

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время процесс согласования ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм ветеринарных сертификатов, утвержденных Комиссией, не достаточно урегулирован Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 (далее – Единые ветеринарные требования), что приводит к значительным задержкам согласования и парафирования уполномоченными органами в области ветеринарии государств-членов Евразийского экономического союза (далее - уполномоченные органы, Союз) таких сертификатов. Такая ситуация создает избыточный барьер, что негативно сказывается на деятельности участников ВЭД.

Представленный проект путем внесения изменения в раздел «Заключительные и переходные положения» Единых ветеринарных требований, устанавливает порядок и сроки согласования и парафирования уполномоченными органами ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Союза подконтрольные ветеринарному контролю (надзору) товары, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 607 (далее - ветеринарные сертификаты, отличные от единых форм).

Вопрос необходимости урегулирования вопроса согласования ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм, неоднократно поднимался уполномоченными органами государств – членов Союза. Так, на совещании руководителей ветеринарных служб государств - членов Союза 8 сентября 2016 года была отмечена необходимость разработки порядка согласования ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм.

2. Цель регулирования:

Целью принятия данного проекта решения Комиссии является соблюдение интересов основных групп заинтересованных лиц при ввозе на территорию Союза и перемещении между государствами-членами отдельных категорий подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров, путем создания условий для ускорения согласования и парафирования уполномоченными органами отличных от единых форм сертификатов в формате ЕАЭС – третья страна (группа стран), а также

обеспечение возможности равноценного участия всех государств-членов Союза в этом процессе. Согласование таких сертификатов позволяет с учетом проведенной оценки риска устанавливать достаточные требования для обеспечения безопасности при ввозе (перемещении) отдельных видов товаров на территорию Союза, которые могут отличаться от требований, установленных Едиными ветеринарными требованиями к этим товарам,

Таким образом, проект обеспечивает соблюдение принципов транспарентности и оценки рисков и способствует реализации согласованной политики государств-членов Союза в области применения ветеринарных мер, с учетом гармонизации с международными стандартами, руководствами или рекомендациями, а именно Кодексом здоровья наземных животных Всемирной организации здоровья животных (МЭБ) (глава 5.1.).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные органы государств-членов; субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов; юридические лица (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств – членов, осуществляющие контроль (надзор) за ввозом на территорию Союза подконтрольной ветеринарному контролю продукции;

субъекты ВЭД, субъекты предпринимательской деятельности, участвующие в обороте продукции животного происхождения на территории Союза.

Произойдет упорядочивание деятельности уполномоченных органов по согласованию и парафированию новых ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм. Этот процесс значительно ускорится и станет более прозрачным.

Способствует увеличению товарооборота с третьими странами и, как следствие, развитию и улучшению условий предпринимательской деятельности государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект изменений предусматривает установление следующего порядка согласования ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм:

Уполномоченный орган одного из государств-членов, заинтересованный в согласовании такого ветеринарного сертификата (далее – инициатор), готовит и

направляет в уполномоченные органы других государств-членов проект ветеринарного сертификата для его согласования в формате страна-экспортер – ЕАЭС.

Уполномоченные органы государств-членов в течение 20 рабочих дней после получения проекта ветеринарного сертификата от инициатора согласовывают и направляют его в адрес инициатора или представляют свои замечания по проекту ветеринарного сертификата. Замечания могут быть направлены уполномоченным органом государства-члена инициатору в случаях, если имеются объективные факты несоответствия положений представленного проекта ветеринарного сертификата стандартам, рекомендациям и руководствам Кодекса МЭБ и Комиссии "Кодекс Алиментариус" и (или) имеется обоснованная позиция относительно угрозы риска для здоровья и жизни человека и животных. В случае неполучения в течение указанного срока инициатором согласованного проекта ветеринарного сертификата или замечаний по нему от уполномоченных органов одного или нескольких государств-членов проект ветеринарного сертификата считается согласованным этим (этими) уполномоченным органом (уполномоченными органами).

В случае получения замечаний инициатор организует переговоры по согласованию проекта ветеринарного сертификата (далее - переговоры) с участием уполномоченных органов государств-членов и компетентных органов заинтересованных стран-экспортеров, о чем не позднее 10 рабочих дней до начала переговоров их уведомляет, а также направляет необходимые материалы.

После завершения процесса переговоров инициатор направляет скорректированный по результатам переговоров проект ветеринарного сертификата уполномоченным органам других государств-членов, которые согласовывают его и направляют в адрес инициатора в течение 20 рабочих дней после получения проекта ветеринарного сертификата от инициатора. В случае неполучения инициатором в течение этого срока согласованного проекта ветеринарного сертификата или замечаний от уполномоченных органов одного или нескольких государств-членов проект ветеринарного сертификата считается согласованным этим (этими) уполномоченным органом (уполномоченными органами). В случае поступления замечаний (не согласования проекта сертификата) инициатор организует следующий этап переговоров.

