведения таможенного контроля до выпуска товаров.</p> <p>В отношении указанного положения просим пояснить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - что понимается под «признаками несоответствия сведений»; - каким образом и в каких случаях будет определяться необходимость представления 		<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
--	--	--	--

<p>Пункт 5 проекта Порядка</p>	<p>оригиналов документов либо необходимость проведения таможенного контроля.</p> <p>7. Пунктом 5 проекта Порядка предусмотрено, что в случае если при проведении проверки ЭДТ либо ЭТД системой управления рисками в качестве меры по минимизации рисков рекомендовано проведение проверки сведений, заявленных в ЭДТ либо ЭТД, после выпуска товаров, информационная система таможенного органа направляет должностному лицу таможенного органа такую рекомендацию после автоматического выпуска товаров.</p> <p>Полагаем, что указанное положение определяет вопросы применения системы управления рисками и направлено на реализацию пункта 6 статьи 377 Таможенного кодекса Союза, в связи с чем пункт 5 проекта Порядка не является предметом рассматриваемого проекта Порядка.</p> <p>В этой связи полагаем, что положение пункта 5 проекта Порядка требует дополнительного обсуждения.</p>		<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Пункт 7 проекта Порядка</p>	<p>Аналогичное замечание также относится к абзацу второму пункта 7 проект Порядка, в соответствии с которым информационная система таможенного органа информирует должностное лицо таможенного органа, в частности, о необходимости применения мер по минимизации рисков.</p>		<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>раздел II проекта Порядка в целом</p>	<p>8. Предлагаем в разделе II проекта Порядка определить конкретные сроки, в течение которых должен быть произведен автоматический выпуск</p>		<p>Сроки выпуска товаров, в том числе с применением порядка автоматического выпуска товаров, определены пунктом 1</p>

<p>Пункт 9 проекта Порядка</p>	<p>товаров.</p> <p>9. Согласно пункту 9 проекта Порядка положения данного проекта применяются также к товарам, в отношении которых в соответствии с пунктом 7 проекта Порядка прекращено применение порядка автоматического выпуска товаров.</p> <p>Полагаем, что данное положение может быть исключено, поскольку абзацем вторым пункта 2 проекта Порядка определено, что если определенные условия и случаи не соблюдены, то выпуск товаров должен производиться в соответствии с разделом III проекта Порядка.</p> <p>Кроме того, следует отметить, что с точки зрения последовательного описания последовательности действий в рамках рассматриваемого проекта Порядка данное положение целесообразно расположить непосредственно после пункта 7 проекта Порядка в целях придания завершенности разделу II проекта Порядка.</p>		<p>статьи 119 ТК ЕАЭС.</p> <p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Пункт 10 проекта Порядка</p>	<p>10. В соответствии с абзацем вторым пункта 10 проекта Порядка после устранения неисправности используемых таможенными органами информационных систем должностное лицо таможенного органа оформляет выпуск товаров в порядке, предусмотренном пунктом 8 проекта Порядка.</p> <p>Просим пояснить, в каком порядке должностное лицо таможенного органа должен оформлять выпуск товаров, если в момент его оформления в соответствии с положениями пунктов 11, 12 проекта Порядка были устранены неисправности</p>		<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>

<p>Пункт 11 проекта Порядка</p>	<p>информационных систем (в порядке, предусмотренном пунктом 8, или в порядке, предусмотренном пунктами 11, 12). Аналогичный вопрос также относится к пунктам 25, 26 проекта Порядка.</p> <p>11. Согласно абзацу второму пункта 11 проекта Порядка при оформлении решения о выпуске товаров, в отношении которых в качестве ДТ на бумажном носителе использовались транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, в том числе предусмотренные международными договорами государств-членов с третьей стороной, должностное лицо таможенного органа проставляет на таких коммерческих, транспортных (перевозочных) документах отметки в соответствии с пунктом 8 статьи 118 ТК Союза.</p> <p>Просим разъяснить, в какой форме предполагается оформлять решение о выпуске товаров в рассматриваемом случае.</p>		<p>Отметки о выпуске товаров на коммерческих, транспортных (перевозочных) документах проставляются должностным лицом таможенного органа в случаях и порядке, установленных законодательством государств-членов о таможенном регулировании (пункт 8 статьи 118 ТК ЕАЭС).</p>
<p>Раздел III проекта Порядка Пункты 11 и 12 проекта Порядка</p>	<p>12. Предлагаем в разделе III проекта Порядка определить конкретные сроки, в течение которых предполагается выпуск товаров, в частности, в пунктах 11, 12 проекта Порядка.</p>		<p>Сроки выпуска товаров определены пунктами 1 и 3 статьи 119 ТК ЕАЭС.</p>
<p>Пункты 14 и 22 проекта Порядка</p>	<p>13. В абзаце первом пункта 14 и в пункте 22 проекта Порядка после слов «содержащих объекты интеллектуальной собственности,» дополнить словами «включенные в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной</p>		<p>Учтено. В пункте 13 проекта Порядка дано сокращение для товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.</p>

Пункты 14 и 17 проекта Порядка	<p>собственности государств-членов или национальный таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности,».</p> <p>7. В абзаце первом подпункта «а» пункта 14, в подпункте «а» пункта 17 проекта Порядка уточнить, каким именно способом предполагается вручать декларанту уведомление о принятии решения о приостановлении срока выпуска товаров.</p>		Учтено. Вопрос о способах уведомления декларанта о приостановлении срока выпуска товаров и о продлении срока приостановления срока выпуска товаров прорабатывается.
Пункт 14 проекта Порядка	8. Абзац четвертый подпункта «а» пункта 14 проекта Порядка после слов «сведения о правообладателе» предлагаем дополнить словами «и (или) лице, представляющем его интересы или интересы нескольких правообладателей».		Учтено.
Пункт 14 проекта Порядка	9. Предлагаем подпункты «а» и «б» пункта 14 проекта Порядка дополнить абзацем пятым следующего содержания: «информацию о товарах, в отношении которых принято решение о приостановлении срока выпуска товаров.».		Учтено.
Пункты 15, 18 и 27 проекта Порядка	10. Определить форму и содержание: - мотивированного запроса правообладателя о продлении срока приостановления срока выпуска товаров (пункт 15); - заявления правообладателя об отмене решения таможенного органа о приостановлении срока выпуска товаров (пункт 18); - мотивированного обращения декларанта об аннулировании выпуск товаров (подпункты «а», «б» пункта 27 проекта Порядка).		Комиссия не наделена полномочиями на определение формы такого запроса, заявления или обращения.

<p>Пункт 21 проекта Порядка</p>	<p>11. В пункте 21 проекта Порядка слова «принятые таможенным органом решения о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока приостановления срока выпуска товаров, отмене приостановления срока выпуска товаров» предлагаем по аналогии с абзацем первым пункта 21 проекта Порядка заменить словами «, то указанные в абзаце первом пункта 19 настоящего Порядка решения таможенного органа».</p>		<p>Учтено.</p>
<p>Пункт 23 проекта Порядка</p>	<p>12. Пункт 23 проекта Порядка изложить в следующей редакции: «23. При наличии оснований для отказа в выпуске товаров, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 125 Таможенного кодекса Союза, до истечения срока выпуска товаров должностное лицо таможенного органа оформляет отказ в выпуске товаров с указанием причин такого отказа.».</p>		<p>Отклонено. Пунктами 24 и 25 проекта Порядка при оформлении отказа в выпуске товаров предусматривается указание должностным лицом таможенного органа всех причин, послуживших основанием для такого отказа.</p>
<p>Пункт 26 проекта Порядка</p>	<p>13. В пункте 26 проекта Порядка уточнить каким образом и в какой срок должное лицо таможенного органа возвращает декларанту или таможенному представителю соответствующий экземпляр (экземпляры).</p>		<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Пункты 28, 29 и 32 проекта Порядка</p>	<p>14. В абзаце первом пункта 28, в абзаце четвертом пункта 29, в пункте 32 проекта Порядка уточнить в течение какого времени таможенным органом принимается решение об аннулировании выпуска товаров и направляется</p>		<p>Учтено. Способ, порядок и сроки направления информации декларанту о регистрации обращения и принятом таможенным органом решении об аннулировании выпуска товаров либо об</p>

<p>Раздел III проекта Порядка</p>	<p>без участия должностных лиц таможенных органов, а также не все случаи перехода контроля от информационной системы к должностному лицу таможенного органа. Например, в данном разделе отсутствует порядок проведения отказа в выпуске товаров информационной системой.</p> <p>3. В проекте Порядка предусмотрена проверка на соблюдение условий, установленных пунктом 1 статьи 118, пунктом 1 статьи 121, пунктом 1 статьи 122 и статьей 123 проекта Кодекса только при проведении таможенных операции, связанных с выпуском товаров с участием должностного лица таможенного органа. При этом не установлено, с помощью чего осуществляются данные проверки и каким образом используется электронный вид таможенных деклараций в случае подачи таможенных деклараций на бумажном носителе.</p>		<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Разделы II и III проекта Порядка</p>	<p>4. В проекте Порядка некорректно изложены нормы, связанные с использованием системы управления рисками (далее - СУР). Так, например, пунктом 8 проекта Порядка предусматривается проверка условий помещения товаров под процедуры с использованием СУР. Однако, в соответствии со статьей 378 проекта Кодекса непосредственное проведение проверки условий помещения товаров под таможенные процедуры не является функцией СУР.</p>		<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Разделы II и III проекта Порядка</p>	<p>5. В проекте Порядка не нашли отражении таможенные операции, связанные с открытием</p>		<p>Порядок совершения таможенными органами указанных таможенных</p>

<p>Проект Порядка в целом</p>	<p>процедуры таможенного транзита, совершаемые при выпуске товаров, в отношении которых зарегистрирована транзитная декларация.</p>		<p>операций установлен Решением Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438, в которое планируется внести изменения в целях приведения его в соответствие с нормами ТК ЕАЭС.</p>
<p>Пункт 5 проекта решения</p>	<p>6. Не во всех разделах проекта Порядка описаны способы уведомления декларанта и составы сведений при совершении таможенных операций в электронной форме.</p>		<p>Учтено. Способы уведомления декларанта прорабатываются.</p>
<p>Проект Порядка в целом</p>	<p>7. Для реализации положений, относящихся к совершению таможенных операций в электронной форме, потребуется доработка программных средств таможенных органов. В связи с чем предлагаем для норм, определяющих проведение таких таможенных операций, определить иной срок вступления в силу по согласованию с таможенными органами государств-членов.</p>		<p>Учтено. Вопрос прорабатывается.</p>
	<p>8. Учитывая, что порядок проведения таможенных операций при выпуске товаров, в отношении которых зарегистрирована транзитная декларация и порядок проведения таможенных операций при выпуске товаров, в отношении которых зарегистрирована декларация на товары, имеют значительные отличия, целесообразно исключить из проекта Порядка положения, касающиеся выпуска транзитных деклараций (в письменной и электронной форме) и оформить их отдельным решением Коллегии.</p>		<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>

Раздел II проекта Порядка	9. Считаем целесообразным исключить из проекта Порядка положения, касающиеся «автоматического выпуска».		Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 2 проекта решения	10. В связи с проводимой в настоящее время работой по внесению изменений и дополнений в решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 года № 378 «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций» готовы внести дополнения, предусмотренные проектом решения Коллегии «О некоторых вопросах, связанных с выпуском товаров», относительно введения новых кодов решений, принимаемых таможенными органами, одним решением Коллегии.		Учтено. Принято решение исключить пункт 2 проекта решения, предусмотрев в отдельном решении Коллегии ЕЭК такие изменения в классификаторе решений, принимаемых таможенными органами (Приложение 14 к Решению Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 378).

Директор Департамента
таможенного законодательства
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

« 17 » мая 2017 г.