

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О заявлении о выпуске товаров до подачи декларации на товары,
порядке его заполнения и регистрации»
от 5 мая 2017 г. № 137**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О заявлении о выпуске товаров до подачи декларации на товары, порядке его заполнения и регистрации» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 21 февраля 2017 г. по 23 марта 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101934/ria_21022017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

В качестве обоснования проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал отсутствие единой унифицированной для всех государств – членов Союза формы заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары и установленного унифицированного порядка ее заполнения, а также возможности подачи указанного заявления в виде электронного документа.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является установление единой формы заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары и единого порядка ее заполнения, а также создание условий для подачи данного заявления в виде электронного документа.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.**

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О заявлении о выпуске товаров
до подачи декларации на товары,
порядке его заполнения и регистрации»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования указаны декларанты (импортеры, экспортеры), в том числе уполномоченные экономические операторы, таможенные органы государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается утвердить порядок внесения изменений и (или) дополнений в декларацию на товары до выпуска товаров и форму требования таможенного органа о внесении изменений и (или) дополнений в декларацию на товары.

Полагаем, что департаментом-разработчиком ошибочно указано содержание обязательных правил поведения, относящихся к другому проекту решения ЕЭК.

В этой связи в отношении проекта решения департаментом-разработчиком не раскрыто содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых в отношении адресатов регулирования

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на комплексное методологическое регулирование вопроса, касающегося выпуска товаров до подачи декларации на товары, обеспечивающее удобство практического применения данного документа, как участниками внешнеэкономической деятельности, так и таможенными органами государств – членов Союза.

Форма таможенного документа, предусмотренная проектом решения, создаст правовую основу для применения унифицированной формы заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары.

Наличие детализированных правил заполнения формы заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары позволит минимизировать ошибки при её заполнении.

Включение положений, отражающих отдельные особенности, связанные с применением заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары в виде электронного документа, позволяет реализовать предусмотренную Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) возможность подачи такого заявления в виде электронного документа.

Предусмотренный проектом решения порядок регистрации заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары определяет четкую последовательность действий при проведении данной таможенной операции.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведено полное мотивированное описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты не рассматривались, так как нормы, устанавливающие необходимость принятия проекта решения, предусмотрены пунктами 3 и 10 статьи 120 Кодекса.

Переходные положения Кодекса предусматривают возможность до урегулирования вопроса Комиссией применять законодательство государств – членов Союза.

В то же время, учитывая отсутствие в Таможенном кодексе Таможенного союза отсылочных норм, возможности регулирования данного вопроса на уровне национального законодательства ограничены и не охватывают вопросы, предусмотренные проектом решения.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки отсутствует полное мотивированное описание выбора департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом не описаны альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.