После завершения согласования инициатор направляет проект ветеринарного сертификата для парафирования в компетентный орган страны-экспортера в 6 экземплярах. После возвращения от компетентного органа страны-экспортера парафированных им экземпляров сертификата инициатор парафирует их сам и направляет уполномоченному органу государства-члена - первого, согласно алфавитному порядку, для дальнейшего парафирования. Пересылка сертификатов для парафирования осуществляется от одного государства-члена другому в

алфавитном порядке. Парафирование и дальнейшая пересылка осуществляется каждым из уполномоченных органов государств-членов в течение 10 рабочих дней после получения сертификата. После согласования проекта ветеринарного сертификата всеми уполномоченными органами государств-членов парафирование направленных им экземпляров сертификатов осуществляется в обязательном порядке, внесение дополнительных изменений в согласованную форму не допускается.

После парафирования всеми уполномоченными органами государств-членов экземпляры сертификата должны быть возвращены инициатору последним парафировавшим его уполномоченным органом. Инициатор после получения парафированных экземпляров сертификата рассылает их всем парафировавшим его сторонам и в копии - Комиссии.

Ветеринарный сертификат после завершения процесса парафирования публикуется инициатором на своем официальном сайте без необоснованной задержки не позднее 3 рабочих дней после его получения, а также размещается на официальных сайтах уполномоченных органов других государств-членов и Комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Обмен информацией (письмами, материалами, сертификатами и др.) между уполномоченными органами осуществляется посредством официальных писем, в том числе в электронном виде.

Проект не содержит ограничений (обязательных правил) для субъектов предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В настоящее время процесс согласования ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм ветеринарных сертификатов, утвержденных Комиссией, не достаточно урегулирован нормативными правовыми актами Союза. Действующий порядок не устанавливает сроки и порядок согласования и парафирования таких ветеринарных сертификатов, порядок переговорного процесса уполномоченных органов и третьих стран, таким образом, фактически позволяя бессрочно затягивать процесс согласования сертификатов, что является препятствием деятельности заинтересованных субъектов предпринимательства.

Решение данной проблемы возможно путем установления фиксированных сроков и строго определенного порядка организации переговорного процесса и согласования и парафирования ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм, а также определения путей взаимодействия уполномоченных органов.

Такой подход будет способствовать снижению административного барьера для заинтересованных субъектов предпринимательства Союза при ввозе подконтрольных ветеринарному контролю товаров из третьих стран. При этом будет обеспечиваться соответствующий уровень ветеринарной безопасности, установленный на территории Союза.

Проект изменений способствует реализации права государств-членов Союза на проведение переговоров по согласованию ветеринарных сертификатов, отличающихся от единых форм ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза подконтрольные товары из третьих стран, установленного Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (п. 15 раздела III Приложения № 12) на принципах согласованной политики.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Альтернативой предлагаемому регулированию является действующий в настоящее время порядок, установленный Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, не обеспечивающий в необходимой мере потребности государств-членов Союза в разработке новых ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм.

В связи с этим для субъектов ВЭД представляется возможным только использование форм Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза подконтрольные товары из третьих стран, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года N 607, требования которых в отдельных случаях могут быть излишне строгими в отношении ввоза некоторых категорий товаров из определенных стран, учитывая их благополучие в эпизоотическом и ветеринарно-санитарном отношении, а к отдельным категориям подконтрольных ветеринарному контролю товаров требования в НПА Союза отсутствуют.

Кроме того, отдельные государства-члены Союза, имея заинтересованность во ввозе на свою территорию определенных видов товаров, осуществляют согласование двусторонних сертификатов с отдельными странами-экспортерами в формате государство-член Союза – третья страна (группа стран). В результате этого возникает целый комплекс проблем, связанных с необходимостью усиления контроля за нераспространением таких товаров на территории других государств-членов Союза, не участвовавших в согласовании таких сертификатов, как со стороны уполномоченных органов государства-члена Союза, согласовавшего такой сертификат, так и со стороны всех остальных государств-членов Союза. Это приводит к дополнительным затратам как материальных, так и человеческих ресурсов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 2 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Проект подготовлен в целях реализации полномочия государств-членов Союза, установленного п. 15 раздела III Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

В соответствии с указанной нормой, государства-члены на основе единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований и международных рекомендаций, стандартов, руководств могут согласовывать с компетентными органами страны отправителя (третьей стороны) образцы ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Союза подконтрольные ветеринарному контролю (надзору) товары, включенные в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), отличные от единых форм, в соответствии с актами Комиссии.

Внесение изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования принимается квалифицированным большинством Коллегией ЕЭК в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента работы ЕЭК, утвержденным решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 (далее - Регламент), в связи с чем, данное решение принимается.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Комиссии подготовлен в рамках полномочия Комиссии, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Внесение предлагаемых изменений в ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление сроков и определение порядка согласования и парафирования уполномоченными органами государств-членов Союза ветеринарных сертификатов, отличных от единых форм, позволит значительно ускорить этот процесс, обеспечить соблюдение принципов транспарентности и оценки рисков, реализовать согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения ветеринарно-санитарных мер.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Нормативно-правовое регулирование, определяющее порядок согласования уполномоченными органами государств-членов Союза ветеринарных сертификатов, отличных от форм Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Союза подконтрольные товары из третьих стран, в государствах-членах отсутствуют.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке